

Det Kongelig Nærings- og handelspartement  
Postboks 8014 Dep  
0030 Oslo



Rederienes Landsforening

Deres ref. 200503219-3/IHE

Oslo, 18. november.2005

## **HØRING NOU 2005:14 PÅ RETT KJØL – NY SKIPSSIKKERHETSLOVGIVNING**

Vi viser til brev av 15.august d.å. vedrørende ovennevnte.

Vi er stillet oss positive til de endringer som foreslås. Etter vårt skjønn innfrir utkastet de forventninger næringen har til en tidsriktig skipssikkerhetslovgivning.

Vi vil nedenfor gi noen korte kommentarer til hovedpunktene i utredningen.

### **En helhetlig regulering av sikkerhet, helse og miljø i skipsfarten**

Utvalget foreslår en helhetlig regulering av alle forhold knyttet til sikkerhet, helse og miljø i skipsfarten. All den tid sikkerhet er betinget av en rekke faktorer som virker i sammenheng, er vår vurdering at en slik helhetlig tankegang vil bidra til at skips-sikkerheten totalt sett blir bedre.

### **En ny tidsriktig lov på et overordnet nivå – vektlegging av sikkerhetsstyring**

Våre medlemsrederier har etter hvert høstet gode erfaringer med ISM-regelverket. Dette regelverket bidrar til å gjøre driften av rederiene mer hensiktsmessig. Etter vår vurdering er derfor forslaget sentrale vektlegging av sikkerhetsstyring svært positiv.

### **Lovens virkeområde**

Med forbehold om at våre medlemsrederier i all hovedsak er engasjert i innenriks sjøfart, ser vi det som positivt at anvendelsesområdet utvides til også å omfatte utenlandske skip i norske farvann.

### **Ansvarliggjøring av rederier – plikter etter loven**

Sjødyktighetslovens ansvarsbestemmelser har ikke fulgt utviklingen, hverken i skipsfarten, eller i samfunnet for øvrig. Vi deler derfor utvalgets vurdering av at det er rederiet som i all hovedsak er det naturlige ansvarssubjekt.

Utkastet legger opp til at skipsfører skal gjøres til pliktsubjekt i enkelte forhold knyttet direkte til den operative driften av fartøyet. Etter vårt skjønn er det positivt at loven gir anvisning på slik funksjonell ansvarsfordeling.

### **Sjødyktighetsbegrepet**

Vi slutter oss til utvalgets vurdering av begrepet "sjødyktighet" som upresist i forhold til hvilke krav som kan stilles til sikker skipsdrift. I moderne rederivirksomhet, hvor det meste av regelverksetterlevelse er knyttet til oppfyllelse av funksjonskrav, kan statiske begreper som dette medføre at den tilsiktede fleksibiliteten reduseres.

### **Tilsyn**

Etter vår vurdering korresponderer de foreslåtte tilsynsregler med systematikken i lovutkastet for øvrig. Et regelverk som baserer seg på internkontrollmetodikken forutsetter et fleksibelt tilsynssystem.

### **Sanksjoner**

Vi deler utvalgets vurderinger bak å legge skadefølgeprinsippet til grunn for hvilke overtredelser som skal straffeforfølges. Det fører til bedre samsvar med de strafferegler det øvrige norske næringsliv er underlagt.

Et sanksjonssystem basert på overtredelsesgebyr har den fordel at det er mindre omstendelig, og at det går kortere tid mellom overtredelse og sanksjon. Vi støtter således forslaget om innføring av sanksjonsformen også i skipsfarten. Samtidig ber vi Departementet vektlegge nedenstående i det videre arbeidet med lovutkastet.

Systemet medfører i realiteten at administrative organer legger straff. Dette kan være problematisk i forhold til overordnede rettssikkerhetsprinsipper; illeggelse av straff krever kompetanse om straffeutmåling. Denne kompetanse innehas i dag i første rekke av domstoler og påtalemyndighet. Dagens system er derfor en bedre garantist for forholdsmessighet mellom den overtredelse som skjer, og den straffen som ilegges. Etter vår vurdering er det i denne sammenheng viktig at tilsynsmyndigheten tilføres nødvendig kompetanse om praktisering av sanksjonsregler.

I de senere år har det blitt påpekt fra sakkyndig hold at satsene for overtredelse av lovgivningen har blitt for høye i forhold til de lovbrudd som blir begått, eksempelvis *veitrafikkloven*. *Gebyrnivået kan således synes mer motivert av økonomiske enn av sikkerhetsmessige hensyn.* Ved praktiseringen av de nye reglene i skips-sikkerhetslovgivningen må det derfor tilstrebes å ivareta sanksjonselementet alene.

Vennlig hilsen  
Rederienes Landsforening

  
Harald Thomassen  
Adm. direktør