



DET KONGELIGE ARBEIDS-
OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENT

Olje- og energidepartementet
Postboks 8148 Dep
0033 OSLO

OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENTET	
01 / 2498 - 294	
DATO - 1 OKT. 2003	
AN 631	EKSP.

Deres referanse
2001/2498

Vår referanse
200202826-/AKH

Dato
29.09.2003

**Høring - Utredningsprogram for utredning av konsekvenser av helårig
petroleumsvirksomhet i området Lofoten - Barentshavet (ULB)**

Arbeids- og administrasjonsdepartementet (AAD) viser til Olje- og energidepartementets brev av 04.07.03 om ovennevnte sak.

AAD har forelagt saken for Oljedirektoratet (OD) og har etter dette følgende merknader:

"Kartet på framsiden av ULB rapporten viser et område som strekker seg nord for Svalbard. Det er ikke gjort vurderinger av hva som skjer ved oljeutslipp nord for Bjørnøya. Konklusjonene og vurderingene som er gitt med hensyn til risiko er ikke nødvendigvis gjeldende for virksomheten nord for ca 74,5 grader nord. For petroleumsvirksomhet nord for Bjørnøya må det gjøres flere vurderinger.

Rapporten gir en del tall fra risikoanalysene. Risikobidragene fra petroleumsvirksomheten er i rapporten delt opp i delaktiviteter som hver for seg har hyppighet sjeldnere enn 300 år - for utslipp over 1000 tonn. Når tallene legges frem, bør det stå klarere at dersom all petroleumsvirksomhet legges sammen, vil den største utbyggingen gi en samlet hyppighet på slik utslipp på omlag 150 år.

Skipstrafikken er den langt største bidragsyteren til store utslipp i området. I tillegg til de tiltakene som er vurdert, bør det også vurderes om det ved oljefunn skal eksporteres ved bøyelasting i stedet for ved rørledninger til land. Mulighetene for grunnstøting av tankskip til og fra landanlegg vil følgelig reduseres.

Begrepet risiko defineres som produktet av sannsynlighet og konsekvens. Det innebærer i denne sammenheng at dersom konsekvensene i et område er større enn ellers, så må

Postadresse
Postboks 8004 Dep
N-0030 OSLO

Kontoradresse
A kersg. 59

Telefon
22 24 90 90
Org no.
972 417 785

Administrasjonsavdelingen
Telefaks
22 24 27 14

Saksbehandler
Anne Kristine Hage
22 24 48 51

sannsynlighetene for hendelser reduseres for å oppnå det samme risikonivået. ULB gir, slik vi leser den, ikke koblinger mellom sannsynlighetsanalysene og konsekvensanalysene. Konsekvensanalysen i ULB gir også få føringer i forhold til hvor mye større konsekvensene er av utslipp i Lofoten og Barentshavet enn ellers på norsk sokkel. Dersom ambisjonen er samme risikonivå i Lofoten og Barentshavet som i sør, bør konsekvensanalysen forsøke å gi slike føringer. Det blir da lettere for myndighetene å sette krav om tiltak mot store akuttutslipp.

Sannsynlighetsanalysene i ULB forutsetter at petroleumsvirksomheten i Lofoten og Barentshavet skal utføres med samme sannsynlighet for store akuttutslipp, som ellers på norsk sokkel og i andre vestlige lands petroleumsvirksomhet. Det er ikke gjort forutsetninger om lavere sannsynlighet for store akuttutslipp enn ellers på sokkelen. Dersom det er behov for å redusere sannsynligheten for store akuttutslipp i Lofoten og Barentshavet utover det som er ellers på sokkelen, bør det framgå tydelig.

Store akuttutslipp kommer oftest som følge av menneskelige feilhandlinger eller svikt i teknisk utstyr. De viktigste forskjellene mellom de nordligste delene av utredningsområdet og de øvrige deler av norsk sokkel som kan ha betydning for sannsynlighet for alvorlige hendelser - er knyttet til klima, store avstander og manglende infrastruktur. Manglende tilpasninger til de lokale forholdene kan gi flere feilhandlinger og også oftere svikt i teknisk utstyr. En virksomhet som ville være forsvarlig i sør, vil ikke alltid gi samme sikkerhet i Lofoten og Barentshavet. Det vil derfor i mange tilfeller være nødvendig å stille tilleggskrav til virksomheten for å få samme sannsynlighet for alvorlige hendelser. Dette vil myndighetene måtte vurdere ved samtykkebehandling i de enkelte tilfeller. Aktuelle tiltak vil kunne være oppvarming av utstyr, innbygging av arbeidsplasser, valg av innretninger som er egnet for bruk ved lave temperaturer, flere beredskapstiltak og bygging av lager av utstyr for bruk i krisesituasjoner.

Tidligere skred og skredrisikoen i ULB-området er dårlig kartlagt. Petroleumsvirksomhet kan øke skredfaren ved:

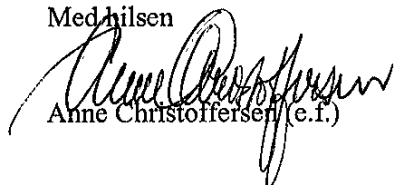
- a) Uttak av petroleum vil kunne gi innsynking av havbunnen, brattere skråninger og dårligere stabilitet.
- b) En underjordisk gasslekkasje vil kunne føre til at gass blir presset inn i jorda, øke poretrykket og svekke stabiliteten.
- c) Steindumping for å jevne ut havbunnen - spesielt langs rørtraseer, kan bidra til dårligere stabilitet.
- d) Innretninger, subsea-anlegg og forankring kan endre stabiliteten i skråninger.

Dersom det blir aktuelt med produksjon i skråningene vil det være nødvendig med omfattende studier og risikovurderinger, på samme måte som det nå er gjort for Ormen Lange-prosjektet som ligger ved området der det store Storeggaskredet skjedde. ”

Saken har vært til uttalelse hos Konkurransetilsynet, jf vedlagt brev av 2. september 2003. AAD deler særlig Konkurransetilsynets oppfatning om at tildeling av utvinningstillatelser i

størst mulig grad må skje på objektive og kjente kriterier. Krav til erfaring og kompetanse bør derfor gjøres kjent før konsesjonstildelinger gjennomføres.

Med hilsen


Anne Christoffersen (e.f.)


Anne Kristine Hage

Vedlegg: Uttalelse fra Konkurransetilsynet av 02.09.2003



Konkurransetilsynet
Norwegian Competition Authority

Vedlegg	av:
Sak: 01/2498-294	

ARB. OG ADMINISTRASJONSDEPT.
ARKIVKODE. 008 OED
EKSF
3 SEPT 2003
SAKSB. KPA -ANH
SAKSNR. 200202826-14

Arbeids- og administrasjonsdepartementet
Postboks 8004 Dep.
0030 Oslo

Deres ref.: 20020282 Vår ref.: 2003/627
6-15/ANH MA1-M3 ODDS
454.1

Saksbeh.: Odd Solheim

Dato: 02.09.2003

■ Høring - Utredning av konsekvenser av helårig petroleumsvirksomhet i området Lofoten - Barentshavet (ULB)

Vi viser til brev fra Arbeids- og administrasjonsdepartementet av 11. juli 2003, vedlagt brev av 4. juli 2003 fra Olje- og energidepartementet, der Konkurransetilsynet ble bedt om å vurdere ovennevnte konsekvensutredning, utarbeidet under ledelse av Olje- og energidepartementet i samarbeid Fiskeridepartementet og Miljøverndepartementet.

Vi har vurdert ULB. ULB omfatter ikke vurderinger knyttet til hvilke kriterier som skal vektlegges ved tildeling av fremtidige utvinningstillatelser i området Lofoten - Barentshavet.

Det overordnede målet for tildelingspolitikken for nye utvinningstillatelser er å bidra til et aktørbilde som fremmer best mulig ressursforvaltning og som derigjennom legger grunnlag for at det skapes størst mulige verdier og statsinntekter.

For å sikre at oljeselskapene skal ha muligheten til å konkurrere om nye utvinningstillatelser på mest mulig like vilkår, er det avgjørende at tildeling i størst mulig grad skjer på objektive og kjente kriterier.

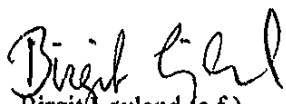
Havområdene fra Lofoten og nordover, inklusive Barentshavet, inneholder betydelige sårbare naturressurser. Dersom det av særlige miljø- og fiskerihensyn i dette området vil bli stilt større krav til erfaring og kompetanse i oljeselskapene, eller dersom det planlegges å vektlegge andre forhold ved tildeling av nye utvinningstillatelser, enn det som gjøres i Nordsjøen og Norskehavet, bør dette gjøres kjent før nye konsesjonstildelinger gjennomføres.

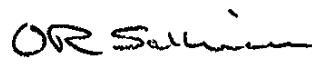
Hvis flere oljeselskap søker om operatørskap/ deltakerandel i de samme blokkene og disse selskapene vurderes som like kvalifiserte, bør det vurderes om tildeling av nye utvinningstillatelser kan skje gjennom auksjon. Auksjon er en objektiv tildelingsform og kan bidra til økte statsinntekter.



I tillegg kan det være slik at de selskapene som har høyest betalingsvillighet for nye utvinningstillatelser også kan være de selskapene som ser det største potensialet for verdiskaping og som derfor er mest villige til å sette inn ressurser i å lete etter og utvikle petroleumsforekomster i de aktuelle blokkene.

Med hilsen


Birgit Løyland (e.f.)
seksjonssjef


Odd Solheim
rådgiver