

Nærings- og handelsdepartementet

Postboks 8014 Dep
0030 OSLO

Deres ref.	Vår ref.	Arkivkode	Dato
200400519-5/TCB	200400749-2	008	16.03.2004

Europakommisjonens forslag til rammedirektiv for tjenester i det indre marked - høring

Det vises til Nærings- og handelsdepartementets brev av 4. mars 2004 med høringsbrev av 5. februar 2004 om Europakommisjonens forslag til rammedirektiv for tjenester i det indre marked.

Brønnøysundregistrene stiller seg positive til direktivets formål; å legge bedre til rette for etableringen av tjenesteytere fra andre medlemsland.

Brønnøysundregistrenes virksomhet berøres spesielt av forslagene i kapittel 2.

Samordnet kontakt og elektronisk kommunikasjon

I henhold til direktivforslagets art. 6 og 7 skal tjenestetilbydere kunne henvende seg til kun ett kontaktpunkt for informasjon og gjennomføring av alle nødvendige administrative prosedyrer ved etablering. Innen utløp av 2008 skal det være mulig å gjennomføre slike prosedyrer elektronisk, jf. direktivforslagets art. 8.

Her kan Brønnøysundregistrene medvirke blant annet gjennom Oppgaveregisteret. Oppgaveregisterets database gir en oppdatert oversikt over alle statlige oppgaveplikter, jf. lov om Oppgaveregisteret § 1. Registeret kan dermed bidra med verdifull informasjon ved opprettelse av ett kontaktpunkt.

I denne sammenheng ønsker vi å vise til Altinn (<http://www.altinn.no/>). Altinn er myndighetenes offisielle nettsted for elektronisk levering av offentlige skjema. I dag deltar Skatteetaten, Statistisk sentralbyrå, Brønnøysundregistrene og Lånkassen i Altinn.

Saksbehandlingskrav

Vi er ikke sikre på om direktivforslagets avsnitt 2 i kapittel 2 gjelder registrering i Enhets- og Foretaksregisteret. Avsnittet omfatter "authorisation schemes", jf. direktivforslagets art. 9. Direktivforslagets art. 4 nr. 6 definerer begrepet "authorisation scheme" på følgende måte; "authorisation scheme" means any procedure under which a provider or recipient is in effect

required to take steps in order to obtain from a competent authority a formal decision, or an implied decision, concerning access to a service activity or to the exercise thereof.” Registrering i Foretaksregisteret eller Enhetsregisteret er ikke noe vilkår for å kunne tilby tjenester i Norge, men organisasjonsnummeret som tildeles ved registrering i Enhetsregisteret har fått så stor faktisk betydning for næringslivet, at registreringsvedtak kan anses som en indirekte avgjørelse (implied decision) for å kunne tilby tjenester i Norge. Vi legger dermed til grunn at direktivforslagets del 2 kapittel 2 omfatter registrering i Enhets- og Foretaksregisteret.

Direktivforslagets art. 13 forplikter medlemsstatene til å avgi en garanti om saksbehandlingstid. I henhold til direktivforslagets art. 13 nr. 4 anses saken som godkjent, hvis garantien om saksbehandlingstid ikke overholdes. Denne bestemmelsen er vanskelig å forene med legitimasjonsvirkningene ved registrering i Enhetsregisteret og Foretaksregisteret, jf. enhetsregisterloven § 24 og foretaksregisterloven § 10-1. Vi regner derfor med at registrering i Enhets- og Foretaksregisteret faller under unntaksbestemmelsen i direktivforslagets art. 13 nr. 4 annet punktum, ettersom legitimasjonsvirkningen anses som overordnede hensyn som må gå fremfor brukernes interesse av at saksbehandlingstid overholdes.

Direktivforslagets art. 13 nr. 5 krever at alle søkere får bekreftet mottakelse av søknaden og blir informert om saksbehandlingstid, klageadgang osv. Dette kommer til å fordyre saksbehandlingen ved Brønnøysundregistrene. Foretaksregisteret f.eks. behandler over 200.000 meldinger per år. Bare porto ville føre til tilleggskostnader på NOK 1.100.000,-. I tillegg kommer økning i produksjonskostnader og systemkostnader. Vi ser det dessuten som tvilsomt at brukerne har behov for en slik bekreftelse med informasjon. Informasjon om saksbehandlingstid er tilgjengelig både på telefon og på nettet.

I denne sammenhengen har det også betydning at Enhetsregisteret og Foretaksregisteret har forholdsvis kort saksbehandlingstid. Den ligger i gjennomsnitt på respektive 6 og 7 dager. De foreslåtte bestemmelser tar sikte på godkjenningprosedyrer med en saksbehandlingstid som er mye lengre enn ved Brønnøysundregistrene. Kundene ved Brønnøysundregistrene har ikke i like stor grad behov for de foreslåtte sikringer.

Direktivforslagets art. 13 nr. 6 stiller krav til saksbehandling ved mangelfull søknad. Forslaget samsvarer i store trekk med dagens praksis ved Brønnøysundregistrene.

Etableringskrav

Direktivforslagets art. 16 nr. 1 bokstav b utelukker bestemmelser som forplikter tjenestetilbydere fra andre EØS-land til å registrere seg i Norge.

Dette forbud ville ramme foretaksregisterlovens § 2-1, annet ledd. Den bestemmer at utenlandske foretak som driver næringsvirksomhet i Norge har registreringsplikt i Foretaksregisteret.

En tilpasning ville medføre en rekke negative konsekvenser for de som kjøper tjenester eller ønsker å ha forretningskontakt med utenlandske tjenestetilbydere.

Disse aktørene ønsker først og fremst å vite sikkert hvem de inngår avtale med. Direktivforslaget fører til at ensartet identifikasjon gjennom organisasjonsnummer gjelder kun for norske, og ikke for utenlandske, næringsdrivende i Norge. Det finnes ikke noe lignende identifikasjonsmulighet på europeisk nivå. Dermed ville en av forutsetningene for økonomisk trygghet falle bort når det gjelder utenlandske foretak hvis registreringsplikt faller bort; sikker og entydig identifikasjon.

Uten registreringsplikt for utenlandske foretak i Norge blir det viktig å sørge for enkel tilgang til registeropplysninger i alle EØS-land. EBR, European Business Registers, (<http://www.ebr.org/>) arbeider mot dette målet, men kan ikke tilby slik tilgang for alle EØS-land.

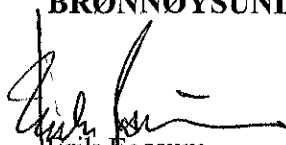
Samlet sett stiller vi oss tvilende til om forutsetningene for å avskaffe registreringsplikten for utenlandske foretak er til stede.

Sammendrag

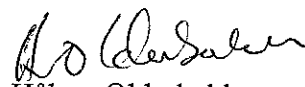
Størst betydning for Brønnøysundregistrene har de forandringene som er foreslått i direktivforslagets art. 13 nr. 5 og art. 16 nr. 1 bokstav b. Vi mener at bekreftet mottakelse av meldingen (art. 13 nr. 5) ved registrering hos oss eller opphevet registreringsplikt for tjenestetilbydere fra EØS-land (art. 16 nr. 1 bokstav b) ikke ville bidra til å fjerne hindringer knyttet til handel med tjenester i EØS-området.

Med hilsen

BRØNNØYSUNDREGISTRENE



Erik Fossum
direktør



Håkon Olderbakk
avdelingsdirektør

Saksbehandler: Dörthe Koerner, tlf. 75007942