

Dokumenttype	NOU 1985:4	Dokumentdato	
Tittel	Kvalifikasjonskrav for entreprenører		
Utvalgsnavn	Entreprenørlovutvalget		
Utvalgsleder	Sandvik Tore		
Kapittel	1 Sammendrag		

Utvalget har funnet at reglene i nåværende entreprenørlov er lite hensiktssvarende og foreslår dem avløst av nye regler om entreprenørvirksomhet som innarbeides i forskrifter til bygningsloven. I den forbindelse foreslås endringer i bygningslovens § 77 nr 2, § 84 nr 2 og § 98. Forslaget tar utgangspunkt i bygningslovens hovedregel om at ethvert arbeid som krever byggetillatelse skal forestås av ansvarshavende som er ansvarlig overfor bygningsmyndighetene at arbeidet blir riktig og fagmessig utført.

I medhold av de nye forskrifter vil bygningsrådets godkjenning ikke være nødvendig for entreprenør godkjent etter nåværende entreprenørlov, for virksomhet som har faglig leder med mesterbrev, håndverksbrev/håndverksrett eller med bestått avgangseksamen i bygge- eller anleggsteknikk på ingeniørhøgskole eller teknisk fagskole. Det samme vil gjelde tilvirker av fabrikkfremstilte hus og huselementer som er godkjent etter særskilte forskrifter. Etter særlige bestemmelser kan tilsvarende også gjelde dersom driften/faglig leder er medlem av nærmere angitt yrkesorganisasjon som stiller opptaksvilkår og yder medlemmene relevante tjenester. Alle disse grupper anses å ha ansvarsrett og trenger i alminnelighet ikke å søke om det. Bedrifter som ikke inngår blant nevnte unntak, og som heller ikke er godkjent av et foreslått nytt organ, Kontrollrådet for entreprenører, må - som i dag - søke bygningsrådet om godkjenning som ansvarshavende i hvert enkelt tilfelle.

I likhet med nåværende entreprenørlov søker også de nye regler å sikre kvalitet innen byggebransjen. Utdanning og erfaring er tillagt stor vekt, som antas å kunne gi et godt insitament for å skaffe seg dette.

Etter den foreslåtte nyordning vil bygningsrådet føre kontroll med at de som skal forestå et byggearbeid har de nødvendige kvalifikasjoner. Ved at et betydelig antall næringsutøvere på dette område unntas fra en særskilt godkjenningsprosess i bygningsrådet, gir dette forenklingseffekter som antas å kunne lette bygningsrådets arbeid med disse saker. Bygningskontrollen kan innskrenke seg til å fastslå at den som skal stå for oppdraget går inn under de nye forskrifter. For dem som påtar seg slike oppdrag, betyr ordningen også en forenkling. Brukerne av slike tjenester vil på sin side ha adgang til informasjon om den aktuelle entreprenørs faglige bakgrunn og er dermed gitt en valgmulighet med hensyn til hvem som skal gis oppdraget.

Nyordningen innebærer at det arbeid som etter nåværende ordning er lagt på industridepartementet, fylkesmennene, skattefogdene, fylkesentreprenørnemndene og Landsnemnda for godkjenning av entreprenører vil falle bort.

Av hensyn til samordningen med bygningslovens øvrige virkefelt foreslår utvalget at ansvaret etter nyordningen overføres til Kommunal- og arbeidsdepartementet.

Kapittel	1 Sammendrag
	2 Oppnevning og mandat

Med sikte på å få istand forenklinger og sanering i lovverket nedsatte Industridepartementet 9. april 1984 et utvalg til å utrede behovet for å opprettholde entreprenørloven. I mandatet heter det blant annet at utvalget

skal vurdere om det er behov for en egen entreprenørlov og i den anledning også vurdere andre løsninger som kan tenkes aktuelle. Utvalget ble videre anmodet om å uttale seg om hvilke endringer og tilføyelser som bør foretas i andre lover, i tilfelle regjeringen måtte beslutte å gå inn for opphevelse av loven.

Utvalget fikk følgende sammensetning:

Professor dr.jur. Tore Sandvik, Bergen, formann.

Underdirektør Hans Petter Fallner, Kommunal- og arbeidsdepartementet.

Underdirektør Harald A. Sommernes, Industridepartementet.

Advokatfullmektig Ingrid Bø, (tidligere førstekonsulent i Industridepartementet) har vært sekretær for utvalget.

Kapittel 1 Sammendrag

3 Utvalgets arbeid

Utvalget har siden oppnevningen hatt 10 møter.

Etter foreløpige drøftelser av problemstillinger og løsninger og løsningsalternativer har utvalget hatt møter med representanter for entreprenørorganisasjonene: Entreprenørenes Landssammenslutning, Maskinentreprenørenes Forbund, Norges Byggmesterforbund, Norges Håndverkerforbund og Norske Murmestres Landsforening. Utvalget hadde også møte med en representant for Forbrukerrådet, for å gjøre seg kjent med synsmåter fra byggherresiden og om det foreligger erfaringer som kan belyse behovet for regler om kvalifikasjonskrav for entreprenører.

Drøftelsene viste at det på entreprenørsiden er delte meninger om behovet for regler på området. Forbrukerrådets erfaringer er at det, nok forekommer kvalitetsproblemer i byggebransjen, men erfaringene gir ikke holdepunkt for å vurdere hvorvidt entreprenørloven har noen betydning i denne forbindelse, da problemene forekommer både innenfor og utenfor området for dagens regler.

Under sitt arbeid har utvalget holdt seg orientert om det arbeid som samtidig ble utført ved Håndverkslovutredningen, jf NOU 1984:34, og har kunnet ta hensyn til dette under sitt utredningsarbeid og ved utarbeidelsen av innstillingen.

Utvalget har vært kjent med at Byggesaksutvalget arbeider med spørsmål som rører samme område, nemlig reglene om "ansvarshavende" i bygningslov 98. Her har en ikke tilstrekkelig tidlig hatt opplysninger om resultatene av dette arbeid, og har derfor ikke kunnet ta hensyn til disse under utarbeidelse av innstillingen.
