



NORD-TRØNDELAG FYLKESKOMMUNE
REGIONAL UTVIKLINGSAVDELING

Olje- og energidepartementet,
Energi- og vassdragsavdelinga,
Postboks 8148 Dep,
0033 Oslo

| | |
|------------------------------|-------|
| OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENTET | |
| 6411719 - 24 | |
| DATO - 3 FEB. 2005 | |
| AN | EKSP. |
| 586 | |

Vår ref.:
2003/06009-15 GR

Arkiv:
340

Deres ref.:

Dato:
01.02.2005

Grønne elsertifikater – Høringsuttalelse

Det vises til Deres utsendelse vedrørende høring av lovutkast om pliktige elsertifikater 24.11.2004. Fylkeskommunene var ikke høringsinstans, men Nord-Trøndelag fylkeskommune vil likevel la seg høre.

Saka ble behandla i Nord-Trøndelag fylkeskommune/fylkesrådet 31.01.2005 som Sak nr. 17/2005: Grønne elsertifikater – Høringsuttalelse; og med følgende vedtak:

1. Nord-Trøndelag fylkeskommune gir tilslutning til etablering av et grønt elsertifikatmarked.
2. Fylkeskommunen har følgende merknader til OEDs høringsnotat:
Det bør has som utgangspunkt at alle energibrukere bidrar til framskaffelse av ny fornybar energi-/elkraft. Dvs at også kraftintensiv industri oa som i dag er fritatt elavgift, bør inkluderes i det pliktige elsertifikatmarkedet. Av markeds-/konkuransmessige hensyn bør dette eventuelt kunne skje ved reduserte elsertifikat-forpliktelser og -kostnader knytta til dagens el-forbruk, eller ved fulle forpliktelser knytta til auka el-forbruk ut over dagens el-uttak.

Det bør arbeides videre med å få inkludert bioenergi og fjernvarme i et pliktig sertifikatmarked. Dette anses å ville gi en viktig stimulans for utvikling av bioenergi som varmforsyning både i byer og små tettsteder. Nord-Trøndelag fylkeskommune kan ikke se at det vil være vanskelig formelt eller praktisk å få registrert og godkjent energiproduksjonen levert fra slike anlegg.

Nord-Trøndelag fylkeskommune er enig i at etablering av et grønt elsertifikatmarked vil påvirke omfang og arbeidsområdet for Enova SF. Fylkeskommunen vil anmode om at det foretas en vurdering av Energifondet i denne sammenheng. Tilbakeføring av Energifondet til fylkeskommunenes Regionalt utviklingsarbeid bør vurderes; f.eks med øremerking til bruk ved utvikling av infrastruktur for ny fornybar energi, nær-/fjernvarmenett, elnett-tilknytning mv.

Postadr.: Fylkets Hus, 7735 Steinkjer
Besøksadr.: Seilmakergt.2 Steinkjer

Org.nr.: 938 967 091

Telefon: 74 11 10 00
Telefax: 74 11 10 51
E-post: postmottak@ntfk.no
Hjemmeside: http://www.ntfk.no

Vedlagt oversendes Saksprotokoll m/saksframlegg for fylkesrådets Sak nr. 17/2005.

Med hilsen


Geir Rannem
førstekonsulent

Fylkesrådet i Nord-Trøndelag

Nord-Trøndelag fylkeskommune

SAKSPROTOKOLL

Sak nr. 17/2005

Grønne elsertifikater - Høringsuttalelse

Behandlet/behandles av
Fylkesrådet i Nord-Trøndelag

Møtested
Fylkets Hus, Steinkjer

Møtedato Sak nr.
31.01.2005 17/2005

Saksbehandler: Geir Rannem
Arkivsak: 2003/06009
Arkivkode: 340

Fylkesrådets innstilling til vedtak:

1. Nord-Trøndelag fylkeskommune gir tilslutning til etablering av et grønt elsertifikatmarked.
2. Fylkeskommunen har følgende merknader til OEDs høringsnotat:
Det bør has som utgangspunkt at alle energibrukere bidrar til framskaffelse av ny fornybar energi-/elkraft. Dvs at også kraftintensiv industri oa som i dag er fritatt elavgift, bør inkluderes i det pliktige elsertifikatmarkedet. Av markeds-/konkuranse-messige hensyn bør dette eventuelt kunne skje ved reduserte elsertifikat-forpliktelser og -kostnader knytta til dagens el-forbruk, eller ved fulle forpliktelser knytta til auka el-forbruk ut over dagens el-uttak.

Det bør arbeides videre med å få inkludert bioenergi og fjernvarme i et pliktig sertifikatmarked. Dette anses å ville gi en viktig stimulans for utvikling av bioenergi som varmforsyning både i byer og små tettsteder. Nord-Trøndelag fylkeskommune kan ikke se at det vil være vanskelig formelt eller praktisk å få registrert og godkjent energiproduksjonen levert fra slike anlegg.

Nord-Trøndelag fylkeskommune er enig i at etablering av et grønt elsertifikatmarked vil påvirke omfang og arbeidsområdet for Enova SF. Fylkeskommunen vil anmode om at det foretas en vurdering av Energifondet i denne sammenheng. Tilbakeføring av Energifondet til fylkeskommunenes Regionalt utviklingsarbeid bør vurderes; f.eks med øremerking til bruk ved utvikling av infrastruktur for ny fornybar energi, nær-/fjernvarmenett, elnett-tilknytning mv.

Protokoll

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Sammendrag:

Olje- og energidepartementet har sendt på høring utkast til Lov om pliktige elsertifikater. Fylkeskommunene er ikke høringspart, men Nord-Trøndelag fylkeskommune bør likevel la seg høre.

Lovutkastet om pliktig elsertifikatmarked er i tråd med fylkeskommunens engasjement på innen frambringelse av ny fornybar energi.

Fylkeskommunen henstiller til Olje- og energidepartementet og Stortinget at prinsipielt bør alle el-forbrukere omfattes av pliktig elsertifikatmarked, for frambringelse av ny fornybar energi.

Videre bør bioenergi søkes inkludert i et sertifikatmarked. Enova SFs og Energifondets rolle bør vurderes i lys av etablering av pliktig elsertifikatordning, f.eks ved tilbakeføring til fylkeskommunenes RUP-programmer ved utvikling av infrastruktur på dette området.

Fylkesrådets vurdering:

Fylkesråden framhever at etablering av et pliktig elsertifikatmarked er i tråd med fylkeskommunens engasjement innen frambringelse av ny fornybar energi. Det vises til fylkeskommunens behandling 21.10.2004 av FT-sak nr 56/2004: Melding til fylkestinget: Grønn energi som grunnlag for næringsutvikling.

Fylkesråden er enig i behovet for egne tiltak og rammebetingelser for framskaffelse av ny fornybar energi i det norske energisystemet. Et pliktig elsertifikatmarked for ny fornybar kraft vil lette og aktualisere gjennomføring av planer for både store vindmølleparker, opprustingsprosjekter, og mindre småkraftverk/minikraftverk også i Nord-Trøndelag.

Fylkeskommunen henstiller til Olje- og energidepartementet og Stortinget at prinsipielt bør alle el-forbrukere omfattes av pliktig elsertifikatmarked, for frambringelse av ny fornybar energi.

Fylkesråden framhever videre at også varme/bioenergi bør søkes inkludert i et grønt sertifikatmarked. Det siteres fra vedtak i FT-sak 56/2004 (2. prikkpkt, 1. avsnitt):

- *Det må tas konkrete initiativ for å få til bedre nasjonale rammevilkår for utvikling og utbygging av bioenergi. Fylkestinget ber fylkesrådet om å særlig arbeide for bedre tilskuddsordninger knyttet til utredninger for detaljerte varmeplaner, bygging av varmesentraler og fjernvarmenett, samt tilskudd til elektrisitet som produseres i biovarmekraftverk, jfr. også de finske ordningene. Tilskuddsordningene og avgiftspolitikken må ses under ett slik at ressursene blir optimalt utnyttet.*

I Nord-Trøndelag foreligger flere interessenter/grupperinger og interessante prosjekter. Tyngre satsing på bioenergi vanskeliggjøres pga dagens økonomiske rammebetingelser, og tilsvarende ordning som pliktige elsertifikater kunne bedre dette forholdet.

Enova SFs og Energifondets rolle bør vurderes i lys av etablering av pliktig elsertifikatordning, f.eks ved tilbakeføring til fylkeskommunenes RUP-programmer ved utvikling av infrastruktur på dette området.

Fylkesråden viser for øvrig til saksforelegg, og innstiller til vedtak som framlagt.

Steinkjer, 25. januar 2005


Susanne Bratli

fylkesråd for samferdsel, næring og miljø

Saksutredning for fylkesrådet

Hjemmel/referanse for saken:

Olje- og energidepartementet 24.11.2004: Høring av lovutkast om pliktige elsertifikater
Fylkestinget i Nord-Trøndelag – FT-sak nr 56/2004: Melding til fylkestinget: Grønn energi som grunnlag for næringsutvikling, 21.10.2004.

Trykte vedlegg:

1. Olje- og energidepartementet; oversendelsesbrev 24.11.2004: Høring av lovutkast om pliktige elsertifikater
2. Olje- og energidepartementet; 24.11.2004: Pressemelding.

Utrykte vedlegg:

1. Olje- og energidepartementet 24.11.2004: Høringsnotat. Om utkast til Lov om pliktige elsertifikater.

Utredning

Innledning/bakgrunn

Olje- og energidepartementet har 24.11.2004 sendt på høring utkast til Lov om pliktige elsertifikater. Fylkeskommunene er ikke bedt om høringsuttalelse i sakens anledning, men Nord-Trøndelag fylkeskommune bør likevel la seg høre.

Departementets høringsnotat og lovutkast er utarbeida som oppfølging av Stortingets behandling av St.meld. nr. 9 (2002-2003) Om innenlands bruk av naturgass mv, St.meld. nr. 18 (2003-2004) Om forsyningssikkerheten for strøm mv, og St.meld. nr. 47 (2003-2004) Om innovasjonsverksemda for miljøvennlige gasskraftteknologiar mv.

Saksframstilling/problemstillinger

En kortfatta framstilling av lovutkastet er gitt i Departementets pressemelding, Vedlegg 2. En grundig gjennomgåelse framgår av høringsnotatet (Utrykt vedlegg).

Hovedpunktene vil være:

- Lovforslaget legger opp til et felles norsk-svensk pliktig elsertifikatmarked. Sverige har hatt pliktig elsertifikatmarked siste 2-3 år.
- Sertifikater omfatter kun ny fornybar elproduksjon som er tilknytta elnettet, for elproduksjon etablert etter 01.01.2004.
- Biovarme/fjernvarmeanlegg er følgelig ikke inkludert.
- Det skilles ikke mellom størrelse/installert effekt på produksjonsanleggene.
- Utvidelse og opprusting (med vilkår) av eksisterende anlegg omfattes av sertifikatmarkedet.
- Elsertifikat-kostnadene kan utlignes på alle elforbrukere (alternativ 1; totalt 105 TWh i 2003) eller med unntak for elforbruk uten elavgift (alternativ 2; resterende totalt 68 TWh).
- Anlegg med tilskudd fra Enova SF regnes som subsidierte, og kan ikke inngå i elsertifikatmarkedet. Anlegg med mottatte tilskudd som vil inn i sertifikatmarkedet må tilbakebetale tilskuddet.
- Sertifikatene vil gi grunnlag for et eget marked, i tillegg til ordinært energisalg.
- Elsertifikater for det enkelte anlegg vil kunne selges i 10 år.
- Elsertifikatmarkedet vil etableres fra 01.01.2006, og vare til 2016.
- Kvoteomfang og -system er ennå ikke fastsatt, og vil skje i henhold til forskrift.

De teknisk-juridiske ordninger for drift av et pliktig elsertifikatmarked framgår i Høringsnotatet (Utrykt vedlegg 1)

Konsekvenser

Et pliktig elsertifikatmarked vil utgjøre et tilleggsmarked for ny fornybar el-energi i en oppstarts-/utbyggingsfase for ny elproduksjon. Dette vil lette innføring og etablering av ny elproduksjon i dagens frie energimarked. Dette vil kunne gi en vesentlig stimulans for ny elproduksjon, og f.eks bidra til å nå målsettinga på 3 TWh årsproduksjon basert på vindmøller innen 2010. Også annen fornybar el-produksjon vil kunne videreutvikles innen et slikt regime.

Det er ikke satt noe "tak" for prissettinga av elsertifikatene, prisene skal i seg sjøl markedsstyres.

Oppsummering/konklusjon

Nord-Trøndelag fylkeskommune har i ulike sammenhenger drøfta strategier for auka engasjement på området nye fornybare energikilder. Det vises til Nord-Trøndelag e-verks arbeide på området, knytta til vindkraft og bioenergi. Det vises videre til utarbeidelse av Handlingsplan for produksjon og bruk av bioenergi i Nord-Trøndelag og til fylkestingets behandling av Sak nr 56/2004: Melding til fylkestinget: Grønn energi som grunnlag for næringsutvikling, 21.10.2004.

Etablering av et pliktig elsertifikatordning er i tråd med de vurderinger som framkommer av fylkestingsbehandlina.

Det har likevel vært ønskelig at også bioenergi/varmeanlegg kunne omfattes av et sertifikatmarked, sjøl om vurderinger gitt av Olje- og energidepartementet i St.meld. nr 9 (2002-2003) angir skepsis til dette. Det bør derfor arbeides videre med å få inkludert bioenergi og fjernvarme i et pliktig sertifikatmarked. Dette anses å ville gi en viktig stimulans for utvikling av bioenergi som varmforsyning både i byer og små tettsteder. Det kan ikke ses at formelle eller praktiske vansker i registrering/godkjenning av bioenergiproduksjon vil være uoverkommelig.

I utgangspunktet bør alle elforbruksområder bidra til framskaffelse av ny elproduksjon (jfr alternativ 1 i høringsnotatet). OED angir at det kan være aktuelt i frita kraftintensiv industri, treforedling mv, som i dag ikke betaler el-avgift, fra det pliktige elsertifikatmarkedet. Dette omfatter 48 TWh årsforbruk (alternativ 2). Det kan være hensyn til markeds-/konkuransemessige forhold som tilsier en slik differensiering. Det bør vurderes om dette kan skje ved reduserte elsertifikat-forpliktelse og -kostnader knytta til dagens el-forbruk, eller ved fulle forpliktelser knytta til auka el-forbruk ut over dagens el-uttak. Fullt fritak for ei ordning som skal stimulere til auka elproduksjon synes lite ønskelig.

Etablering av et pliktig elsertifikatmarked vil være en stimulans til framskaffelse av ny fornybar el. Dette vil samtidig påvirke omfang og arbeidsområdet for Enova SF. Dette forholdet bør evalueres, også med en vurdering av Energifondet i denne sammenheng. Muligheten for tilbakeføring av Energifondet til fylkeskommunenenes Regionalt utviklingsarbeid bør samtidig vurderes; f.eks med øremerking til bruk ved utvikling av infrastruktur for ny fornybar energi, nær-/elnett-tilknytning mv.

Adressater i henhold til vedlagte adresseliste

Deres ref

Vår ref

Dato

04/01719-1

24.11.2004

Høring av lovutkast om pliktige elsertifikater

./ Vedlagt oversendes til uttalelse departementets høringsnotat av d.d.

Høringsnotatet inneholder en gjennomgang av elsertifikatorningen i tillegg til lovutkast om pliktige elsertifikater og kommentarer til de enkelte bestemmelser i lovutkastet.

Lovforslaget om et felles svensk-norsk pliktig elsertifikatmarked er en oppfølging av Stortingets vedtak ved behandlingen av St.meld. nr. 9 (2002-2003) Om innenlandsk bruk av naturgass mv., St.meld. nr. 18 (2003-2004) Om forsyningsikkerheten for strøm mv. og St.meld. nr. 47 (2003-2004) Om innovasjonsverksemda for miljøvennlige gasskraftteknologiar mv.

Parallelt med høringen gjennomføres en nærmere utredning av de økonomiske konsekvensene av lovforslaget, jf. St.meld. nr. 47 (2003-2004).

Høringsfristen er **1. februar 2005**. Høringsdokumentet er lagt ut på departementets hjemmeside.

Saken skal legges frem for Stortinget våren 2005. Det er derfor nødvendig at høringsfristen blir overholdt.

Etter fullmakt

Per H. Høisveen
ekspedisjonssjef

Kjell Alstad
avdelingsdirektør

Postadresse
Postboks 8148 Dep
0033 Oslo
<http://www.oed.dep.no/>

Kontoradresse
Einar Gerhardsens plass 1

Telefon
22 24 90 90
Org no.
977 161 630

Energi- og vassdragsavdelingen
Telefaks
22 24 95 68

Saksbehandler
Kjell Alstad
22246337

Samtlige departementer
Fylkesmenn
Enviro Energi
Greenstream Networks
ICAP Energy AS
Småkraftforeninga
Universitetet i Oslo
Universitetet i Bergen
Universitetet i Tromsø
NTNU
Statoil Norge AS
Markedskraft AS
Norsk kjelforening
Statistisk sentralbyrå
Enova
Sødra cell Tofta
Norsk Vindkraft Forum
Norsk solenergiforening
Direktoratet for naturforvaltning
Direktoratet for samfunnsikkerhet og beredskap

CICERO

IFE

Innovasjon Norge

Landbrukshøgskolen i Ås

AS Norske Shell

Naturvernforbundet i Oslo og Akershus

Greenpeace

Nord Pool Spot ASA

Kommunenes Sentralforbund

Handel- og servicenæringens hovedorganisasjon

Høgskolen i Stavanger

Landsorganisasjonen i Norge

Nordpool ASA

NOS Energy

Forum for regionale enøk-sentre

Bedriftsøkonomisk Institutt

Kredittilsynet

Statnett

Nordisk Institutt for Sjørett

Norsk Petroleumsinstitutt

Norsk Fjernvarmeforening

Norsk Bioenergiforening

Norsk varmepumpeforening

Norsk Solenergiforening Solforsk

Framtiden i våre hender

SINTEF energiforskning

Norges forskningsråd

Norske Boligbyggelags Landsforbund

Forbrukerombudet

Akademikerne

Oslo Børs
Samfunns- og næringslivsforskning
Vassdragsregulantenenes fagforum
Aksjonærforeningen i Norge
Finansforbundet
Finansnæringens Hovedorganisasjon

Nordisk Energimøklerforbund
Norges Bank
Norges Fondsmeglerforbund
Norges handelshøyskole

Norske Finansanalytikerens Forening
OFE
KanEnergi AS
Prosessindustriens Landsforening
Norske finansmeglernes Forening
NOS Clearing ASA
Skattedirektoratet
Sparebankforeningen i Norge
Verdipapirfondenes Forening
Verdipapirsentralen
Norges bonde- og småbrukarlag
Energiveteranene
Småkraft AS
Statskog SF
Statkraft SF
Norsk Hydro ASA
ØKOKRIM
Forbrukerrådet

Landssamanslutninga av vasskraftkommunar
Datatilsynet
Konkurransetilsynet
Energibedriftenes Landsforening
Kommunenes Sentralforbund
Bellona
Norges Bondelag
NHO

Norges Energikjøperes Interesseorganisasjon
Samarbeidsrådet for naturvernsaker
Natur og ungdom
Norges miljøvernforbund
Samarbeidende Kraftfylke
Den norske advokatforening
Sametinget

VEDLEGG 2

OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENTETNynorsk Sámegelella Normalvisning
Lignende dokumenter**Pressemelding**Nr.: 133/04
Dato: 24.11.2004

Kontaktperson: Sissel Edvardsen, 22 24 61 09

Lov om pliktige elsertifikater på høring

Olje- og energidepartementet har i dag sendt et utkast til lov om pliktige elsertifikater på ekstern høring. Formålet med et elsertifikatmarked er å stimulere til økt utbygging av fornybar elektrisetsproduksjon. Lovforslaget legger til rette for et felles elsertifikatmarked med Sverige.

- Det er nødvendig å legge til rette for mer produksjon av fornybar elektrisitet. Den største gevinsten ved å etablere et felles elsertifikatmarked er muligheten for å utnytte landenes naturgitte fortrinn for etablering av fornybar elproduksjon. Dette gir muligheter for økt verdiskaping i Norge, sier olje- og energiminister Thorhild Widvey.

I et elsertifikatmarked blir produsentene av fornybar elektrisitet tildelt sertifikater og forbrukerne må betale for en viss mengde elsertifikater. Salget gir produsentene en inntekt i tillegg til inntekten fra salg av elektrisitet som motiverer til å bygge ut fornybar elektrisitet. Mange av elementene i elsertifikatmarkedet reguleres for at systemet skal fungere tilfredsstillende. To tidligere stortingsmeldinger* om saken har gitt viktige rammer for de løsningene som er foreslått i lovutkastet.

Departementet har foreslått en teknologinøytral løsning for hvilke energikilder som skal få elsertifikater. Det vil ivareta hensynet til verdiskapingen i Norge og en god utnyttelse av de fornybare energiressursene. Det er foreslått at all produksjon av fornybar elektrisitet fra anlegg med byggestart etter 1. januar 2004 skal få elsertifikater.

Departementet foreslår å gi elleverandørene ansvaret for å kjøpe sertifikater. Det er forutsatt sluttbrukerne som skal dekke utgiftene. Det er ikke tatt stilling til om alle forbrukerne skal bidra til å dekke kostnadene, eller om det skal være fritak for industri og bergverk. I lovutkastet er det presentert to alternative løsninger på dette punktet.

Lovforslaget inneholder ikke forslag til hvor mye fornybar elproduksjon ordningen skal bidra til å finansiere. Regjeringen tar sikte på å legge fram et forslag til ambisjonsnivå for ordningen i en odelstingsproposisjon om pliktige elsertifikater til våren. Dette vil være avgjørende for kostnadene ved ordningen.

Lovforslaget regulerer tilsyn med elsertifikatmarkedet, og kontoføring av elsertifikater.

Departementet foreslår at markedet starter opp i januar 2006. Produsentene kan selge sertifikater i 10 år etter at produksjonen starter opp. Dette sikrer langsiktighet for investorene.

Høring – Utkast til lov om pliktige elsertifikater

* St.meld. nr. 9 (2002-2003) om innenlands bruk av gass mv, og

St.meld. nr. 47 (2003-2004) om innovasjonsverksemda for miljøvennlege gasskraftteknologiar mv.