



Til

Olje- og energidirektoratet
Postboks 8148 Dep
0033 Oslo

OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENTET	
041719 - 16	
DATO 26 JAN. 2005	
AN	EKSP.
586	

Høringsuttalelse om pliktige elsertifikater

Vi viser til høringsbrev av 24.11.2004 fra departementet.

Norges Skogeierforbund organiserer om lag 45 000 skogeiere i hele landet. I tillegg til utnyttelse av skogressursene, er annen utnytting av utmarksressursene viktig. Utnyttelse av fallretter kan gi et viktig bidrag til brukets totaløkonomi, og lovforslaget vil derfor få betydning for mange av våre medlemmer.

Pliktig elsertifikatmarked

Norges Skogeierforbund er positive til at det innføres et pliktig marked for elsertifikater. Vi mener det vil stimulere til bla. småskala miljøtilpassede vannkraftanlegg. Potensialet for mikro- og minianlegg er av NVE estimert til om lag 10 TWh, og representerer således en betydelig kilde til fornybar og svært miljøvennlig energi. Dersom det er nødvendig for at ordningen skal få et tilstrekkelig volum støtter vi forslaget om at all ny vannkraft i utgangspunktet kan tildeles sertifikater. Vi mener likevel at anlegg som tilfredsstillt EU's krav til grønn energi, dvs. anlegg opptil 10 MW, er den viktigste målgruppen, og at slike anlegg bør prioriteres ved tildelingen av sertifikater. Slike mindre anlegg vil ha små negative miljømessige konsekvenser i tillegg til å levere fornybar energi.

Tilbakevirkende kraft

Ut fra det faktum at man opererer i et felles nordisk energimarked er det avgjørende at det legges til rette slik at rammevilkårene er sammenfallende i de ulike landene. Ulike rammevilkår i et felles marked vil være konkurransevridende. Selv om hensikten er å fremskaffe nye anlegg, er det noe overraskende at det foreslås å ikke inkludere eksisterende norske kraftverk under 1,5 MW i ordningen, når dette er gjort i Sverige. En målsetning om ny kraft endrer ikke ved dette da disse i Norge utgjør en relativt begrenset kraftproduksjon (ca. 200 GWh). I realiteten vil forskjellsbehandlingen medføre at norske forbrukere vil subsidiere svensk kraftproduksjon, pga. av skjevheter i det felles markedet.

I høringsnotatets kapittel 3.5 går det frem at ordningen om et sertifikatmarked var allment kjent fra 01.01.2003. Tilpasninger til ordningene allerede i 2003 viser at ordningen fikk effekt allerede da. Det blir således helt ulogisk å ekskludere kraftverk hvor signaler om ordningen fikk en framskyndende kraft og hvor departementet selv hadde forespeilet disse at de ville bli omfattet av ordningen.

De som allerede har satset på småskala kraftproduksjon har i stor grad gått opp løypa for andre både med hensyn på teknologisk utvikling og i forholdet til et betydelig byråkrati og ofte på tross av en til dels svak økonomi. Det virker urimelig at denne gruppen skal "straffes" for den pionerånden som er vist.

Ved å gi ordningen lenger tilbakevirkende kraft enn 01.01.2004 vil det være flere sertifikater fra norske kraftverk med i ordningen fra dag en, dvs. 01.01.2006. Den ubalanse som naturlig må komme, siden ordningen ble innført i Sverige allerede 1. mai 2003, vil bli mindre hvis ordningen inkluderer eksisterende kraftverk under 1,5 MW. Ved å gi ordningen lenger tilbakevirkende kraft vil underskuddet av sertifikater dessuten bli dempet og markedet vil fungere på en bedre måte.

Byggestart bør erstattes med produksjonsstart

Høringsdokumentet bruker betegnelsen "byggestart" som en grense for å bli inkludert av ordningen. Byggestart er et uklart begrep mens produksjonsstart, dvs. tidspunktet for første leveranse, kan angis eksakt. Vi anbefaler derfor at *produksjonsstart* erstatter *byggestart* i lovforslaget.

Avgift på sertifikater

Skogeierforbundet er i mot å legge merverdiavgift på 25% på omsetningen av sertifikater. Ordningen har som hovedmål å fremskaffe ny fornybar energi, og ikke bidra til å finansiere velferdsgoder via statskassa. Sertifikatene bør derfor defineres som finansielle instrumenter (verdipapirer) og ikke som formuesgoder. Dette vil gi sertifikatene en bedre beskyttelse. En slik definisjon er dessuten i tråd med det svenske systemet.

Krav til nettilknytning

Lovforslaget har som hovedregel at leverandør av el er knyttet opp til nettet. Det kan gis dispensasjon fra denne regelen.

Flere mindre gårdsbaserte mikro- og minikraftverk vil ikke være knyttet til hovednettet, men være tilknyttet mindre lokale nett typisk en krets med driftsbygninger. Det er viktig at også slike produsenter kan tildeles sertifikater, da deres bidrag lokalt kan være betydelig.

Tildelingsperiode

I følge lovforslaget skal det maksimalt tildeles sertifikater i 10 år, uavhengig når en trer inn i markedet. Ordningen er uansett foreslått å opphøre i 2025. Skogeierforbundet mener at tildelingsperioden er for kort. I relasjon til finansieringsinstitusjonene vil risikopremien bli høy og kan dermed virke hemmende på nyetableringer. Det er heller ikke trolig at behovet for fornybar kraft er mindre om 20 år enn i dag. Mye tyder på at verden i enda større grad er avhengig av fossile brensler, bla. tilsier den økonomiske veksten i Kina det.

Skogeierforbundet har likevel forståelse for intensjonen med en relativ kort periode for å stimulere ny kapasitet på kort sikt, men mener likevel at denne bør økes til minimum 15 år, og med tilsvarende forlenget utfasingsperiode.

Alternativt kan markedet selv fase ut ordningen etter en fastsatt minsteperode.

Unntak fra ordningen

Skogeierforbundet er oppatt av at treforedlingsindustrien i Norge ikke får dårligere rammevilkår, noe som vil få betydelige negative konsekvenser for en samlet norsk skogbruksnæring. Kraftkrevende konkurranseutsatt industri bør derfor unntas fra ordningen, og vi støtter

høringsforslagets alternativ 2, hvor det gjøres et unntak i sertifikatplikten tilsvarende systematikken i reglene om fritak for elavgift eller redusert avgiftssats.

Som en "kompensasjon", slik at etterspørselen etter sertifikater blir på et tilstrekkelig høyt nivå, kan sertifikatpliktsandelen økes.

Utnyttelse av spillvarme fra industrien

I prinsippet bør el produsert av spillvarme fra industrien omfattes av ordningen. Det kan imidlertid være et problem å avgjøre om spillvarmen kommer fra fornybare energibærere. Der det er mulig å skille ut de fornybare komponentene, bør produsenten kunne tildeles sertifikater tilsvarende denne andelen.

Varmeproduksjon basert på fornybart råstoff

Skogeierforbundet innser at det er lite hensiktsmessig å inkludere fornybar varmeproduksjon inn i elsertifikatordningen. Det er trolig også lite hensiktsmessig å etablere et eget sertifikatmarked for slik varmeproduksjon. Det er imidlertid et faktum at rammebetingelsene for produksjon av fornybar energi (bioenergi) i dag er for dårlige til å få den ønskede utviklingen i produksjonen. Energipolitisk bør det være et viktig mål å utvikle forutsigbare, effektive rammebetingelser på nivå med det som fornybar elkraft vil kunne oppnå gjennom markedsbaserte sertifikatordninger.

En kunne for eksempel tenke seg at varmeverkseiere måtte la seg registrere for å motta støtten, og at den produserte fornybare varmen ble kvalifisert til støtte tilsvarende elsertifikatene til enhver tid. Det bør vurderes om Enova kunne forvalte et slikt støttere regime finansiert over Energifondet. Ordning burde i tilfelle gjelde for selve varmeproduksjonen, mens det for distribusjonen (rørnett) burde opprettholdes en investeringsstøtte som nå.

Konklusjon

Norges Skogeierforbundet støtter opprettelse av et nordisk pliktig marked for elsertifikater. Det bør gis unntak for konkurranseutsatt kraftkrevende industri og ordningen må få tilbakevirkende kraft for produksjonsenheter mindre enn 1,5 MW slik som i Sverige.

Skogeierforbundet oppfordrer samtidig OED til å intensivere arbeidet med å utvikle forutsigbare, effektive virkemidler for produksjon av fornybar varme (bioenergi) med et støttenivå på linje med det fornybar elkraft vil kunne oppnå gjennom markedsbaserte elsertifikatordninger.

Med hilsen
NORGES SKOGEIERFORBUND


Inge Fjalestad


Bjørn Lauritzen