

8. januar 2007

Høringsnotat:

Utkast til endringer i regelverket for refusjonsordningen for sjøfolk

1. Innledning og bakgrunn

På bakgrunn av Stortingets behandling av Innstilling fra næringskomiteen om bevilgninger på statsbudsjettet for 2007 er det vedtatt endringer i refusjonsordningen for sjøfolk med virkning fra 1. januar 2007, jf. B.innst.S.nr.8 (2006-2007)¹.

Stortingets vedtak er likt med framlegget fra Regjeringen Stoltenberg II. Fra side 86 i St.prp. nr. 1 (2006-2007) for Nærings- og handelsdepartementet gjengis følgende:

«I forbindelse med notifikasjon av endringer har EFTAs overvåkingsorgan (ESA) reist innvending til at refusjon bare utløses av skatteplikten til Norge når også trygdeavgift og arbeidsgiveravgift for mannskap innenfor ordningen refunderes. Det anses som forskjellsbehandling at personer fra ulike EØS-land og som har samme trygdeordning i Norge blir behandlet forskjellig ved refusjon av trygdepremier, ut fra at noen ikke har skatteplikt til Norge. Dette tilsier en justering av nettolønnsordningen slik at grunnlaget for refusjon blir skatteplikt og pliktig trygdeordning uavhengig av hverandre. Endringen vil ikke ha vesentlig økonomisk konsekvens og tenkes å tre i kraft 1. januar 2007.»

Samlet er det vedtatt en bevilgning på 1 330 mill. kroner til tiltak for sysselsetting av sjøfolk for 2007 under kapittel 909, post 73. Bevilgningen skal dekke utbetalinger for 6. termin 2006 (november/desember) og for 1.–5. termin 2007 (januar–oktober) for sjøfolk omfattet av ordningen.

Regelverket for refusjonsordningen for sjøfolk vil på denne bakgrunn bli endret med virkning fra 1. januar 2007.

2. Gjeldende regelverk for refusjonsordningen for sjøfolk

Nærings- og handelsdepartementet har fastsatt forskrift 21. desember 2005 om forvaltning av tilskudd til sysselsetting av sjøfolk² (heretter benevnt "forskriften"). Forskriften er fastsatt med hjemmel i Stortingets årlige budsjettvedtak. Forskriften gjelder tilskudd til rederier. Tilskudd gis for sjøfolk om bord på norskregistrerte skip som er omfattet av sjømannsloven etter nærmere bestemte vilkår.

Nærings- og handelsdepartementet gir utfyllende bestemmelser gjennom årlige veiledninger og søknadsskjemaer for tilskuddsordningen. De årlige veiledninger gir en beskrivelse av forvaltningspraksis og er ment som en hjelp ved utfylling av søknadsskjema.

Gjeldende regelverk for ordningen er tilgjengelig på Sjøfartsdirektoratets Internettside; <http://www.sjofartsdir.no>

¹ Behandlet i Stortinget 12. desember 2006, vedtak nr. 208

² Endret ved forskrift 27. september 2006

3. Endringer i regelverket for refusjonsordningen for sjøfolk

På bakgrunn av Stortingets vedtak justeres nettolønnsordningen slik at grunnlaget for refusjon blir skatteplikt og pliktig trygdeordning uavhengig av hverandre. Justeringen medfører endring av forskrift og veiledninger. Nedenfor klargjøres hvilke elementer i regelverket som endres. Utkast til endret regelverk for ordningen vedlegges.

Endringer i forskrift

§ 3 annet ledd lyder:

Tilskuddsordningen er utformet i to versjoner, avhengig av hvilke skip som blir omfattet:

- a) en refusjonsordning for en prosentvis andel av rederiets lønnsutgift for visse grupper av sjøfolk på de aktuelle skip. Med lønnsutgift menes brutto utbetalt lønn til sjøfolkene. Det kan ikke gis refusjon for noen person som overstiger innbetalt inntektsskatt til Norge.*
- b) en nettolønnsordning med refusjon av rederiets innbetaling av norsk skattetrekk, trygdeavgift og arbeidsgiveravgift for visse grupper av sjøfolk på de aktuelle skip. Det legges til grunn at skattetrekket er blitt fastsatt slik at sjøfolk ikke forventes å få noen tilbakebetaling av skatt.*

Det foretas en presisering av bokstav b slik at denne bestemmelsen skal lyde:

- b) en nettolønnsordning med refusjon av rederiets innbetaling av norsk skattetrekk, trygdeavgift og arbeidsgiveravgift for visse grupper av sjøfolk på de aktuelle skip. Skattetrekk og pliktige trygdepremier kan refunderes uavhengig av hverandre. Det legges til grunn at skattetrekket er blitt fastsatt slik at sjøfolk ikke forventes å få noen tilbakebetaling av skatt.*

§ 5 første ledd lyder:

Som refusjonsberettigede sjøfolk regnes sjøfolk som:

- a) er skattemessig bosatt i Norge eller annet EØS-land eller er statsborger i land som omfattes av EØS-avtalen, og*
- b) er skattepliktig til Norge for inntekt vunnet om bord, og*
- c) har rett til sjømannsfradrag etter skattelovens § 6-61, og*
- d) har fått inntekten innberettet til Pensjonstrygden for sjømenn eller dokumentert særskilt.*

Det foretas en endring av bokstav b slik at denne bestemmelsen skal lyde:

- b) er skattepliktig eller trygdepliktig til Norge for inntekt vunnet om bord, og*

Endringer i veiledning

Ovennevnte justeringer i forskriften medfører også endring av veiledninger. Departementet viser i denne sammenheng til vedlagt utkast til veiledning.

På bakgrunn av diskusjon med EFTAs overvåkingsorgan (ESA) gjør departementet oppmerksom på at bestemmelsen om refusjon for slepebåter og flerbruksskip er endret. Dette betyr at det for de aktuelle skip gis refusjon for den virksomhet som er knyttet til maritim transport når mer enn halvdelen av hele virksomheten er refusjonsberettiget. Det gis ingen refusjon dersom mindre enn halvdelen av virksomheten er refusjonsberettiget. Endringen følger av retningslinjer for anvendelse av EØS-avtalens statsstøtteregler for sjøtransportsektoren³. Det vises til vedlagt utkast til veiledninger.

4. Ikrafttredelse. Oppheving av annet regelverk

Forskriften endres med virkning fra 1. januar 2007.

Den nye ordningen vil gjelde fra og med 1. termin (januar/februar) 2007 med søknadsfrist 25. mars 2007. Sjøfartsdirektoratet vil kunngjøre opplegget for tildeling av refusjon for 2007 i rimelig tid før søknadsfristen utløper.

EFTAs overvåkingsorgan ESA har utarbeidet retningslinjer for anvendelse av EØS-avtalens statsstøtteregler for sjøtransportsektoren. Retningslinjene bygger på og korresponderer i det vesentlige med EU-kommisjonens retningslinjer for statsstøtte. Retningslinjene gir anvisning på hvilke kriterier statsstøtte til sjøtransportsektoren må oppfylle for at ESA skal godkjenne statsstøtten etter EØS-avtalens artikkel 61 nr. 3 bokstav c. På denne bakgrunn tar departementet forbehold om at ESA godkjenner ordningen før støtte utbetales.

Forslagene antas ikke å ha administrative konsekvenser av betydning.

5. Vedlegg

Til dette høringsnotat følger vedlagt endringer i regelverket i samsvar med 3. ovenfor.

³ Departementet viser til ESA vedtak 412/06/COL datert 19. desember 2006 side 7 og 8.