



Nærings- og handelsdepartementet
Postboks 8014 Dep
0030 Oslo

Sendes også som e-post: postmottak@nhd.dep.no

Deres ref: 20061742-
1/TAJ/SMS

Vår ref: #39176v1/kg-
kgkma

Saksbehandler: Knut-Magnar Aanestad
kma@jus.no

09.05.2006

Høringsuttalelse – Europakommisjonens reviderte forslag til rammedirektiv for tjenester

Vi viser til departementets høringsbrev av 10. april 2006 vedrørende Europakommisjonens reviderte forslag til rammedirektiv for tjenester.

Advokatforeningen ser det som sin oppgave å være en uavhengig høringsinstans med fokus på rettssikkerhet og på kvaliteten av den foreslåtte lovgivningen.

I saker som angår advokaters rammevilkår vil imidlertid regelendringen også bli vurdert opp mot advokatbransjens interesser. Dette gjelder i denne saken og vi uttaler oss derfor som en berørt bransjeorganisasjon og ikke som et uavhengig ekspertorgan. Årsaken til at vi sondrer mellom disse rollene er at vi ønsker å opprettholde og videreutvikle den troverdighet Advokatforeningen har som en uavhengig og upolitisk ekspertorgan i lovgivningsprosessen.

Advokatforeningen avgir følgende høringsuttalelse:

I det reviderte forslaget til tjenstedirektiv er det gjort eksplisitte unntak for flere sektorer. Begrunnelsen for unntakene ser i hovedsak ut til å være at det foreligger en sterk sektorregulering og at særlige offentlige hensyn (Public Interests) i stor grad gjør seg gjeldende for den aktuelle sektoren. I forslaget er det valgt en annen løsning for rettshjelpstjenester ved at direktivets art. 3 unntar direktivets regler i den grad sektordirektivene regulerer forholdet. Dette får den konsekvens at tjenstedirektivet kommer til anvendelse på rettshjelpstjenester i den grad det ikke gjelder forhold som er regulert i sektordirektivene.

Advokatforeningen er av den oppfatning at rettshjelpstjenester må unntas direktivets virkeområde.

For det første vil det for rettshjelpstjenester være særlige offentlige hensyn (Public Interests) som gjør seg gjeldende. Et slikt hensyn er å balansere klientenes

rettssikkerhetsgarantier og ivaretagelsen av en fungerende rettsstat opp mot andre hensyn, slik som hensynet til økt konkurranse og forbrukerhensyn. Ved at rettshjelpstjenestene blir regulert i et generelt tjenstedirektiv slik som det nå legges opp til, er det en reell fare for at man ved innføring av generelle regler for tjenester ikke ivaretar denne balansen i stor nok grad. Slik balanse bør imidlertid sikres gjennom at det er justismyndighetene som regulerer justissektoren og ikke andre regulerende myndigheter som lett kan legge for stor vekt på andre hensyn.

I tillegg er både anerkjennelsesprinsippet og prinsippet om fri flyt av advokattjenester allerede ivare tatt gjennom sektordirektivene 77/249/EØF og 98/5/EF. Dersom det er forhold som disse direktivene ikke regulerer, men som burde vært regulert, bør man heller endre eller supplere sektordirektivene enn å det generelle tjenstedirektivet anvendelse på rettshjelpstjenester.

Utover dette har Advokatforeningen ikke kommentarer til utkastet.

Vennlig hilsen


Anders Ryssdal
leder


Merete Smith
generalsekretær