

13. UTKAST TIL LOV OM PLIKTIGE ELSERTIFIKATER

KAPITTEL 1. INNLEDENDE BESTEMMELSER

§ 1 *Lovens formål*

Lovens formål er å bidra til økt produksjon av elektrisitet fra fornybare energikilder.

§ 2 *Definisjoner*

I loven her forstås med

- a) elsertifikat: et bevis utstedt av staten for at det er produsert en megawatttime fornybar elektrisitet, med slike tilhørende rettigheter som følger av denne lov.
- b) elsertifikatplikt: plikt til per 1. april hvert år å inneha et visst antall elsertifikater.
- c) elsertifikatkvote: elsertifikatpliktens totale omfang det enkelte år.
- d) produksjonsanlegg: en innretning for produksjon av elektrisitet.
- e) tilsynsmyndighet: den myndighet som er utpekt etter § 22 til å være ansvarlig for forvaltning av denne loven.
- f) kontofører: den som fører elsertifikatregisteret

§ 3 *Lovens stedlige virkeområde*

Loven gjelder i riket og på produksjonsanlegg på den norske del av kontinentalsokkelen. Kongen kan fastsette bestemmelser om anvendelse av loven på Svalbard og Jan Mayen.

§ 4 *Lovens varighet*

Denne lov opphører å gjelde den 1. januar 2026. Elsertifikater kan tildeles til og med 31. mars 2025.

§ 5 *Utenlandske sertifikater*

Kongen kan i forskrift gi nærmere bestemmelser om anvendelse av utenlandske sertifikater til oppfyllelse av elsertifikatplikt, og de nærmere vilkår for dette.

KAPITTEL 2. TILDELING AV ELSERTIFIKATER

§ 6 *Rett til elsertifikater*

Rett til å få tildelt elsertifikater har innehaver av produksjonsanlegg som er godkjent som elsertifikatberettiget av tilsynsmyndigheten i henhold til § 7, og som produserer elektrisitet basert på fornybare energikilder, herunder:

- a) vannkraft
- b) vindkraft

- c) solenergi
- d) havenergi
- e) geotermisk varme
- f) bioenergi

§ 7 Godkjenning av produksjonsanlegg

Tilsynsmyndigheten skal etter skriftlig søknad fra anleggets innehaver godkjenne produksjonsanlegget som elsertifikatberettiget dersom produksjonsanlegget produserer eller skal produsere elektrisitet ved hjelp av fornybare energikilder som nevnt i § 6, har nettilknytning og

- a) hadde byggestart etter 1. januar 2004,
- b) ble tatt ut av drift etter 1. januar 2003 og ved ny idriftsettelse har vært ute av drift i minst fem år, eller
- c) ble tatt ut av drift før 1. januar 2003 og ny idriftsettelse skjer etter 1. januar 2004
- d) var i drift før 1. januar 2004 og varig øker sin produksjon etter dette tidspunkt.

Produksjonsanlegg som nevnt i litra d) skal godkjennes som elsertifikatberettiget for økningen i produksjonen.

Produksjonsanlegg som har mottatt statlig investeringsstøtte etter 1. januar 2004 skal bare godkjennes som elsertifikatberettiget dersom den mottatte investeringsstøtten tilbakebetales til Staten i henhold til forskrift, herunder om renter, som fastsettes av Kongen.

Tilsynsmyndigheten kan dispensere fra kravet til nettilknytning dersom et forsvarlig system for måling av elektrisitetsproduksjon og verifisering av måleresultatene er etablert og forutsatt at det ikke foreligger særlige hensyn som tilsier at dispensasjon ikke bør gis.

Dersom godkjennelse etter denne bestemmelsen er gitt på grunnlag av uriktige eller villedende opplysninger, eller dersom produksjonsanlegget av andre årsaker ikke lenger oppfyller kravene til godkjennelse, skal godkjennelsen tilbakekalles.

Innehaver av produksjonsanlegg som er godkjent plikter å melde fra til tilsynsmyndigheten om enhver endring i produksjonsanlegget som kan være av betydning for anleggsgodkjennelsen.

§ 8 Måling og rapportering

Elsertifikater kan kun tildeles for elektrisitet som er målt og rapportert til kontofører.

Dersom kun deler av elektrisitetsproduksjonen i et produksjonsanlegg er elsertifikatberettiget, kan tilsynsmyndigheten pålegge innehaveren av produksjonsanlegget å særskilt beregne og rapportere slik produksjon til kontofører eller tilsynsmyndigheten.

§ 9 *Tildeling av elsertifikater*

Kontofører skal tildele en elsertifikatberettiget ett elsertifikat for hver megawatttime fornybar elektrisitet som produseres i produksjonsanlegg som er godkjent etter § 7. Elsertifikatet skal ha et identifikasjonsnummer.

Elsertifikat tildeles ved at kontofører registrerer elsertifikatet på den elsertifikatberettigedes elsertifikatkonto. Registrering skal skje uten ugrunnet opphold og senest innen to uker etter at kontofører har mottatt rapport om den elsertifikatberettigede produksjonen.

For det enkelte godkjente produksjonsanlegg kan elsertifikater tildeles i en samlet periode på 10 år.

En elsertifikatberettiget som mener å være tildelt et uriktig antall elsertifikater, kan kreve at tilsynsmyndigheten fatter vedtak om hvor mange elsertifikater den elsertifikatberettigede har krav på.

KAPITTEL 3. ELSERTIFIKATREGISTERET OG OMSETNING AV ELSERTIFIKATER

§ 10 *Elsertifikatregister*

Kontofører er ansvarlig for drift av elsertifikatregisteret og registrering og innløsning av elsertifikater. Tilsynsmyndigheten skal ha direkte tilgang til elsertifikatregisteret.

Elsertifikatregisteret skal blant annet inneholde opplysninger om tildeling, beholdning, overdragelse, omsetningspris og innløsning av elsertifikater.

Kontofører skal opprette elsertifikatkonti for elsertifikatberettigede og elsertifikatpliktige. Kontofører skal opprette elsertifikatkonto for andre etter skriftlig søknad.

§ 11 *Registrering og omsetning av elsertifikater*

Elsertifikater kan omsettes til enhver som har opprettet elsertifikatkonto i henhold til § 10. All omsetning av elsertifikater og omsetningsprisen skal registreres i elsertifikatregisteret.

Ved avhendelse av elsertifikater er avhender ansvarlig for at ervervet registreres på erververens elsertifikatkonto. Etter skriftlig søknad fra erverver kan likevel tilsynsmyndigheten instruere kontofører om foreløpig registrering av ervervet dersom dette er sannsynliggjort. Tilsynsmyndigheten skal straks behandle søknad om foreløpig registrering.

Tilsynsmyndigheten skal umiddelbart etter foreløpig registrering underrette avhender om registreringen. Dersom avhender innen to uker etter underretningen ikke har kommet med

innvendinger mot den foreløpige registreringen, skal tilsynsmyndigheten instruere kontofører om å registrere ervervet som endelig.

Dersom avhender og erverver er uenige om hvorvidt en overdragelse av elsertifikater har funnet sted, opprettholdes foreløpig registrering inntil spørsmålet er rettskraftig avgjort ved dom, eller til avhender og erverver har kommet til enighet og i felleskap gitt tilsynsmyndigheten beskjed om å endre foreløpig registrering.

Kontofører foretar registrering av pantsettelse, konkurser og utlegg etter skriftlig melding.

Kontofører skal rette åpenbare feil i opplysninger registrert i elsertifikatregisteret. Kontofører skal umiddelbart etter at rettingen er foretatt sende melding til kontohavere og andre rettighetshavere som berøres av rettingen.

Verdipapirhandelloven §§ 2-1, 2-2, 2-5, 2-6 gjelder tilsvarende for handel med elsertifikater så langt de passer.

§ 12 *Pantsettelse av elsertifikater*

Konto i elsertifikatregisteret kan pantsettes. Pantsettelsen omfatter de elsertifikater som er registrert på den pantsatte konto til enhver tid.

Ved pantsettelse av elsertifikatkonti er pantsetter ansvarlig for å sende melding til kontofører om pantsettelsen. Regelen i § 11 annet ledd annet punktum og tredje ledd gjelder tilsvarende.

§ 13 *Rettsvirkning av registrering i elsertifikatregisteret*

En registrert rettighet går foran en rettighet som ikke er registrert eller som er registrert på et senere tidspunkt.

En eldre rettighet går uten hensyn til første ledd foran en yngre rettighet, dersom den yngre rettigheten er ervervet ved avtale og erververen av den yngre rettigheten ved registreringen kjente eller burde kjent til den eldre rettigheten.

En eldre rettighet går uten hensyn til første ledd foran en yngre rettighet, dersom den yngre rettigheten er ervervet ved arv.

Når en rettighet som er ervervet ved avtale er registrert, kan det ikke gjøres gjeldende mot erververen at avhenderens rett ikke var i samsvar med elsertifikatregisterets innhold. Dette gjelder ikke dersom erververen var eller burde være kjent med avhenderens manglende rett da ervervet ble registrert eller ved kolliderende rettigheter som nevnt i første til tredje punktum.

Elsertifikatregisteret skal fastsette regler for når en rettighet skal anses registrert. Reglene skal godkjennes av departementet.

§ 14 *Prisinformasjon*

Kontofører skal fortløpende offentliggjøre informasjon om overdragelser av elsertifikater, herunder om tidspunkt for overdragelsen, antall overdratte elsertifikater og vederlagets størrelse, samt den til enhver tid gjeldende gjennomsnittspris på elsertifikater.

KAPITTEL 4. ELSERTIFIKATPLIKT

§ 15 *Hvem som har elsertifikatplikt*

Enhver som leverer elektrisitet til forbruk over nett er elsertifikatpliktig.

§ 16 *Årlige elsertifikatkvoter*

Kongen fastsetter årlige elsertifikatkvoter i forskrift. Forskriften skal minst angi elsertifikatkvotene til og med 2015.

For perioden etter 2015 skal elsertifikatkvotene fastsettes slik at det opprettholdes etterspørsel etter elsertifikater fra de produksjonsanlegg som etableres før 2016. Ved fastsettelsen av elsertifikatkvoter skal det blant annet legges vekt på lovens formål, behovet for forutsigbare rammebetingelser for de som etter loven berøres av elsertifikatkvotene og de praktiske begrensingene i muligheten for å øke produksjonen av elektrisitet fra fornybare energikilder.

§ 17 *Elsertifikatpliktens omfang [Alternativ 1]*

Elsertifikatkvoten i det enkelte år fordeles forholdsmessig på all den beregningsrelevante elektriske kraft som er levert i løpet av året (forholdstallet). Tilsynsmyndigheten skal innen 31. januar hvert år fastsette og informere de elsertifikatpliktige om forholdstallet for foregående år og antatt forholdstall for inneværende år. Dersom antatt forholdstall viser seg å avvike vesentlig fra virkelig utvikling over året, skal tilsynsmyndigheten fastsette antatt forholdstall på nytt.

Elsertifikatpliktens omfang for den elsertifikatpliktige tilsvarer dennes leveranse av beregningsrelevant elektriske kraft i det enkelte år, multiplisert med det forholdstallet som er fastsatt for året.

All leveranse av elektrisitet er beregningsrelevant ved fastsettelse av elsertifikatplikten, herunder elektrisitet som uttas til eget bruk hos den elsertifikatpliktige.

Nettselskapene plikter på forespørsel å gi tilsynsmyndigheten og den elsertifikatpliktige opplysninger om den beregningsrelevante elektrisitet som leveres over nettselskapenes nett.

§ 17 *Elsertifikatpliktens omfang [Alternativ 2]*

Elsertifikatkvoten i det enkelte år fordeles forholdsmessig på all den beregningsrelevante elektriske kraft som er levert i løpet av året (forholdstallet). Tilsynsmyndigheten skal innen 31. januar hvert år fastsette og informere de elsertifikatpliktige om forholdstallet for foregående år og antatt forholdstall for inneværende år. Dersom antatt forholdstall viser seg å avvike vesentlig fra den virkelige utvikling over året, skal tilsynsmyndigheten fastsette antatt forholdstall på nytt.

Elsertifikatpliktens omfang for den elsertifikatpliktige tilsvarer dennes leveranse av beregningsrelevant elektriske kraft i det enkelte år, multiplisert med det forholdstallet som er fastsatt for året.

All leveranse av elektrisitet er beregningsrelevant ved fastsettelse av elsertifikatplikten, herunder elektrisitet som uttas til eget bruk hos den elsertifikatpliktige. Elektrisitetsleveranser til industri, bergverk, utvinning og fjernvarmeprodusenter er ikke beregningsrelevant. Unntaket i annet punktum omfatter ikke elektrisitetsleveranser til administrasjonsbygg.

Nettselskapene plikter på forespørsel å gi tilsynsmyndigheten og den elsertifikatpliktige opplysninger om den beregningsrelevante elektrisitet som leveres over nettselskapenes nett.

Den elsertifikatpliktige kan ikke belaste sluttbrukere hvis forbruk ikke er beregningsrelevant etter tredje ledd med kostnader knyttet til elsertifikater.

§ 18 *Oppfyllelse av elsertifikatplikt*

Den elsertifikatpliktige skal innen 1. mars hvert år rapportere til tilsynsmyndigheten foregående års levering av elektrisitet som etter § 17 inngår ved beregningen av elsertifikatplikten, samt hvor mange elsertifikater som skal innløses.

Oppfyllelse av elsertifikatplikt skjer ved at kontofører den 1. april hvert år innløser det antall elsertifikater som den elsertifikatpliktige har angitt til innløsning på sin konto. Elsertifikater som er pantsatt, er gjenstand for utlegg eller foreløpig registrering, kan ikke innløses.

§ 19 *Gebyr for manglende oppfyllelse av elsertifikatplikt*

Dersom det for den elsertifikatpliktige ikke innløses tilstrekkelig antall elsertifikater i henhold til § 18, ilegger tilsynsmyndigheten et overtredelsesgebyr for hvert elsertifikat som mangler for å oppfylle elsertifikatplikten.

Kongen fastsetter i forskrift hvordan gebyret skal beregnes, ilegges og inndrives. Gebyret er tvangsgrunnlag for utlegg.

§ 20 *Informasjon til sluttbrukere*

Den elsertifikatpliktige skal gi sluttbrukere generell informasjon om elsertifikatplikten, herunder om elsertifikatkvoten for det enkelte år.

KAPITTEL 5. FORSKJELLIGE BESTEMMELSER

§ 21 *Oppbevaringsplikt*

De elsertifikatpliktige og elsertifikatberettigede plikter å oppbevare dokumentasjon for fastsettelsen av elsertifikatplikten etter § 17 og tildeling av elsertifikater etter § 9 i 10 år etter utløpet av det kalenderår elsertifikatplikten gjelder for og elsertifikatene blir tildelt.

§ 22 *Tilsyn og kontroll*

Tilsynsmyndigheten fører tilsyn med at bestemmelser gitt i eller i medhold av denne lov blir overholdt.

Enhver som har rettigheter og forpliktelser etter denne lov kan pålegges å utlevere til tilsynsmyndigheten de opplysninger som er nødvendige for å utøve tilsynet.

Tilsynsmyndigheten har rett til tilgang til produksjonsanlegg samt lokaler og områder tilhørende slikt produksjonsanlegg i den utstrekning dette er nødvendig for å utøve tilsyn og kontroll etter denne lov.

Kongen kan i forskrift utpeke et særskilt organ som utøver tilsyn med at bestemmelsene i verdipapirhandeloven §§2-1, 2-2, 2-5 og 2-6 overholdes. I denne forbindelse kan det fastsettes at bestemmelsene i verdipapirhandeloven kapittel 12 kan gis anvendelse.

§ 23 *Gebyrer*

Kongen kan gi forskrift om gebyrer for registrering og kontoføring i elsertifikatregisteret, behandling av søknad om anleggsgodkjenning, forsinket rapportering etter § 18, samt for tilsyn og kontroll etter denne lov. Gebyrene er tvangsgrunnlag for utlegg.

§ 24 *Erstatning*

Kontofører er ansvarlig for økonomisk tap noen påføres som følge av feil som er oppstått i tilknytning til registreringsvirksomheten. Dette gjelder ikke dersom kontofører godtgjør at feilen skyldes forhold utenfor kontoførers kontroll som kontofører ikke med rimelighet kunne ventes å unngå eller overvinne følgene av.

For annet økonomisk tap er kontofører ansvarlig dersom tapet skyldes uaktsomhet fra kontoførers side eller hos noen kontofører svarer for.

Erstatningsansvaret etter første ledd omfatter kun direkte tap, og slikt ansvar er i alle tilfeller begrenset til 250 millioner kroner for samme feil.

Tilsynsmyndigheten kan kreve at kontoførers erstatningsansvar etter denne bestemmelsen til enhver tid er dekket av forsikring eller annen garantistillelse til fordel for tredjemann som tilsynsmyndigheten finner forsvarlig.

§ 25 *Straff*

Med bøter eller fengsel inntil tre måneder eller begge deler straffes den som forsettlig eller uaktsomt:

- a) gir uriktige eller villedende opplysninger i søknad om godkjenning av produksjonsanlegg
- b) gir uriktige eller villedende opplysninger om forhold som ligger til grunn for tildeling av elsertifikater eller for beregning av elsertifikatplikt
- c) gir uriktig eller villedende opplysninger om hvilken pris et elsertifikat er avhendt for
- d) unnlater å oppfylle tilsynsmyndighetens pålegg etter § 22 annet og tredje ledd.

Medvirkning straffes på samme måte.

Ved overtredelse av verdipapirhandelloven §§ 2-1, 2-2, 2-5 og 2-6, jf. lovutkastet § 11 siste ledd, gjelder straffebestemmelsene i verdipapirhandelloven §§ 14-2 og 14-3.

§ 26 *Administrative bestemmelser*

Kongen utpeker en tilsynsmyndighet som er ansvarlig for forvaltning av denne loven. Departementet er klageinstans for vedtak truffet av tilsynsmyndigheten.

§ 27 *Forskrifter til loven*

Kongen kan gi forskrifter til gjennomføring og utfylling av loven og de forskrifter som er nødvendige for ivaretagelse av Norges forpliktelser etter EØS-avtalen. Kongen kan blant annet gi bestemmelser om

- a) beregning av og dokumentasjon for økt produksjon
- b) måling og rapportering av elektrisitetsproduksjon
- c) elektrisitetsproduksjon basert på bioenergi

- d) utpeking av kontofører, opprettelse av elsertifikatkonti, føring av elsertifikatregisteret, rapportering til elsertifikatregisteret og offentliggjøring av informasjon registrert i elsertifikatregisteret
- e) gebyrsatser og betaling av gebyrer
- f) benyttelse av elsertifikater i andre sertifiseringsordninger og benyttelse av andre sertifiseringsinstrumenter til oppfyllelse av elsertifikatplikt

§ 28 *Ikrafttredelse og endring i andre lover*

Loven gjelder fra den tid Kongen bestemmer. Fra samme tidspunkt gjøres følgende endringer i andre lover:

1. I lov 8. februar 1980 nr. 2 om pant:

Ny § 4-1a skal lyde:

§ 4-1a. *Elsertifikatkonti*

Elsertifikatkonti kan pantsettes ved registrering i elsertifikatregisteret.

Ny § 5-7a skal lyde:

§ 5-7a. *Utlegg i elsertifikatkonti*

Utleggspant i elsertifikatkonti får rettsvern ved registrering i elsertifikatregisteret, jf. elsertifikatloven.

2. I lov 8. juni 1984 nr. 58 om gjeldsforhandling og konkurs:

§ 79 annet ledd nytt nummer 4) skal lyde:

4) *Elsertifikatregisteret, dersom skyldneren innehar elsertifikatkonto.*

3. I lov 26. juni 1992 nr 86 om tvangsfullbyrdelse og midlertidig sikring:

§ 7-20 nytt ellevte ledd:

Ved utlegg i elsertifikatkonto registrerer namsmannen omgående i elsertifikatregisteret at bare namsmannen kan disponere kontoen.

§7-20 nåværende ellevte ledd blir tolvte ledd.