

Olje- og Energidepartementet
Postboks 8148 Dep
0033 Oslo

Deres ref.:

Vår ref.:
05/34-1 HPK/PSA 302

Dato:
27. januar 2005

Høringsuttalelse til lov om pliktige elsertifikater

Vi viser til høringsnotat datert 24. november om innføring av lov om pliktige elsertifikater i Norge.

Østfold Energi er en norsk energiprodusent med fokus på fornybare energikilder og gode miljøløsninger. Selskapet eier og driver vannkraftanlegg med en produksjon på 1,7 TWh i et normalår og er deleier i en vindkraftpark. Vi ønsker å ekspandere spesielt innen vindkraft og liten vannkraft. Østfold Energi vil derfor opptre som investor i det segmentet av kraftprosjekter som sertifikatloven skal omfatte.

Det er svært positivt at Regjeringen nå legger frem et lovforslag om elsertifikater i Norge. Det er imidlertid elementer ved lovforslaget som må justeres for at markedet for elsertifikater skal fungere etter hensikten.

I lovforslaget som foreligger er det lagt et godt grunnlag for å få etablert et marked for elsertifikater i Norge. Argumentene for at dette er riktig og nødvendig er flere:

- Det bygges ut for lite ny kraftproduksjon til å styrke den norske kraftbalansen. Erfaringene fra høsten 2002 og vinteren 2003 er at vi har en for sårbar kraftbalanse. Et marked for elsertifikater vil være et kraftfullt virkemiddel for å utløse ny kraftproduksjon.
- I et globalt perspektiv er det viktig å motivere til økt produksjon av fornybar energi. I dag utgjør fornybar kraftproduksjon ca. 2,5 % av verdens energiforsyning. Det Internasjonale Energibyråets prognose for verdens energi behov i 2035 viser en vekst i energiforbruket med ca. 60 %. Det meste av denne veksten vil komme fra fossile kilder. Behovet for å øke den fornybare kraftproduksjonen vil derfor være stort. Elsertifikater er et virkemiddel som over tid vil kunne utløse betydelige utbygging av fornybar energi, som ellers ikke ville vært lønnsom.
- Et marked for elsertifikater vil ha positive bieffekter, ved at det gir grunnlag for verdiskaping i norsk leverandørindustri og ved næringsutvikling i distrikts Norge

Østfold Energi Produksjon AS

Postadresse:
Postboks 17, N-1701 Sarpsborg
Internett: www.ostfoldenergi.no
E-post: produksjon@ostfoldenergi.no

Besøksadresse:
Glengsgata 19
Telefon: 69 11 25 00
Telefaks: 69 11 25 25

Bankgiro:
8200.06.53361
FNR:
NO 879 904 412 MVA

Noen momenter vi ønsker å belyse nærmere:

Teknologinøytralitet

Det er positivt at lovforslaget legger vekt på teknologinøytralitet. Dette er etter vårt syn et av de bærende prinsippene for å få etablert et velfungerende marked for elsertifikater

Dagens tidsplan må holdes

For å rydde usikkerhet hos utbyggerne til side må det legges vekt på å holde tidsplanen, slik at markedet kan starte opp 1.1.06.

Markedets likviditet må sikres i oppstartsårene.

For at et markedet skal fungere godt er det viktig at dette omfatter et så stort antall markedsaktører som mulig. Bli markedet preget av få aktører og dårlig likviditet vil prisen lett kunne manipuleres. Slik lovforslaget er utformet i dag vil det i praksis ikke være elsertifikater fra norske anlegg i markedet de første årene. I Sverige er det for øyeblikket overskudd av sertifikater. Med stigende kjøpsplikt vil man også i Sverige få et underskudd på sertifikater i løpet av kort tid. Det vil derfor ikke være mulig å importere. Dette vil bringe prisen opp. Dette er riktig og bra med tanke på å utløse ny fornybar kraftproduksjon, men for få selgere av sertifikater i markedet vil kunne gi grunnlag for at prisen presses raskt opp til unødvendig høye nivåer. Det er spesielt et problem i de viktige oppstartsårene, før ny produksjon av betydning kan sikre likviditeten i sertifikatmarkedet. For å avdempe dette problemer vil vi legge vekt på følgende:

- Det er bra at norske myndigheter legger opp til et felles marked med Sverige. Et isolert norsk marked vil bli for lite og likviditetens for lav.
- Viktig at man inkluderer pionervindkraften, eksisterende vannkraft under 1,5 MW og kraftproduksjon fra biobrensel. Ut fra det faktum at man opererer i et felles nordisk energimarked er det avgjørende at rammevilkårene er sammenfallende. Ulike rammevilkår i et felles marked vil være konkurransevridende. Selv om hensikten er å fremskaffe nye anlegg, er det noe overraskende at det foreslås å ikke inkludere eksisterende norske kraftverk på linje med Sverige. En målsetning om ny kraft endrer ikke ved dette da disse i Norge utgjør en relativt begrenset kraftproduksjon. I realiteten vil forskjellsbehandlingen medføre at norske forbrukere vil subsidiere svensk kraftproduksjon, pga. av denne skjevhet i det felles markedet.
- Tildelingsperioden blir for kort. Med rett til å utstede sertifikater i 10 år vil sertifikatprodusentene måtte ta en høyere pris pr. sertifikat enn hvis tildelingstiden økes. Vi anbefaler at tildelingstiden økes til 20 år.
- Handelsvaluta må være felles med Sverige. På den nordiske kraftbørsen Nord Pool innføres Euro som handelsvaluta fra 2006. Vi mener det er riktig å vurdere Euro som handelsvaluta også for elsertifikater.
- Elsertifikatplikten bør omfatte alt kraftforbruk. Det er vårt syn at det vil være ønskelig at alt kraftforbruk behandles likt i forhold til elsertifikatsystemet. Alle kraftkunder vil få glede av at sertifikatmarkedet fører til at mer kraft tilbys i kraftmarkedet, slik at prisnivået vil utvikle seg i et noe lavere leie enn dersom denne produksjonen ikke ble utbygd.

Varig ordning

Loven må utformes som en varig ordning på samme måte som alle andre lover.

Byggestart

Regjeringen foreslår at ordningen med elsertifikater gjelder for virksomheter som har byggestart etter 1.1.04. Dette er i og for seg greit, men vi savner en tydeligere definisjon av

hva som menes med byggestart. Antagelig ville det vært enklere og mer fornuftig å ta utgangspunkt i når et anlegg begynner å levere energi til nettet. Dvs. at skjæringspunktet går ved driftsstart.

Vindkraftpionerene må inkluderes i elsertifikatmarkedet.

I utkastet til lov legges det til grunn at datoen 1. januar 2004 gjelder også vindkraft. Dette betyr at vindkraft som ble bygget før denne datoen, ikke får være med. Vi mener dette er uheldig og foreslår at disse anleggene inkluderes i ordningen. Vi viser her også til våre brev av 9. februar 2004 og 24. september 2004 til Dem, og etterfølgende møte.

Østfold Energi AS er medeier i Mehuken vindkraftpark. Parken ble satt i drift desember 2001 og investeringsbeslutningen ble tatt på basis av de rammebetingelsene som gjaldt på dette tidspunktet. Blant annet hadde vi rett til en produksjonsstøtte lik halv forbruksavgift. Denne ble fjernet av Stortinget allerede høsten 2003. Dagens situasjon er at vi står igjen uten den produksjonsstøtte som var en sentral del av forutsetningene da beslutningen om å investere ble fattet.

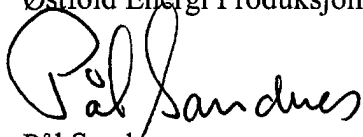
Vi mener derfor det er naturlig å inkludere eksisterende norsk vindkraft for å signalisere stabilitet og troverdighet i rammebetingelsene for vindkraft i Norge. Dette vil også bidra til bedre likviditet i sertifikatmarkedet de første årene.

Verdipapir eller formuesgode

Regjeringen tar sikte på at det i første omgang skal utvikles et norsk-svensk marked for elsertifikater, men det er ønskelig at markedet etter hvert blir utvidet slik at flere land kan slutte seg til. Utformingen av loven bør derfor være harmonisk både i forhold til det svenske systemet, samt gjøre det mulig å gjøre endringer slik at markedet kan bli enda større. I dette perspektivet virker det underlig at man legger opp til prinsipielt viktige forskjeller mellom det norske og svenske systemet. OED legger i sitt forslag opp til at de norske elsertifikatene defineres som "formuesgode", mens det svenske systemet innebærer at elsertifikatet er et verdipapir, dvs. et finansielt instrument med den lovbeskyttelse og de fordeler dette innebærer.

Vi tror systemet som helhet vil være tjent med at elsertifikatene defineres som verdipapirer og anbefaler at dette innarbeides i lovteksten.

Med vennlig hilsen
Østfold Energi Produksjon AS



Pål Sandnes
Adm.direktør



Hans Petter Kildal
porteføljeforvalter