



Det kongelige nærings- og
handelsdepartementet
Postboks 8014 Dep

0030 OSLO

Vår saksbehandler: Gleny Foslie, tlf. 73 86 64 51
E-post: gleny.foslie@stfk.no

Deres ref. 200304373-5/JD:
Vår ref.: 200302952-5 300
Oppgis ved alle henvendelser
Vår dato: 03.09.2003

Utkast til lov om ny enhet for innovasjon og internasjonalisering - alminnelig høring

Høringen ble behandlet i Fylkesutvalget 21.08.03 sak 148/2003.

Fylkesutvalget fattet følgende vedtak:

”Distriktskontorene er et viktig verktøy for oppfølging av regionale prioriteringer i fylkeskplanen. Det er derfor en forutsetning at distriktskontorene styres av et eget styre og at fylkeskommunen ut fra sin regionale utviklerrolle er sterkt representert sammen med representanter fra de ulike regionale fokusområdene.”

Saken følger vedlagt.

Med hilsen


Gleny Foslie
e.f.

Vedlegg

Saksutredning: Utkast til lov om ny enhet for innovasjon og internasjonalisering - alminnelig høring

FYLKESRÅDMANNENS INNSTILLING

Distriktskontorene er et viktig verktøy for oppfølging av regionale prioriteringer i fylkesplanen. Det er derfor av vesentlig betydning at distriktskontorene styres av et eget styre og at fylkeskommunen ut fra sin regionale utviklerrolle er sterkt representert sammen med representanter fra de ulike regionale fokusområdene.

VEDLEGG OG ANDRE SAKSDOKUMENTER

Nummererte vedlegg som følger saken

Høringsnotat fra Næringsdept av 04.07.03.

GJELDENDE FORUTSETNINGER

FU-sak 126/2003 Virkemiddelmeldinga

BAKGRUNN

Stortinget ga i behandling 18.juni 2003 sin tilslutning til regjeringens forslag om å opprette en ny innovasjons- og internasjonaliseringsenhet.

Enheten blir organisert som et særlovselskap og får ansvaret for forvaltningen av de næringsrettede virkemidlene som i dag ligger under Statens nærings- og distriktsutviklingsfond (SND), Statens veiledningskontor for oppfinnere (SVO), Norges Eksportråd og Norges Turistråd. Selskapet skal formelt opprettes 1.januar 2004 gjennom ikrafttreden av en egen lov. Loven vil bli fremmet ved en odelstingsproposisjon høsten 2003.

FAKTISKE OPPLYSNINGER

Departementet skriver at selskapet skal forvalte og utvikle virkemidler som skal bidra til økt innovasjon i næringslivet, og vil være myndighetenes sentrale organ for bedriftsrettede tiltak og ordninger.

Den primære målgruppen vil være entreprenører, unge bedrifter, samt små og mellomstore bedrifter med vekstpotensial. Enheten skal jobbe aktivt med utvikling av innovasjonssystemer over hele landet og se innovasjon, regional utvikling og internasjonalisering i en sammenheng.

Kontorstrukturen for distriktskontorene skal i hovedsak følge fylkesstrukturen. (Det er i dag felleskontor for Agderfylkene og for Østfold, Akershus og Oslo). Styret gis anledning til å avgjøre endringer innenfor denne rammen.

Samarbeidet mellom selskapet og fylkeskommunen skal være avtalebasert slik samarbeidet mellom fylkeskommunen og SND er i dag.

Departementet skriver videre at avtalene må baseres på at fylkeskommunen nå har en tydeligere rolle som regionalpolitisk utviklingsaktør, noe som innebærer at fylkeskommunen skal stå i spissen for regionale partnerskap og være en strategisk aktør i den regionale utviklingen. Det offentlige virkemiddelapparatet vil i stor utstrekning være utførende aktør for bedriftsrettede virkemidler.

Departementet mener at distriktskontorene vil kunne utvikle seg i ulike retninger framover innenfor rammene som trekkes opp gjennom St.prp 51 og fylkeskommunens nye rolle. Dette gjelder både antall ansatte, disponible midler og fokus for arbeidet.

Departementet vurderer å gå bort fra kravet om styre på distriktsnivå. Det bør iflg departementet være opp til selskapets hovedstyre å vurdere behovet for og evt sammensetning av regionale styrever. Denne må ta utgangspunkt i utfordringer i det regionale næringsliv og virkemidlene som står til rådighet.

Departementet ønsker derfor ikke å lovfeste en distriktskontorstruktur og styringen av disse.

HELHETLIG DRØFTING

Fylkeskommunen har tidligere gitt uttalelse (FU 126/2003) om at den er positiv til den nye enheten.

Lovutkastet følger i store trekk de linjer som har vært gjeldende for SND.

Det er svært viktig for næringslivet å ha en nærhet til virkemiddelapparatet, og det er viktig for virkemiddelapparatet å ha god kunnskap om regionale forhold. Geografiske hensyn tilsier derfor at dagens struktur på distriktskontorene beholdes.

I Europa er det en trend som går på regionalisering og regional tilpasning. Dette er en trend som regjeringen også følger opp bl.a. ved å gi fylkeskommunene en tydeligere rolle som regionalpolitisk aktør. Fylkesrådmannen er enig i denne prioriteringen og vil understreke betydningen av lokal styring av virksomheten og at det derfor er nødvendig med et lokalt styre med styrerepresentanter fra fylkeskommunen.

Lokal styring er en naturlig og nødvendig følge av mindre sentral dirigering av virkemiddelbruken og økt vektlegging på regionale strategier i virkemiddelbruken med fylkeskommunens tydeligere rolle som regionalpolitisk aktør.

En lokal styring av distriktskontorene er viktig både ut fra en faglig innfallsvinkel og en politisk innfallsvinkel. Det legger til rette for en regionalt tilpasset politikk med regionale strategier ut fra ulike regionale utfordringer.

Lokal styring er viktig for å følge opp lokale avtaler mellom fylkeskommunen som regionalpolitisk aktør og det nye selskapet.

Fylkeskommunens sentrale samarbeidspartnere på dette området (LEN, FMLA, SINTEF) gir uttrykk at det er viktig at styret er godt kjent med de regionale utfordringene. Deres argumenter går på viktigheten av kunnskap om utfordringene i regionen, nærhet til beslutningene, behov for regionale strategier og en regionalt tilpasset politikk.

Fylkesrådmannen finner også grunn til å understreke Fylkesplanens betydning som styringsverktøy. Fylkesplanen er førende for de avtaler som ligger til grunn for samarbeidet mellom selskapet og fylkeskommunen som omtalt i § 11.

FYLKESRÅDMANNENS KONKLUSJON

Distriktskontorene er et viktig verktøy for oppfølging av regionale prioriteringer i fylkesplanen. Det er derfor av vesentlig betydning at distriktskontorene styres av et eget styre og at fylkeskommunen ut fra sin regionale utviklerrolle er sterkt representert sammen med representanter fra de ulike regionale fokusområdene.