

Nærings- og handelsdepartementet

Postboks 8014 Dep
0030 OSLO

Deres ref.	Vår ref.	Arkivkode	Dato
200304692-35	200403660-3	008	02.11.2004

Høring - Næringspolitikk for elektronisk innhold

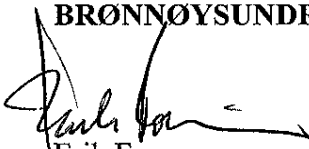
Vi viser til høringsbrev av 6. oktober 2004.

For Brønnøysundregistrenes vedkommende er de sentrale problemstillingene knyttet til det offentlige som eier, produsent og leverandør av innhold behandlet i høringen angående rapporten "Fra bruk til gjenbruk" - om gjennomføring av direktiv 2003/98/EF om gjenbruk av den offentlige sektors informasjon og supplerende forslag.

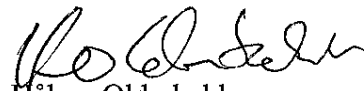
Vi viser derfor til vårt svar avgitt i sistnevnte sak og legger ved en kopi av brevet.

Med hilsen

BRØNNØYSUNDREGISTRENE



Erik Fossum
direktør



Håkon Olderbakk
avdelingsdirektør

Saksbehandler: Dörthe Koerner 75007942

Moderniseringsdepartementet

Postboks 8004 Dep
0030 OSLO

Deres ref.	Vår ref.	Arkivkode	Dato
	200403379-2	008	04.11.2004

Høring angående rapporten "Fra bruk til gjenbruk" - om gjennomføring av direktiv 2003/98/EF om gjenbruk av den offentlige sektors informasjon og supplerende forslag

Vi viser til høringsbrev av 21. september 2004.

I. Generell kommentar

Begrepet "gjenbruk" er hittil benyttet ved samordning mellom offentlige organer: når offentlige etater utveksler data i stedet for å pålegge næringslivet flere innrapporteringsplikter, se for eksempel Ot.prp. 80 (2003-2004) side 33. Det kan være misvisende å bruke samme begrep for kommersiell utnyttelse av offentlig data i privat sektor.

II. Kommentar til enkeltpunkter i rapporten

Punkt 6.1 Nødvendige lov- og forskriftsendringer for å implementere direktivet

Vi foretrekker mindretallets alternativ; å utarbeide en egen lov for å implementere direktiv 2003/98/EF, fremfor flertallets forslag om å implementere direktivet i offentlighetsloven. Gjenbruk etter direktivet er noe annet enn innsyn etter offentlighetsloven. Direktivet har verdiskapning, konkurranseregulering og realisering av det indre marked som formål. Innsyn etter offentlighetsloven bygger på demokrati-, kontroll- og rettssikkerhetshensyn. Flertallets forslag krever at innsynsregler og gjenbruksregler avgrenses innenfor offentlighetsloven. Vi mener det vil være retts teknisk enklere, og mer oversiktlig, dersom direktivets regler om gjenbruk gis ved særskilt lov.

I tillegg ville en egen lov om gjenbruk imøtekomme brukergruppene behov for klare lovregler. Innsynsretten oppfattes av de fleste som noe annet enn retten til gjenbruk og kommersialisering.

Når det gjelder eventuelle andre endringer i offentlighetsloven som foreslås av flertallet viser vi til vår høringsuttalelse av 19. mars 2004.

Punkt 6.3.3.3.2 En felles portal som viser vei til offentlige informasjonsressurser

Vi mener at Oppgaveregisteret kan være en viktig bidragsyter i en felles portal som viser vei til offentlige informasjonsressurser.

Oppgaveregisteret inneholder en oppdatert oversikt over innrapporteringsplikter, jf lov om oppgaveregisteret av 6. juni 1997, og har dermed veiviserfunksjon når informasjon rapporteres til det offentlige. En stor del av offentlig informasjon er basert på innrapporteringsplikter. På denne bakgrunn er det nærliggende å bruke Oppgaveregisteret for å løse oppgaven med å vise vei til offentlig informasjon som er tilgjengelig.

Dessuten er det en forutsetning at informasjonen er beskrevet på en standardisert måte for at veiviserfunksjonene og gjenbruken av informasjonen kan ivaretas på en tilfredsstillende måte. Datadefinisjonene og informasjonsmodellen som utarbeides ved Oppgaveregisteret kan bidra her.

Punkt 6.3.5.4 Mot en overordnet prisingspolitikk

Inntektene fra informasjonssalg fra Brønnøysundregistrene utgjorde ca. 10 prosent av totalinntektene ved registrene i 2003. Vi regner med lignende tall for 2004. Hoveddelen av opplysninger ved Brønnøysundregistrene avgis gratis (forespørslere besvart av Opplysningstelefonen og oppslag via Brønnøysundveven).

Vi antar at attester og utskrifter fra Foretaksregisteret og Enhetsregisteret etter lov om registrering av foretak av 21. juni 1985 § 10-3 eller lov om Enhetsregisteret av 3. juni 1994 § 27 faller utenfor direktivets virkeområde etter artikkel 2 (4) på lik linje med attesterte utskrifter fra Grunnboken, jf rapportens punkt 5.14.5.

For øvrig ønsker vi å påpeke følgende i forbindelse med prinsipper for prising:

Dersom publikum i størst mulig utstrekning skal kunne tilbys offentlig informasjon gratis, vil det være ønskelig at det etableres "selvbetjeningsløsninger", for eksempel over internett, eller andre avgivelsesløsninger, som er lite resursskrevende for det offentlige. Løsninger som er både kostnadsbesparende og samtidig gjør offentlig informasjon tilgjengelig på en tilfredsstillende måte, må holde høy kvalitet. Utvikling, etablering og drift av slike avgivelsesløsninger genererer kostnader. I en hensiktsmessig prispolitikk må man ta stilling til hvordan disse kostnader skal dekkes.

Tilgang til gratis informasjon fører til økt bruk av opplysninger i forhold til prisbelagt

avgivelse. Opplysninger som brukes ofte, oppdateres oftere. Dette forbedrer kvaliteten på opplysningene.

På den annen side påvirker avgivelse av gratis informasjon fra forvaltningen markedet. I ytterste konsekvens kan gratis avgivelse utkonkurrere private aktører som utelukkende videreformidler opplysninger. Private aktører er viktige for sluttbrukere som etterspør særskilt tilrettelagt informasjon.

Med hilsen

BRØNNØYSUNDREGISTRENE



Erik Fossum
direktør



Håkon Olderbakk
avdelingsdirektør

Saksbehandler: Dörthe Koerner 75007942

Kopi: Nærings- og handelsdepartementet, Postboks 8014 Dep, 0030 Oslo