



Olje- og energidepartementet
Energi- og vassdragsavdelingen
v/ Avdelingsdirektør Kjell Alstad
Postboks 8148 Dep
0033 Oslo

A/S Norske Shell
Oil Products
Postboks 1154 Sentrum
N-0107 Oslo
Drammensveien 147A
N-0277 Oslo
Telefon +2266 5000
Fax +472266 5168
Internett <http://www.shell.no>

Vår ref.: M. Vika

Oslo, 1. februar 2005

Angående høring: Lov om pliktige elsertifikater

A/S Norske Shell ser positivt på at en ordning med pliktige elsertifikater etableres for å stimulere til økt utbygging av fornybar elektrisitetsproduksjon. Shell WindEnergy vil på vegne av Norske Shell gjerne komme med kommentarer til utkast til 'Lov om pliktige elsertifikater'.

Global vindkraftaktør

Shell WindEnergy er en verdens ti største aktører i det kommersielle vindkraftmarkedet og eier og opererer vindprosjekter med en samlet kapasitet på 740 MW ved utgangen av 2004. Dette er fordelt på ti prosjekter i Europa (UK, Tyskland, Spania) og USA. I Norge foretar Shell Technology Norway vindmålinger på vegne av vindselskapet på Laksesvela- og Moifjellet i Bjerkreim, Rogaland.

Shell WindEnergy har som mål å øke porteføljen til 1000 MW innen utgangen av 2005, og satser på offshore vindkraftproduksjon i Europa. I offshore prosjektet NoordZeeWind på kysten av Nederland vil vindselskapet bygge på Shell sin styrke og erfaring som operatør innen offshore olje- og gassproduksjon, og ta en ledende rolle i offshore vindkraftutbygging. Shell WindEnergy er en del av Shell Renewables, som er ett av fem hovedforretningsområder i Shellgruppen.

Shell WindEnergy har de siste årene fulgt med i debatten omkring elsertifikater med interesse og ser positiv på utviklingen med å etablere en framtidig elsertifikatordning.

Innpill til høringsnotetet: Lov om pliktige elsertifikater

En viktig forutsetning for å investere i ny fornybar energi i Norge er forutsigbarhet og stabilitet i rammevilkårene, med minst mulig politisk risiko. Vi ser det fordelaktig å opprette rammevilkår som gir langsiktige og tilstrekkelige incentiver til å øke produksjonen av ny

Hovedkontor:
Postboks 40, N-4098 Tananger
Foretaksregisteret: NO 914 807 077 MVA

Document2

fornybar produksjon av elektrisitet. Derfor foreslår vi følgende forbedringer i høringsnotatet:

- 1. Tildelingsperioden bør være lik installasjonene levetid.** Olje- og energidepartementet foreslår at elsertifikatenes virketid for et anlegg settes til 10 år. Bygging av anlegg for ny fornybar energi, som for eksempel vindkraft, er økonomisk ressurskrevende og har generelt sett høyere marginalkostnader en kraftprisen i markedet. Det er mest effektivt for utbyggere, kunder og samfunnet at sertifikatene tildeles over en lang periode med stabilt rammeverk. Dette vil sikre en lang levetid på prosjektene og forutsigbarhet for investorer. Lovens gyldighet er 20 år og sertifikatene er foreslått til å vare i 10 år. Shell ser det som formålstjenlig at sertifikatene gjelder for et hvert prosjekts levetid.

- 2. Forutsigbarhet i markedet. For å utløse investeringer i ny fornybar kraft må lovverket garantere forutsigbarhet.**
 - a. Lovutkastet inneholder ingen måltall for økning i produksjonen av fornybar kraft. Shell ser i prinsippet det som formålstjenlig og lovfeste måltall for fornybar produksjon da det gir bedret forutsigbarhet og dermed økt motivasjon for utbygging. Et måltall innlemmet i lovverket vil skape bedre forutsigbarhet i markedet enn forskriftsbaserte mekanismer. Shell oppfatter det slik at en revisjon av måltallene for fornybar produksjon vil komme i løpet av året og vil med dette melde sin interesse for å delta i den prosessen.

 - b. Norges rikelige vindressurser og lave befolkningstetthet representerer et stort potensial for utbygging av vindkraft. I dag dominerer vannkraft den norske kraftporteføljen. Nettopp vannkraft anses å være den ideelle teknologi for å komplettere og balansere de vær- og sesongmessige variasjonene til vindkraftproduksjon. Shell WindEnergy mener at Norge kan bli en av de største vindkraftprodusentene i Europa og en eksportør av elsertifikater til andre mindre konkurransedyktige markeder. Det bør stilles et klart ambisjonsnivå for en gradvis opptrapping av ny fornybar energi som også inkluderes i 'Loven om pliktige elsertifikater'. Shell WindEnergy mener det er realistisk å anta at en installert kapasitet på 3000MW kan oppnås innen 2012 eller 4500MW innen 2015.

 - c. Loven inneholder heller ingen informasjon om nivå på gebyr som skal sikre innløsning av tilstrekkelig antall elsertifikater. Shell WindEnergy har erfaring fra vindkraft markeder i USA og Europa og bemerker at det er viktig at gebyret settes tilstrekkelig høyt, og at nivået er stabilt for at loven skal utløse en tilsiktet utbygging av fornybar kraft. Gebyret bør trolig være i størrelsesorden 400 2005 kroner per Megawatttime, og indeksreguleres for å sikre realisering av prosjekter.

3. Loven godkjenner all vannkraft. Dette kan være uheldig av tre grunner:

- a. Leveringssikkerhet. Innføring av en lov om pliktige sertifikater vil være en anledning til å redusere det norske kraftsystemets avhengighet av vannkraft. Dagens situasjon, med dominans av vannkraft, fører til at strømprisene varierer sterkt som følge av nedbørsmengde. Et mer diversifisert produksjonssystem vil kunne utjevne prisvariasjonene. Diversifisering av kraftproduksjonen kan også føre til ny teknologiutvikling på en rekke områder.
- b. Omsettelighet av el-sertifikat. For at sertifikatordning skal være velfungerende, er det en forutsetning at det finnes et effektivt marked med et tilstrekkelig antall kjøpere og selgere. Integrasjon av det norske og svenske systemet er viktig for å få et tilstrekkelig stort marked.

Innlemming av all vannkraft i Norge kan imidlertid gjøre det vanskelig å etablere et felles svensk-norsk marked for pliktige elsertifikater. I Norge er det sannsynlig at vannkraft bygges ut først på grunn av at det har større lønnsomhet enn annen ny fornybar energiproduksjon. Norge har mange potensielle vannkraftprosjekter og hvis ambisjonsnivået for fornybar energi blir lavt, kan det ta mange år før vindkraft og annen ny fornybar energi bygges ut. I Sverige er det imidlertid få potensielle vannkraftprosjekter. Man kan dermed få et norsk-svensk system der flertallet av investeringene i Norge går til vannkraft. Siden vannkraft er omstridt vil dette kunne skape problemer med å få aksept for integrasjon med det svenske systemet.

- c. Teknologidrivende. Lovens formål er kun definert som å bidra til økt produksjon av elektrisitet fra fornybare energikilder. Dersom det er en intensjon at systemet også skal bidra til utvikling av ny fornybar teknologi vil innlemmelsen av all vannkraft være et hinder. Særlig dersom ambisjonsnivået settes lavt vil pliktige sertifikater hjelpe utvikling og realisering av ny fornybar teknologi i liten eller ingen grad. Vannkraft er en moden teknologi som ikke har behov for økonomisk drahjelp for å realisere kostnadsbesparelser i form av teknologiutvikling.


4. Omfang av elsertifikatsplikten

For å sikre norsk industri sin konkurransekraft anbefales det at industri ikke omfattes av elsertifikatsplikten, men at lovutkastets §17 Alternativ 2 følges.

Med vennlig hilsen
for A/S Norske Shell


Andrew Grundy
Manager Shell Technology Norway

for Shell WindEnergy


Michael Payne
Manager Shell WindEnergy Europe