



Nærings- og handelsdepartementet
Postboks 8014 Dep.

0030 Oslo

Vår ref: 369/2004/YS/RB/CN Oslo 19. mars 2004

FORSLAG TIL RAMMEDIREKTIV FOR TJENESTER

YS viser til Nærings- og handelsdepartementets høringsbrev av 05.02.2004 vedrørende Europakommisjonens forslag til rammedirektiv for tjenester samt høringsmøte 08.03.2004. Departementet har med dette invitert til en bred høringsrunde og vi oppfatter dette som en første runde med innspill i forhold til departementets arbeid med direktivutkastet. YS vil i denne runden legge vekt på det vi foreløpig oppfatter som overordnede problemstillinger.

Direktivet har et vidt omfang og vil berøre store deler av norsk arbeidsliv og er ment gjennomført innen 2010. Norske virksomheter i alle sektorer vil bli berørt både som tjenestekjøpere og som mulige leverandører i et europeisk indre marked. YS mener det er viktig at slikt marked er velfungerende både av hensyn til næringsliv og arbeidsplasser og også for å sikre borgernes behov for nødvendige og gode tjenester. Forenkling av prosedyrer, harmonisering av regelverk og felles standarder er elementer som alle bidrar til dette.

YS har merket seg at gjennomføringen av direktivet faller sammen i tid med infasingen av fri arbeidsinnvandring for personer fra de nye EU land etter avvikling av de overgangsregler de fleste EØS land har vedtatt eller planlegger innført.

Fri bevegelse for tjenester reguleres ikke av disse overgangsregler men reiser på samme måte utfordringer i forhold til å sikre at "tjenesteinnvandring" ikke fører til at nasjonale standarder og opparbeidede rettigheter for arbeidstakere undergraves. I denne forbindelse må det klargjøres om direktivet vedrørende utstasjonering av arbeidstakere, sammen med nasjonal lovgivning er tilstrekkelig for å sikre dette. Det er også viktig at rammedirektivet om tjenester ikke hindrer en videre utvikling av arbeidstakerrettigheter i norsk lov og avtale.

Direktivets omfang

YS finner det vanskelig å overskue konsekvensene av direktivforslaget i forhold til hvilke områder som berøres og forholdet til områder som er unntatt eller omhandlet i andre direktiver og mener dette må utredes.

Dette også i lys av diskusjonen rundt "Services of general interests" og de avgrensingsproblemer dette skaper i forhold til hva som er grunnleggende tjenester det offentlige bør ha det totale ansvar for.

Besøksadresse

Brugt 19

Postadresse.

Postboks 9232

Grønland

0134 Oslo

Org nr

971 454 431

Telefon

21 01 36 00

Telefaks

YS mener direktivforslaget er uklart i forhold til å skape et skille mellom offentlige tjenester av generell økonomisk interesse og ikke økonomiske tjenester i allmennhetens interesse.

Opprinnelsesland godkjenning

Direktivets utgangspunkt i prinsippet om opprinnelsesland godkjenning er etter YS syn problematisk. Innen EU/EØS har man ikke kommet langt i forhold til harmonisering og gjensidig godkjenning på en rekke områder. Mangel på standarder i forhold til de krav vi stiller til tjenester, utstyr brukt til å utføre disse og krav til kvalifikasjoner for de som utfører tjenesten kan gjøre det vanskelig å sikre at disse holder en nødvendig kvalitet. YS vil frykte en utvikling hvor tjenesteytere, ut fra konkurransemessige hensyn, velger å etablere virksomhet i de land som stiller de minste krav og hvor skattetrykk og andre kostnader er lave.

Tilsyn og kontroll

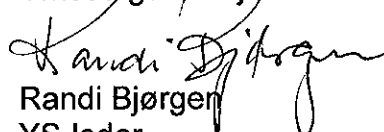
YS stiller seg tvilende til at kontroll og oppfølging av regelbrudd fra tjenesteyter som utfører tjenester i et annet land skal tilligge opprinnelseslandet. Vertslandet må ikke bare ha anledning til å overvåke men også til å gripe inn ved regelbrudd.

YS vil her også vise til vårt brev til Arbeids- og administrasjonsministeren av 02.12.2003 vedrørende arbeidsinnvandring hvor vi i forbindelse med oppfølgings- og overvåkningsarbeidet blant annet sier følgende:

- Etterlevelsen av inngåtte avtaler innenfor områder med innvandret arbeidskraft må følges nøye, spesielt med henblikk på på ansettelses- og arbeidsvilkår.
- Innsatsen for oppfølging av arbeidsmiljølovens bestemmelser må styrkes betraktelig.
- Organisasjonene og deres tillitsvalgte må sikres innsynsrett i arbeidsforhold og – avtaler og i anbudsprosesser.
- I bransjer som er spesielt utsatt for sosial dumping må det på arbeidsplasser med flere forbund etableres samarbeid mellom de tillitsvalgte.

YS er ikke negativ til at det arbeides med initiativer for å gjøre det indre marked mer effektivt også i forhold til handel med tjenester men mener det foreslåtte direktivutkast byr på alvorlige problemer i forhold til de områder vi nevner i dette brev. Vi ber departementet arbeide videre med disse problemstillinger og foreta de nødvendige utredninger i forhold til direktivforslagets mulige konsekvenser. YS vil arbeide videre med saken både i egen organisasjon og i våre nordiske og europeiske overbygninger. Vi ser også frem til å delta sammen med øvrige arbeidslivsparter i departementets videre arbeid med denne saken.

Med vennlig hilsen
Yrkesorganisasjonenes Sentralforbund – YS


Randi Bjørgen
YS-leder