

Fodstad Solveig

Fra: Postmottak OED
Sendt: 2. mars 2005 07:59
Til: Fodstad Solveig
Emne: VS: Uttalelse om Hjemfallsutvalgets innstilling



Sr-sak 0205 -
edtak Hjemfall..

OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENTET	
0411944-239	
DATO - 3 MARS 2005	
AN	EKSP.
521	

-----Opprinnelig melding-----

Fra: Salten Regionråd [mailto:regionradet@salten.no]
Sendt: 1. mars 2005 14:51
Til: Postmottak OED
Emne: Uttalelse om Hjemfallsutvalgets innstilling

Viser til utsendt NOU 2004:24 - Hjemfall til høring.

Salten Regionråd har i møte 18.02.05 vedtatt enstemmig vedlagte uttalelse, SR-sak 02/05 uttalelse om Hjemfallsutvalgets innstilling.

Salten Regionråd
tlf. 75548600 faks 75548601
web.: salten.no e-post : regionradet@salten.no



Utskrift fra møteprotokoll

Møte i: **Salten Regionråd**
Dato: **18.02.2005**

1 1
04/1944-239

Sak: **SR-sak 02 /05**
UTTALELSE OM HJEMFALLSUTVALGETS INNSTILLING

Enstemmig vedtak:

UTTALELSE OM HJEMFALLSUTVALGETS INNSTILLING

Olje – og energidepartementet sendte i desember NOU 2004:24 Hjemfall ut til høring. Saken har etter Salten Regionråds mening et langt større omfang enn hva tittelen hjemfall indikerer. Det egentlige spørsmålet som saken dreier seg om er hvem som i framtida skal eie vannfall med reguleringsanlegg og kraftstasjoner.

Vassdragene representerer fornybare og evigvarende ressurser av stor nasjonal verdi, både økonomisk og miljømessig. Vannkraften utgjør 99 prosent av kraftproduksjonen i landet, og er av grunnleggende betydning for verdiskaping og velferd. Norge har et unikt fortrinn i å utnytte disse naturressursene til kraftproduksjon. Kraftsektoren har vært en av bærebjelkene i utviklinga av industri- og velferdsstaten fram til våre dager. En rekke lokalsamfunn i distriktene er bygd opp på og omkring disse naturressursene. Fortsatt kommunalt og statlig eierskap vil være viktig for den videre utvikling av Distrikts- Norge, og offentlig eierskap vil kunne gi kjærkomne inntekter til det offentlige når inntektene fra olje og gass avtar og antall eldre øker.

Hjemfallsordningen ble innført av Stortinget for hundre år siden for å sikre nasjonalt eierskap til våre vannkraftressurser på et tidspunkt der utenlandske kapitalinteresser var i ferd med å kjøpe opp naturrikdommene. Hjemfallsinstituttet som gir private/utenlandske eiere tidsbegrensede konsesjoner med hjemfall til staten, og offentlige eiere evigvarende konsesjoner, har sørget for at det offentlige nå eier ca 90 prosent av kraftsektoren, hvor av fylkeskommunene og kommunene eier halvparten. For å sikre at vassdragsressursene i framtida blir utnyttet på best mulig måte ut fra samfunnets interesser, er det etter Salten Regionråds mening viktig med et fortsatt sterkt lokalt og sentralt eierskap.

Alle forslagene i utredningen vil etter vår vurdering føre til at den nasjonale styringen og kontrollen svekkes. Flertallets forslag om en konsesjonsperiode på 75 år for fylkeskommunale- og kommunale eide kraftverk der konsesjonæren på hjemfallstidspunkter skal gis en ubetinget rett til en andel i det hjemfalte anlegget, vil forsterke salgspresset, og føre til at det regionale og lokale eierskapet vil bli avvirket over tid. Både fra media og fra næringen er det en kjent sak at utenlandske kraftforetak er interessert i å kjøpe opp norske kraftanlegg, og kommunene fristes på grunn av dårlig kommuneøkonomi til å selge. Flertallets forslag vil bidra til å svekke den offentlige eierandelen, og å gi utenlandske kraftforetak evigvarende rettigheter til deler av norske vannkraftressurser. Økt utenlandsk eierskap på bekostning av lokalt eierskap kan også få konsekvenser for sikkerheten knyttet til verker og dammer. Salten Regionråd mener en slik utvikling vil være uheldig, og ikke er i tråd med det som har vært gjeldende nasjonal politikk på dette området til nå.

Vi kan ikke se at utvalget har en klar målsetting for de endringene som foreslås, og heller ikke at konsekvensene av de foreslåtte endringer er tilstrekkelig utredet. Det vises i denne sammenheng til forvaltningsprinsippet i plan- og bygningsloven om at formålet med en konsekvensutredning er å klargjøre virkninger av tiltak som kan ha vesentlige konsekvenser for miljø, naturressurser og samfunn. Endringene som utvalget foreslår, vil medføre så store konsekvenser for en rekke kommuner og lokalsamfunn, og landet som helhet, at de bør konsekvensvurderes. Det kan i denne sammenheng også stilles spørsmål med hvorfor et begrenset offentlig/ statlig eierskap i framtida skulle være å foretrekke framfor den eiersammensetning som nå gjelder. I den utstrekning kommunalt eide kraftverk blir tilbakeført til staten ved hjelp av hjemfall, vil det skje en betydelig overføring av økonomiske verdier fra kommunal sektor til statlig sektor. Måten det skjer på bør også danne grunnlag for moralsk/ etisk debatt.

Det framgår av utredningen at forholdet til EØS- avtalen står sentralt i forhold til de forslag som utvalgets flertall fremmer. Vi er overrasket over flertallets konklusjoner på dette området siden staten så sent som i april 2002 overfor ESA framholt at konsesjonssystemet med tidsbegrensede konsesjoner og hjemfall er ledd i den statlige forvaltningen av eiendomsretten til vannfallene. Det framgår av EØS- avtalens artikkel 125 at avtalen ikke på noen måte skal berøre avtalepartenes regler om eiendomsretten. Vi finner ikke at utvalget gir en godt nok begrunnelse for at staten nå skal gå fra sine standpunkter på dette området. Salten Regionråd mener derfor det er riktig å legge til grunn det syn som staten til nå har hevdet ved en eventuell lovendring, og ikke synspunkter som ESA fremmer i Hjemfallsutvalget.

Salten Regionråds synspunkter i denne saken kan oppsummeres slik: Hjemfallssaken gjelder eierskapet til vannkraftsektoren, og berører vitale verdier for det norske samfunn både i dag og for kommende generasjoner. Et tungt og spredt offentlig eierskap har stor egenverdi, og nye hjemfallsregler må ha som målsetning å stimulere til slikt eierskap. Flertallets forslag gir insentiver til raskt salg av kommunale og fylkeskommunale eierandeler, og ivaretar verken nasjonale interesser, eller tar hensyn til dagens kommunale og fylkeskommunale eiere som fortsatt ønsker å være eiere av kraftverk.

Mindretallets forslag gir en rimelig balanse mellom hensynet til offentlig eierskap på kort og lang sikt, og hensynet til effektiv ressursbruk og nødvendige omstruktureringer. Salten Regionråd støtter subsidiært mindretallets forslag, og viser til de begrunnelser som er gitt i mindretallsmerknaden. Staten må imidlertid sørge for en avklaring av EØS-avtalens betydning for fremtidige konsesjons- og hjemfallsregler. Saken bør ikke fremmes for Stortinget for endelig behandling før en slik avklaring foreligger, og før det er gjennomført grundige konsekvensutredninger. Salten Regionråd mener derfor det ikke vil være en forsvarlig saksbehandling å fremme saken overfor Stortinget alt i vårsesjonen slik departementet legger opp til.

De videre forhandlinger med ESA og bearbeidelse av framtidige regime for hjemfall, kan ta noe tid og i denne tiden kan det bli foretatt transaksjoner som er til ugunst for Norges interesser. Salten Regionråd anmoder derfor Regjeringen om å fremme proposisjoner til lov om midlertidig forbud mot å avhende vannfall som er ervervet av offentlig instans uten konsesjon eller med konsesjon gitt på ubegrenset tid.

Hvis påtvunget hjemfall også skal gjøres gjeldende for kommunalt eide kraftverk må kommunene ha rett til full kompensasjon. Kompensasjonen må hjemles i nytt lovverk.