

## Høringsnotat om forslag til endringer i petroleumsforskriften

### I) EUs direktiv 2001/42/EF om vurdering miljøvirkning av visse planer og programmer (plandirektivet)

Europaparlaments- og rådsdirektiv 2001/42/EF om vurdering av miljøvirkningene av visse planer og programmer (plandirektivet) er innlemmet i EØS-avtalen, jf. St.prp. nr. 7 (2002-2003) og Innst. S. nr. 145 (2002-2003). I forbindelse med Ot.prp. nr. 47 (2003-2004) ble det vedtatt endringer i plan- og bygningsloven for å gjennomføre direktivet innenfor denne lovens geografiske virkeområde. Plan- og bygningsloven gjelder i sjøområder ut til grunnlinjen. Plandirektivet er også relevant i forhold til utvinning av olje og gass etter petroleumsloven. Enkelte klagesaker fra miljøvernorganisasjoner har vist at det er behov for å synliggjøre hva som er virkeområdet for plandirektivet på petroleumslovens område.

Formålet med plandirektivet er å sikre høy grad av miljøbeskyttelse gjennom krav til miljøvurdering tidlig i beslutningsprosessen, og før rammene for enkeltprosjekter er lagt. Direktivet omfatter planer og programmer som sannsynligvis vil ha betydelige miljøvirkninger. Det omfatter planer og programmer i nærmere angitte sektorer, inkludert energisektoren. Planene/programmene omfattes av direktivet dersom de legger rammer for fremtidig tillatelse til gjennomføring av tiltak som omfattes av prosjektdirektivet (direktiv 85/337/EØF med endringsdirektiv 97/11/EF) anneks I (tiltak som alltid skal konsekvensutredes) eller anneks II (tiltak som skal vurderes nærmere). Planer som legger rammer for mindre områder og mindre endringer i planer omfattes i utgangspunktet ikke, med mindre det slås fast at de kan ha vesentlige konsekvenser. En plan eller et program er i plandirektivet definert gjennom at den utarbeides eller vedtas av en myndighet, eller utarbeides av en myndighet med sikte på vedtak i parlament eller regjering ved en lovgivningsprosess. I tillegg skal krav om at planleggingen skal gjennomføres være nedfelt i lov eller forskrift.

Forutsetningen for at direktivet får anvendelse i en sak er som nevnt at planen eller programmet legger føringer for senere beslutninger om utbygging av visse typer tiltak som listes opp i prosjektdirektivets vedlegg I eller II. Prosjektdirektivet er en del av EØS-avtalen og allerede innlemmet i petroleumsloven og -forskriften. Prosjektdirektivet får for petroleumsaktiviteten anvendelse i forbindelse med plan for utbygging og drift (PUD) og tillatelse til anlegg og drift (PAD). Grovt sett kan en si at plandirektivet gjelder for visse overordnede planer og programmer, mens prosjektdirektivet gjelder for visse konkrete prosjekter. For petroleumsvirksomheten er det åpning av nye områder for petroleumsvirksomhet etter lovens § 3-1 som faller inn under plandirektivets definisjon av en plan eller et program. Plandirektivet vil således få

anvendelse for åpning av nye områder for petroleumsaktivitet i medhold av loven § 3-1. Åpning av et område danner grunnlaget for senere petroleumsaktivitet i området.

Plandirektivet stiller krav om at det fremskaffes opplysninger om «vesentlige virkninger og rimelige alternativer», sett i forhold til hva slags informasjon som med rimelighet kan kreves når en tar hensyn til plannivå og detaljeringsgrad, utredninger ved etterfølgende planstadier etc. Konsekvensutredningen skal inneholde en vurdering av planens konsekvenser for miljø, helse, samfunn, naturressurser og sikkerhet, samt nødvendig datagrunnlag. Direktivet stiller krav om at berørte myndigheter og offentligheten skal informeres og gis anledning til å uttale seg. Videre stilles det krav om at det skal gis en redegjørelse for hvordan hensynet til miljø er innarbeidet i planen, hvordan konsekvensutredningen og uttalelsene til denne er tatt hensyn til og hvilke planer for miljøoppfølging og overvåkning som foreligger.

I direktivet heter det videre at «medlemsstatene skal overvåke de betydelige miljøvirkningene av gjennomføringen av planer og programmer, slik at de blant annet på et tidlig tidspunkt kan fastslå uforutsette negative miljøvirkninger, og kan treffe egnede utbedringstiltak». Direktivet har også regler som gir berørte tredjestater anledning til å delta i konsekvensutredningsprosessen.

I forbindelse med åpning av område for petroleumsvirksomhet etter petroleumsloven § 3-1 har en allerede saksbehandlingsregler av samme type som de som er omtalt i plandirektivet. Det fremgår av petroleumsloven i dag at det før åpning av nye områder for petroleumsvirksomhet skal finne sted en avveining mellom de ulike interesser som gjør seg gjeldende på det aktuelle området. Under denne avveiningen skal det foretas en vurdering av de nærings- og miljømessige virkningene av petroleumsvirksomheten og mulige farer for forurensning, samt de økonomiske og sosiale virkningene petroleumsvirksomheten kan ha. Spørsmålet om åpning av nye områder skal forelegges lokale myndigheter og sentrale interesseorganisasjoner som kan ha særlig interesse i saken. Videre skal det ved offentlig kunngjøring gjøres kjent hvilke områder det foreligger planer om å åpne for petroleumsvirksomhet, og arten og omfanget av den virksomhet det gjelder. Interesserte skal gis en frist på minst tre måneder til å uttale seg. For øvrig er det opp til departementet i det enkelte tilfelle å avgjøre hvilken saksbehandling som skal følges.

Ovennevnte saksbehandlingsregler i petroleumsloven i forbindelse med åpning av områder for petroleumsvirksomhet innebærer at Norge allerede har bestemmelser som sikrer at en kan oppfylle kravene i plandirektivet. Departementet anser det likevel som hensiktsmessig at nærmere regler om dette fastsettes i petroleumsforskriften for å synliggjøre direktivets krav i norsk rett, og for å synliggjøre den saksbehandling som vil bli fulgt. Forslag om dette er inntatt i utkast til ny §§ 6a, 6b, 6c, og 6d, i nytt kapittel 2a. Disse reglene er utformet i tråd med tilsvarende regelverk under plan- og bygningsloven. Det anses ikke nødvendig med endringer i petroleumsloven.

## **II) Endring i § 19 i petroleumsforskriften – avsetning av gass**

Avsetning av gass fra norsk sokkel gjennom Gassforhandlingsutvalget (GFU) ble permanent avvirket fra og med 1.1.2002. Med avviklingen av GFU ble et nytt gassforvaltningssystem etablert, der selskapene avsetter sin egen gass. Departementets godkjenning av gassalgsavtaler er ikke nødvendig i dagens system, da selskapene vil sørge for effektiv avsetning. Den skattemessige behandlingen av gassalgsavtaler foretas av ligningsmyndighetene ved ligningsbehandlingen. Myndighetene ivaretar nødvendige ressursforvaltnings hensyn ved bruk av andre virkemidler. Departementet er derfor kommet til at § 19 bør endres slik at en går bort fra et system med myndighetsgodkjenning av gassalgsavtaler.

Myndighetene har imidlertid behov for samlet informasjon om forpliktelser rettighetshaver har inngått for leveranse av gass fra norsk sokkel. Slik informasjon vedrørende gassalgsforpliktelser vil benyttes som grunnlag for departementets arbeid knyttet til ressursforvaltning. Det foreslås på denne bakgrunn en bestemmelse om at departementet skal motta opplysninger om inngåtte gassalgsforpliktelser. Som tidligere omfattes kun rik- og tørrgass av bestemmelsen. For ordens skyld presiseres det at bestemmelsen også omfatter nedkjølt rik- eller tørrgass, LNG.

Etter forslaget til ny bestemmelse kan departementet bestemme at det skal gis opplysninger om vilkår i enkeltavtaler. Etter forskriftens § 86 fjerde ledd kan departementet videre dispensere fra forskriften, herunder plikten til å gi opplysninger etter § 19. Departementet legger til grunn at det vil kunne dispenseres om en ikke ser behov for at opplysningene sendes departementet. Det vil blant annet være aktuelt å dispensere fra denne plikten dersom en rettighetshaver over lengre tid ikke har endringer i sine forpliktelser.

## **III) Oppdatering av bestemmelsene om PUD/PAD og KU i petroleumsforskriften**

### *a) Oppdatering bl.a. i forhold til lovendringer*

Som følge av endringen av petroleumsloven §§ 4-2 og 4-3, jfr. Ot.prp. nr. 46 (2002-2003), gjøres det enkelte tekniske justeringer i petroleumsforskriften §§ 28 og 29. Ordlyden endres fra "*tillatelse til anlegg og drift av innretninger for transport og for utnyttelse av petroleum*" til "*tillatelse til anlegg og drift av innretninger*". Kommunal- og regionaldepartementet erstattes med Arbeids- og sosialdepartementet i §§ 20, 28 og 43. Videre fastsettes det i disse bestemmelsene at kopi av søknad om tillatelse skal sendes til *Petroleumstilsynet* samtidig med at kopi sendes til Oljedirektoratet. Dette er en naturlig konsekvens av delingen av Oljedirektoratet i to enheter, Oljedirektoratet og Petroleumstilsynet. Videre strykes bestemmelsen i § 20 første ledd siste punkt om at kopi skal sendes Direktoratet for Brann- og eksplosjonsvern da disse oppgavene nå er overtatt av Petroleumstilsynet. I § 18 annet ledd annet punkt erstattes Direktoratet for Brann- og eksplosjonsvern med *Petroleumstilsynet* med tilsvarende begrunnelse.

*b) Forenklinger etter modell fra tilsvarende regelverk i plan- og bygningsloven*

Departementet foreslår at det skal åpnes i §§ 22 og 22a fjerde ledd for at rettighetshaver selv kan sende utredningsprogram og konsekvensutredning på høring. Dette er i tråd med nytt tilsvarende regelverk under plan- og bygningsloven, jfr. Ot.prp. nr. 47 (2003-2004) pkt. 4.3.2. Departementet avgjør hvorvidt rettighetshaver selv eller departementet sender utredningsprogram og konsekvensutredning på høring. I tråd med tilsvarende regelverk under plan- og bygningsloven presiseres det at avgjørelser i selve konsekvensutredningsprosessen ikke er enkeltvedtak etter forvaltningsloven. Minimumsfrister fastsettes også i tråd med tilsvarende regelverk under plan- og bygningsloven.

Bestemmelsene som foreslås i § 22a nytt femte, sjette og syvende ledd og § 22c nytt tredje ledd reflekterer tilsvarende bestemmelser under plan- og bygningsloven. Forslaget innebærer blant annet at dagens system med hensyn til utarbeidelse av et eget sluttdokument (jfr. forskriftens § 22a femte ledd) utgår. Det er etter departementets vurdering mer hensiktsmessig at de forhold som i dag omtales i sluttdokumentet, herunder oppsummering av virkninger av betydning og forslag til avbøtende tiltak og oppfølgende undersøkelser, innarbeides i det ordinære saksfremlegget.

#### **IV) Samtykke**

Petroleumsvirksomheten er over tid blitt mer kompleks, bl.a. som følge av at deler av kontinentalsokkelen er blitt mer moden, og som følge av teknologiutviklingen. Innretninger til produksjon og rørledninger brukes over tid ofte til å betjene mer enn ett felt. Det innebærer igjen at virksomheten kan fremstå som mer faseinndelt enn tidligere. Også etter at plan for utbygging og drift (PUD) er godkjent eller tillatelse til anlegg og drift (PAD) av bl.a. rørledninger er gitt, endres og modifiseres innretningene for å tilpasses nye forutsetninger på feltet og/eller for å betjene andre felt. Innretninger vil også ofte kunne få anvendelse lenger enn opprinnelig antatt, som følge av at ressursgrunnlaget på feltet øker over tid.

Petroleumsloven § 4-1 om forsvarlig utvinning fastslår at rettighetshaver fortløpende skal vurdere utvinningsstrategi og tekniske løsninger og iverksette nødvendige tiltak, slik at ressurser ikke ødes. Dette innebærer bl.a. at rettighetshaver vil ha en kontinuerlig forpliktelse til å sørge for at de innretninger som brukes i virksomheten, alltid er slik utrustet og utformet at de bidrar til at reservoaret produseres best mulig. Denne plikten er en refleksjon av departementets plikt til god ressursforvaltning.

Som ressursmyndighet gir departementet og Oljedirektoratet i dag tillatelser og samtykker til undersøkelse (geologisk aktivitet), leting (tillatelse til leteboring) og utvinningstillatelser, utbygging og drift (godkjennelse av PUD), tillatelse til anlegg og drift av bl.a. rørledninger (PAD), årlig produksjon (produksjonstillatelse), fakling (faklingstillatelse) og disponering (vedtak om disponering på grunnlag av fremlagt

disponeringsplan). De fleste av disse tillatelser/samtykker gis ved store milepæler i virksomheten, og derved ofte for svært lange tidsperioder.

Når et felt er satt i produksjon, er det således fra myndighetenes side en forventning om at rettighetshaverne gjør sitt beste for å få mest mulig ut av de lønnsomme ressursene i det enkelte felt. Rettighetshaver forventes dernest å søke å knytte andre lønnsomme tilleggsressurser til feltet. Derved vil både slike ressurser bli produsert på en enkel måte, samtidig som levetiden til vedkommende feltet/innretning forlenges. Dette medfører samtidig at det ofte må foretas betydelige modifikasjoner, og derved også investeringer på innretninger og rørledninger. Dersom modifikasjonene på innretningen og/eller forutsetningene for feltutbyggingen endres vesentlig, kan departementet i slike tilfelle kreve ny eller endret plan for utbygging og drift (PUD). I praksis ser man likevel ofte slik at de nødvendige modifikasjoner på felt og innretninger, ikke er av en slik størrelsesorden at det vil kreves ny eller endret PUD. Det er likevel et behov for en mer formalisert behandling også av slike mindre endringer i planer for utbygging og drift og modifikasjoner på feltene.

Departementet er derfor kommet til at det bør være bedre samsvar enn i dag mellom de samtykker til å drive petroleumsvirksomhet som kreves på myndighetssiden og de faser petroleumsvirksomheten utøves i. Departementet ønsker å komme i inngrep med de ulike faser av petroleumsvirksomheten, også ved milepæler etter at PUD er godkjent og tillatelse til anlegg og drift av innretninger er gitt. Derved vil rettighetshaverne måtte fremlegge en status for aktivitetene for departementet også i tiden etter disse vedtakene, hvilket de altså ikke i særlig grad må i dag. Krav om særskilt samtykke til å fortsette virksomheten i en ny fase, antas derved å ville bidra til bedre styring fra rettighetshavers side av at de forutsetninger, herunder kostnadsforutsetninger, for utbygging og drift som ble godkjent i PUD eller i tillatelse til anlegg og drift (PAD) faktisk blir oppfylt.

På denne bakgrunn foreslår departementet en ny § 30a i petroleumsforskriften. Bestemmelsen foreslås inntatt i forskriftens kapittel 4 om utvinning m.v. av petroleum, fordi kravene til samtykke vil få anvendelse i fasen etter at utbygging av felt og anlegg av infrastruktur er skjedd.

Bestemmelsen innebærer at rettighetshaver må ha særskilt samtykke til å videreføre sin petroleumsvirksomhet i en ny fase, også etter at PUD er godkjent og/eller tillatelse til PAD er gitt.

Bestemmelsen vil få anvendelse før et felt eller en rørledning settes i drift. Det betyr at innretningene på feltet ikke kan tas i bruk før departementet eller den det bemyndiger har akseptert at utbyggingen er gjennomført i samsvar med de forutsetninger for god ressursforvaltning som en PUD og/eller PAD er tuftet på.

Når en innretning er vesentlig ombygget eller modifisert, vil det også være krav om særskilt samtykke. Dette vil bl.a. kunne gjelde i tilfelle de en innretning skal tas i bruk som verftsplattform for et felt som tilknyttes det eksisterende felt.

Når en innretning er ombygget eller modifisert slik at dens levetid forlenges utover det som er forutsatt i godkjent PUD, vil det være krav om samtykke fra departementet eller den det bemyndiger etter bestemmelsens punkt c). En slik forlengelse av en innretnings levetid vil kunne være aktuelt når det oppdages tilleggsressurser i feltet, eller det iverksettes tiltak for økt utvinning.

## **V) Forslag til endringer i arealavgiften**

### **Effektiv utnyttelse av tildelte konsesjonsområder**

Arealavgiften er en avgift som betales for å inneha en konsesjon for å drive utforskning og produksjon av petroleumsressurser på norsk kontinentalsokkel. Avgiften eskalerer over tid etter at arbeidsforpliktelsen er oppfylt og rettighetshaverne ikke lenger er i den innledende utforskningsperioden (initiell periode). Formålet med avgiften er å fremme god resursforvaltning, samtidig som avgiften inngår som en marginal del av statens samlede inntekter fra petroleumsvirksomheten.

Departementet mener imidlertid at arealavgiften kan utformes på en bedre måte for å styrke incentivvirkningene ved avgiften. Dette har sammenheng med både utformingen av arealavgiften og dens størrelse. Slik systemet er i dag er arealavgiften fradragsberettiget mot skattbar inntekt og rettighetshaverne i utvinningstillatelser der det ikke foreligger forkjøpsrett for andre enn staten har rett til 40 % reduksjon av avgiften. Resultatet av dette er at for selskaper som er i skatteposisjon vil arealavgiften være lav.

Formålet for arealavgiften bør rendyrkes til å bli et instrument for å bidra til at tildelte områder blir utforsket på en effektiv måte. Formålet med endringene i utformingen av avgiften er at den skal gi selskapene incentiver til å arbeide med arealene de har fått tildelt eller avhende områdene enten ved salg eller tilbakelevering til staten, slik at områdene kan gjøres tilgjengelige for eventuelt andre interesserte selskaper. De foreslåtte endringene i arealavgiften vil innebære at det ikke betales avgift for arealer med produksjon og aktiv letevirksomhet. Arealer der det ikke er aktivitet vil få høyere avgift.

Det foreslås at det gis fritak for arealavgiften for det området som avgrenser forekomstene som er inkludert i PUD, i perioden fra PUD er innlevert og så lenge det foregår utvinning fra forekomstene. På denne måten vil områder hvor det foreligger konkrete planer om produksjon, eller hvor det allerede foregår produksjon, bli belønnet, mens områder hvor det ikke er innlevert PUD fremdeles må betale arealavgift.

Ved at *kun* det området som omfatter den geografiske utstrekning av forekomstene som det er innlevert PUD for slipper arealavgift, vil arealavgiften fremdeles gi insentiver til effektiv utforskning eller tilbakelevering av områder rundt eksisterende og planlagte feltutbygginger.

I initiell periode hvor leteaktivitet skjer etter et pålagt arbeidsprogram, videreføres dagens system ved at det ikke betales arealavgift i denne perioden. Etter utløpet av initiell periode er det ønskelig å se en rask utnyttelse av påviste forekomster. Det foreslås derfor å korte ned opptrappingen av avgiften fra ti til tre år. Arealavgiften foreslås endret til 30 000 NOK/km<sup>2</sup> første år, 60 000 NOK/km<sup>2</sup> etter andre år og deretter 120 000 NOK/km<sup>2</sup> fram til innlevering av PUD.

Petroleumsvirksomhet § 39 fastsetter at "for utvinningstillatelser hvor det ikke foreligger forkjøpsrett til fordel for andre enn staten, kan rettighetshaver kreve 40 % reduksjon i den til enhver tid gjeldende sats for beregning av arealavgift". De aller fleste tillatelser har i dag sagt fra seg forkjøpsretten og har dermed fått 40 % reduksjon i arealavgiften. Alle tillatelser tildelt de senere år tildeles uten forkjøpsrett for andre enn staten. Som følge av at de aller fleste utvinningstillatelser i dag ikke har forkjøpsrett for andre enn staten, foreslås det å ta bort regelen om 40 % reduksjon. Alternativet ville vært at myndighetene nå satt en høyere arealavgift for så å redusere denne med 40 % for å nå ønsket avgiftsnivå. Dette ville imidlertid vært unødvendig kompliserende. Ved å ta bort 40 %-regelen unngår man en administrativ behandling som krever tid både for selskapene og myndighetene.

På denne bakgrunn foreslås følgende endringer:

- Rettighetshaverne betaler arealavgift i forlengelsesperioden etter en sats på 30 000 kroner pr. km<sup>2</sup> det første året, 60 000 pr. km<sup>2</sup> det andre året og 120 000 kroner pr. år pr. km<sup>2</sup> i etterfølgende år.
- I utvinningstillatelser hvor det er innlevert plan for utbygging og drift (PUD) gis det fritak for arealavgiften for det området som avgrenser forekomstene som er inkludert i PUD, i perioden fra PUD er innlevert og så lenge det foregår utvinning fra forekomstene. Myndighetene fastsetter området etter forslag fra rettighetshaverne. Dette gjelder ikke for utvinningstillatelser tildelt ved kgl. res. 9. april 1965 som beholder særstats på arealavgiften.
- Dersom rettighetshaverne, i forlengelsesperioden, forplikter seg til å bore en undersøkelsesbrønn, gis det fritak i arealavgiften for området som avgrenser prospektet som skal testes. Fritaket gis for to år. Avgiften refunderes av myndighetene etter endt boring. Etter utløpet av denne to års perioden vil arealavgiften for dette området igjen begynne på 30 000 NOK pr. år og eskaleres opp til 120 000 NOK pr. år etter tre år. Ovennevnte vil ikke gjelde for utvinningstillatelser tildelt ved kgl. res. 9. april 1965 og som beholder særstats på arealavgiften.

- Ordningen hvoretter rettighetshaver for utvinningstillatelser hvor det ikke foreligger forkjøpsrett til fordel for andre enn staten kan kreve 40 % reduksjon i den til enhver tid gjeldende sats for beregning av arealavgift oppheves.

De foreslåtte endringene vil gjelde for både nye og eksisterende utvinningstillatelser.

#### Særlig om utvinningstillatelser i Barentshavet

Utvinningstillatelser i Barentshavet nyter i dag godt av en redusert avgiftssats i medhold av gjeldende petroleumsforskrift § 39 annet ledd. Hensynet til effektiv utnyttelse av tildelt område tilsier at det nye arealavgiftssystemet gjøres gjeldende også i Barentshavet. Departementet foreslår derfor å fjerne den reduserte avgiftssatsen for dette området.

#### Særlig om utvinningstillatelser tildelt i medhold av kgl.res. 9. april 1965

Utvinningstillatelser tildelt ved kgl. res. 9. april 1965 om utforskning og utnyttelse av undersjøiske petroleumsforekomster kan i medhold av utvinningstillatelsene kreve en særattsats som for tiden er på 33 000 NOK pr. km<sup>2</sup> pr. år. Det gjøres oppmerksom på at departementet 1. juli 2007 vil indeksregulere denne særattsatsen med utgangspunkt i Statistisk sentralbyrås konsumprisindeks.

Det nye arealavgiftssystemet skal som nevnt gi insentiver til rask og effektiv utforskning av tildelt areal på sokkelen. Departementet mener derfor det er uheldig om utvinningstillatelser tildelt ved kgl.res. 9. april 1965 står utenfor det nye systemet og ser det som ønskelig at rettighetshaverne selv velger å gå inn på det nye systemet. Det nye systemet gir utvidede muligheter for å søke unntak fra arealavgiften i forhold til å beholde særattsatsen. Departementet antar at dette langt på vei oppveier effekten av en høyere sats. Hvis enkelte utvinningstillatelser likevel velger å stå utenfor det nye systemet vil departementet vurdere alternative virkemidler som bidrar til at aktiviteten i disse områdene er tilfredsstillende.

—

For øvrig videreføres de generelle reglene for fritak for arealavgiften slik de er i dag, men det vil normalt kun bli gitt fritak for områder som omfatter forekomster som er påvist ved boring eller også eventuelle konkrete prospekter.

Departementet inviterer med dette til kommentarer til forslaget om ny utforming av arealavgiften, herunder avgrensning av virkeområde, eskalering og de foreslåtte satsene. Det bes videre særskilt om tilbakemelding fra rettighetshaverne til tillatelser gitt i medhold av kgl.res. 9. april 1965 om de ønsker å gå inn på ny ordning.

Etter en eventuell innføring av disse foreslåtte endringene av arealavgiften vil myndighetene følge opp om omleggingen har de ønskede virkningene og behovet for eventuelle justeringer over tid.



## **VI) Gassco og forholdet til forvaltningsloven**

Etter petroleumsloven § 4-9 siste ledd er det anledning til å unnta fra forvaltningslovens virkeområde den som har et særlig operatøransvar etter petroleumsloven § 4-9 første ledd. Gassco AS er utpekt til å ha et særlig operatøransvar etter bestemmelsen, og i det følgende vurderes anvendelse av forvaltningsloven på selskapet og behov for unntak i medhold av § 4-9 siste ledd.

### Gasscos virksomhet:

Gassco er tillagt en sentral rolle i det norske gassforvaltningssystemet. De fleste gassrørledningene og transportrelaterte anleggene på og fra norsk kontinentalsokkel, gassterminalene på Kårstø og Kollsnes, samt de norske mottaksterminalene i utlandet er samlet i en enhetlig eierstruktur kalt Gassled hvor Gassco er operatør. Gassco har også operatøroppgaver tilknyttet enkelte anlegg som ikke er en del av Gassled. Gassco har som operatør ansvar for driften og for samordning av videreutviklingen av gassforvaltningssystemet. Gasscos operatøransvar er blant annet fastslått i petroleumsloven § 4-9 samt i petroleumsforskriften §§ 66 og 59 siste ledd. Videre er det i disse bestemmelsene slått fast at Gassco er ansvarlig for håndhevelse av adgangsregimet for Gassled samt at Gassco i enkelte tilfeller kan gi pålegg til brukere og rettighetshavere. Dette er et utvidet operatørbegrep i forhold til det alminnelige operatøransvaret som er avtalebasert, bl.a. gjennom operatøravtaler mellom operatøren og rettighetshaver. Det alminnelige operatøransvaret er omhandlet i petroleumsloven §§ 1-6 k) og 3-7. Det utvidede operatøransvaret betegnes i petroleumsloven § 4-9 som det særlige operatøransvar. Det alminnelige og særlige operatøransvaret betegnes i det følgende også med samlebetegnelsen operatøransvaret/-oppgavene.

For så vidt gjelder Gasscos utførelse av operatøroppgavene er det fastslått i petroleumsloven § 4-9 annet ledd og i forskriftens § 66 første ledd at Gassco skal opptre nøytralt og ikke-diskriminerende. Det er videre fastslått at utførelsen av operatøroppgavene skal skje i tråd med forsvarlig tekniske og sunne økonomiske prinsipper. Videre plikter Gassco å hindre at andre får adgang eller kjennskap til forretningshemmeligheter selskapet får vite om. Gassco har ikke eierinteresser i gasstransportsystemet og eier ikke egen gass. Gassco er således godt posisjonert til å løse operatøroppgavene nøytralt og effektivt.

### Rettstilstanden i dag med hensyn til anvendelse av forvaltningsloven for Gassco

Forvaltningsloven § 1 første punktum fastsetter at loven får anvendelse på virksomhet som drives av et forvaltningsorgan. Gassco er organisert som et aksjeselskap. Selskapet ivaretar et bredt spekter av oppgaver, hovedsakelig av privatrettslig art. Gasscos virksomhet er regulert både i petroleumsloven og -forskriften, samt i operatøravtaler med rettighetshaverne. Departementet er av den oppfatning at selskapet er å anse som et privat rettssubjekt og ikke et forvaltningsorgan. Forvaltningsloven vil således ikke få anvendelse på selskapets virksomhet generelt.

Det følger av forvaltningsloven § 1 tredje punktum at private rettssubjekter regnes som forvaltningsorganer i saker hvor det treffer enkeltvedtak eller utferdiger forskrift. Gassco er ikke gitt fullmakt til å utferdige forskrifter. Selskapet er derimot på enkelte områder under det særlige operatøransvaret etter petroleumsloven § 4-9 tildelt oppgaver som innebærer at det treffer enkeltvedtak. Departementet legger til grunn at Gassco har kompetanse til å fatte enkeltvedtak etter følgende bestemmelser i petroleumsforskriften:

- § 59 fjerde ledd siste punktum og § 64 første ledd, som fastsetter at Gassco kan nekte adgang når vilkårene for adgang ikke er oppfylt;
- § 61, herunder også § 62, om fordeling av ledig kapasitet;
- § 66 tredje ledd pålegg til en bruker, i den grad dette ikke er regulert i transportavtalen, eller til en rettighetshaver om å tilpasse sin virksomhet.

Forvaltningsloven vil få anvendelse for Gasscos virksomhet i de ovenfor nevnte saker.

#### Bakgrunnen for hjemmel i petroleumsloven § 4-9 fjerde ledd til å gjøre unntak fra forvaltningsloven

I Ot.prp. nr. 46 (2002-2003) under særmerknadene til lovens § 4-9 fjerde ledd sies det følgende om behovet for å fastsette unntak for Gasscos virksomhet under operatøransvaret:

*"Den som tillegges det særlige operatøransvaret vil måtte ta en mengde beslutninger på kort tid. Disse beslutningene vil kunne være av ulik karakter, blant annet beslutninger om hvem som skal få adgang til oppstrøms gassrørledningsnett og tilknyttede anlegg, samt pålegg til brukere og rettighetshavere. (.). I den grad tidsaspektet og beslutningenes karakter innebærer at forvaltningslovens bestemmelser ikke er anvendelige i praksis, gir bestemmelsen mulighet til å unnta operatørens virksomhet fra forvaltningsloven (.). I tillegg vil usikkerhet med hensyn til om forvaltningsloven (.). kommer til anvendelse på beslutninger, i seg selv kunne være problematisk for operatøren som løpende skal operere et komplekst og sammensatt system og således gi grunnlag for unntak etter bestemmelsen her."*

#### Forslaget til ny bestemmelse om anvendelse av forvaltningsloven for Gassco

Det foreslås presisert i petroleumsforskriften at forvaltningsloven kommer til anvendelse når Gassco fatter enkeltvedtak i medhold av nærmere fastsatte bestemmelser i petroleumsforskriften. Dette omfatter §§ 59 fjerde ledd siste punktum, 61, 62, 64 første ledd siste punktum og 66 tredje ledd. For øvrig vil forvaltningsloven ikke gjelde for Gasscos virksomhet. Gassco er ikke gitt hjemmel til å fastsette forskrifter.

Departementet ser behov for å gjøre unntak fra kapittel IV-VI og VIII i forvaltningsloven for vedtak fattet i medhold av petroleumsforskriftens § 66 tredje ledd. Det vil si vedtak som gjelder pålegg til bruker eller til rettighetshaver om å tilpasse sin virksomhet. Unntaket er begrunnet i at beslutningens karakter og tidsaspektet her gjør at bestemmelsene i forvaltningsloven kapittel IV-VI og VIII ikke er anvendelige i praksis.

Som operatør må Gassco fatte en rekke operative beslutninger innenfor knappe tidsrom. Et vedtak etter § 66 tredje ledd vil ofte være rene faktiske handlinger som foretas i Gasscos kontrollrom på Bygnes innenfor hvert enkelt døgn. Kompetansen etter § 66 tredje ledd er begrenset til tilfeller av uforutsette hendelser. Gasscos myndighet er videre begrenset til pålegg for kortere perioder. Gassco er pålagt å utarbeide egne prosedyrer for anvendelse av bestemmelsen i samråd med berørte parter. Det presiseres at Gasscos avgjørelser om reduksjon eller full stans i naturgassleveranser rettet mot eksisterende brukere fordi gassen, på et gitt tidspunkt, ikke oppfyller de spesifikasjoner som kreves ikke anses som et enkeltvedtak. Slike avgjørelser hører inn under driften av rørledningsnett, og dekkes ikke av området for utøvelse av forvaltningsmyndighet. Forholdet er regulert gjennom de enkelte transportavtaler.

Angivelsen av bestemmelsene hvor forvaltningsloven skal få anvendelse på Gasscos virksomhet i utkastet til ny § 66 sjette ledd første punktum er uttømmende.

Forslaget til ny § 66 sjette ledd tilsvarer i hovedtrekk de saksbehandlingsregler som gjelder for Statnetts virksomhet, jfr. forskrift 7. mai 2002 nr. 448 om systemansvaret i kraftsystemet § 28.

Operatørens vedtak kan bringes inn for departementet etter petroleumsforskriftens § 68 og vil da behandles etter reglene i forvaltningsloven kapittel VI.

## **VII) Opplysninger om planer og budsjett til nasjonalbudsjettprosessen**

Petroleumsloven har en vid angivelse av hvilke opplysninger som kan kreves avgitt av en rettighetshaver, blant annet i § 10-4. Departementet ønsker å presisere rammen for gjeldende praksis om innhenting av opplysninger som grunnlag for innsamling av data til nasjonalbudsjett og revidert nasjonalbudsjett (RNB), samt investeringsstatistikk. Justeringene innebærer ikke en utvidet innrapportering i forhold til gjeldende praksis, men presiserer denne.

Endringene i § 50 annet ledd vil gi en klar angivelse av rammene for innsamling av de regnskapsdata som samles inn i forbindelse med rapportering til nasjonalbudsjett / revidert nasjonalbudsjett og rapportering av historiske leteteknoder (samarbeid med Statistisk sentralbyrå (SSB)), og eventuelle andre regnskapsdata som kan bidra til en bedre ressursforvaltning. Endringen er gjort for å presisere at bestemmelsen gjelder "data fra regnskap" i motsetning til "regnskap" som kan tolkes som et bestemt dokument, "regnskapet".

Ny § 50a om rapportering til nasjonalbudsjettprosessen vil presisere rammene for innsamling av data til nasjonalbudsjett og revidert nasjonalbudsjett. Bestemmelsen vil også bidra til å synliggjøre det samlede innrapporteringssystemet bedre enn hittil.

Det er ikke siktemålet med de nevnte forslagene til endringer å øke den samlede innrapportering til myndighetene.

### **VIII) Varsling om uønskede hendelser**

Det er behov for at Oljedirektoratet får rask informasjon om faktiske forhold av betydning knyttet til gjennomføringen av vedtak om leteboringer, utbygginger (PUD/PAD) og felt i drift. Oljedirektoratet vil rapportere til departementet. Det foreslås derfor en bestemmelse som pålegger rettighetshaver en varslingsplikt for uønskede hendelser som kan ha betydning for en forsvarlig utvinning og for gjennomføring av vedtak fattet i medhold av loven og forskriften. Bestemmelsen foreslås tatt inn som § 80 i forskriften.

### **IX) Økonomiske og administrative konsekvenser**

Den foreslåtte endring i forskriftens § 19 i forbindelse med gassalgskontrakter, ref. pkt II) over, vil innebære en forenkling av arbeidet i departementet.

Innføringen av et system med fritak for arealavgift for de områder som avgrenser forekomster hvor det er innlevert plan for utbygging og drift (PUD), ref. pkt V) over, vil føre til noe ekstra arbeid for Oljedirektoratet. Ekstraarbeidet ligger i at det i dag ikke defineres et konkret område for forekomstene som omfattes av en PUD.

Oljedirektoratet vil derfor i forbindelse med en eventuell introduksjon av disse endringene måtte definere slike områder for alle utvinningstillatelser hvor det er innlevert PUD. Det vil være naturlig at selskapene selv retter sitt krav om fritak for arealavgift *for de områdene som avgrenser forekomstene som er inkludert i PUD.*

Oljedirektoratet vil så godkjenne det området det søkes fritak for. Ekstraarbeidet for Oljedirektoratet vil her bli begrenset til det første året som endringene blir implementert. Utover dette vil ikke forslaget om nye arealavgiftsregler medføre særlig ekstraarbeid for verken Oljedirektoratet eller selskapene.

Den foreslåtte endringen i arealavgiften vil ha begrensede provenyeffekter. I forslaget til endringer i arealavgiften ligger det både elementer som vil trekke i retning av større proveny fra arealavgiften og elementer som vil trekke i retning mindre proveny. Usikkerheten knyttet til om den totale provenyeffekten fra arealavgiften er positiv eller negativ er knyttet til hvordan industrien reagerer på arealavgiftsendringen, det vil si hvor mye areal som vil bli levert tilbake. Utover den direkte provenyeffekten fra arealavgiften er det formålet med omleggingen at avgiften, gjennom bedre insentiver til rask og effektiv utforskning og utvinning av petroleumsressursene på norsk sokkel, herunder bedre vilkår for haleproduksjon og tiltak for økt utvinning, skal føre til økte skatteinntekter for staten. Den positive provenyeffekten vil komme både fra økt nåverdi av skatteinntektene ved at områder blir raskere utforsket og funn tidligere satt i produksjon, samt at utvinningsgraden økes og fjerningstidspunktene utsettes.

For øvrig ventes ikke forslagene å gi særlige økonomiske eller administrative konsekvenser.

**Vedlegg til høringsnotat, saksnr. OED 05/00813-1**

## **Utkast til forskrift om endringer i petroleumsforskriften**

Nytt kapittel 2a Åpning av nye områder for petroleumsvirksomhet

Ny § 6a skal lyde:

*§ 6a Åpning av nye områder for petroleumsvirksomhet*

Konsekvensutredningsprosessen forut for åpning av nye områder for petroleumsvirksomhet i medhold av lovens § 3-1 skal bidra til å belyse de ulike interessene som gjør seg gjeldende på det aktuelle området.

Konsekvensutredningsprosessen skal belyse virkningene åpning av et område for petroleumsvirksomhet kan ha for nærings- og miljømessige forhold, herunder mulige farer for forurensning, samt antatte økonomiske og sosiale virkninger av petroleumsvirksomheten. Konsekvensutredningsprosessen skal skje i tråd med bestemmelsene i § 6b og § 6c, og i samsvar med eventuelle utfyllende bestemmelser departementet fastsetter.

Bestemmelsene i § 22c gjelder tilsvarende så langt de passer. Avgjørelser etter § 6b og § 6c er ikke enkeltvedtak etter forvaltningsloven.

Ny § 6b skal lyde:

*§ 6b Konsekvensutredningsprogram ved åpning av nye områder for petroleumsvirksomhet*

Det skal utarbeides et forslag til utredningsprogram. Programmet skal klargjøre hvilke forhold som det skal redegjøres for i konsekvensutredningen, herunder hvilke utredninger som anses nødvendige for å gi et godt beslutningsgrunnlag. Forslag til utredningsprogram skal gi en beskrivelse av den planlagte beslutningen om åpning av nytt område for petroleumsaktivitet og antatte problemstillinger som vil bli belyst. Forslag til utredningsprogram skal inneholde kart over området. Forhold som er tilfredsstillende utredet i annen overordnet konsekvensutredning skal ikke utredes på nytt.

Departementet sender forslag til program på høring til berørte myndigheter og sentrale interesseorganisasjoner. Det skal settes rimelig frist for uttalelser. Fristen bør ikke settes kortere enn seks uker. Departementet fastsetter utredningsprogrammet på bakgrunn av forslaget og uttalelsene til dette. Det skal redegjøres for innkomne uttalelser og hvordan disse er vurdert og ivare tatt i fastsatt program. Kopi av fastsatt program skal sendes til dem som har avgitt uttalelse til forslaget til program.

Ny § 6c skal lyde:

### *§ 6c Konsekvensutredningen ved åpning av nye områder for petroleumsvirksomhet*

Konsekvensutredningen skal utarbeides på bakgrunn av fastsatt program, jfr § 6b annet ledd, og skal i innhold, omfang og detaljgrad tilpasses den konkrete saken og, så langt som mulig, basere seg på foreliggende kunnskap og nødvendige oppdatering av denne. Konsekvensutredningen skal beskrive antatte virkninger av åpning av området for petroleumsvirksomhet og i nødvendig grad inneholde blant annet følgende:

- a) beskrivelse hvilke områder som planlegges åpnet for petroleumsvirksomhet.
- b) redegjørelse for forholdet til nasjonale planer som er relevante i forhold til området som planlegges åpnet for petroleumsvirksomhet, samt for relevante miljømål fastsatt gjennom Rikspolitiske retningslinjer, nasjonale miljømål, Stortingsmeldinger eller lignende, og hvordan disse er tatt hensyn til.
- c) beskrivelse av viktige miljøforhold og naturressurser som sannsynligvis vil bli betydelig påvirket, herunder en oversikt over gjennomførte kartleggingstiltak.
- d) beskrivelse av virkningene av åpning av området for petroleumsvirksomhet for bl.a. dyre- og planteliv, havbunn, vann, luft, klima, landskap, beredskap og ulykkesrisiko og samvirket mellom disse.
- e) kort redegjørelse for datagrunnlaget og metoder som er brukt for å beskrive virkningene, og eventuelle faglige eller tekniske problemer ved innsamling og bruk av dataene og metodene.
- f) beskrivelse i samsvar med bokstav d) ovenfor av konsekvenser for annen stat som kan bli berørt av tiltaket.
- g) vurdering av behovet for, og eventuelt forslag til, nærmere undersøkelser før gjennomføring av planen.
- h) vurdering av behovet for, og eventuelt forslag til, undersøkelser og tiltak med sikte på å overvåke og klargjøre de faktiske virkningene av planen.

Konsekvensutredningen skal inneholde nødvendige illustrasjoner og kartmateriale, samt et sammendrag.

Departementet sender konsekvensutredningen på høring til berørte myndigheter og sentrale interesseorganisasjoner, og kunngjør samtidig i Norsk lysingsblad at konsekvensutredningen er sendt på høring. Det skal settes en rimelig frist for uttalelse til konsekvensutredningen. Fristen skal normalt være 3 måneder, og ikke mindre enn 6 uker. Relevante bakgrunnsdokumenter og fagrapporter skal være tilgjengelig hos departementet. I den grad det er praktisk mulig skal departementet gjøre relevante fagrapporter og andre relevante dokumenter tilgjengelig på internett.

Departementet skal, på bakgrunn av høringen, ta stilling til om det er behov for tilleggsutredninger eller dokumentasjon om bestemte forhold. Eventuelle tilleggsutredninger skal sendes på høring til dem som har avgitt uttalelse i saken. Fristen for uttalelse bør ikke settes kortere enn to uker.

Ny § 6d skal lyde:

### *§ 6d Vedtak om åpning av nytt område for petroleumsvirksomhet*

Åpning av nytt område for petroleumsvirksomhet etter loven § 3-1 forelegges for Stortinget. I saksfremlegget skal det gjøres rede for hvordan virkningene av åpning av

nytt område for petroleumsvirksomhet og innkomne høringsuttalelser er vurdert, samt hvilken betydning disse er tillagt. Det skal vurderes og i nødvendig grad stilles krav til undersøkelser med sikte på å overvåke og klargjøre faktiske virkninger av petroleumsvirksomheten. Det skal vurderes og i nødvendig grad settes vilkår med sikte på å begrense og avbøte negative virkninger av vesentlig betydning.

§ 18 annet ledd annet punktum skal lyde:

Dersom innretning skal plasseres på land eller sjøgrunn undergitt privat eiendomsrett sendes også kopi til *Petroleumstilsynet*.

§ 19 skal lyde:

*§ 19 Opplysninger om fremtidige leveranser av rik- og tørrgass*

*Rettighetshaver skal innen 30 dager etter utløpet av hvert kvartal gi departementet opplysninger om rettighetshavers forpliktelser til levering av rik- og tørrgass fra norsk kontinentalsokke. Opplysningene skal inneholde en overordnet volumprofil for forpliktelser til levering av rik- og tørrgass, og en beskrivelse av hovedvilkårene for forpliktelsene inngått i foregående kvartal.*

*Departementet kan bestemme at rettighetshaver skal gi opplysninger om vilkår i enkeltavtaler.*

§ 20 første ledd tredje punktum skal lyde:

Planen skal sendes departementet og *Arbeids- og sosialdepartementet* med kopi til *Oljedirektoratet* og *Petroleumstilsynet*.

§ 20 første ledd fjerde punktum strykes.

§ 22 første ledd første punktum skal lyde:

Rettighetshaver skal i god tid før fremleggelse av plan for utbygging og drift av en petroleumsforekomst *utarbeide* forslag til utredningsprogram.

§ 22 annet ledd skal lyde:

*Forslaget til utredningsprogram bør i nødvendig grad inneholde en beskrivelse av hvordan utredningsarbeidet vil bli gjennomført, særlig med sikte på informasjon og medvirkning i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt. Forslaget til utredningsprogram skal baseres på rammene for dokumentasjon i § 22a*

§ 22 nytt tredje ledd skal lyde:

*Forslaget til utredningsprogram sendes til uttalelse til berørte myndigheter og sentrale interesseorganisasjoner. Departementet avgjør om utredningsprogrammet skal sendes på høring av rettighetshaver eller av departementet. Det skal settes en rimelig frist for*



*uttalelser. Fristen bør ikke være kortere enn seks uker. Departementet fastsetter utredningsprogrammet på bakgrunn av forslaget og uttalelsene til dette. Kopi av fastsatt program skal sendes til dem som har avgitt uttalelse i saken. Avgjørelser etter denne bestemmelsen er ikke enkeltvedtak etter forvaltningsloven.*

§ 22a fjerde ledd skal lyde:

*Konsekvensutredningen sendes til uttalelse til berørte myndigheter og sentrale interesseorganisasjoner og det kunngjøres samtidig i Norsk lysingsblad at konsekvensutredningen er sendt på høring. Departementet avgjør om konsekvensutredningen skal sendes på høring av rettighetshaver eller av departementet. Det skal settes en rimelig frist for uttalelser til konsekvensutredningen. Fristen bør ikke være kortere enn seks uker.*

§ 22a femte ledd skal lyde:

*Departementet skal, på bakgrunn av høringen, ta stilling til om det er behov for tilleggsutredninger eller dokumentasjon om bestemte forhold. Eventuelle tilleggsutredninger skal forelegges berørte myndigheter til uttalelse før det fattes vedtak i saken. Fristen for uttalelse bør ikke være kortere enn to uker.*

§ 22a nytt sjette ledd skal lyde:

*I departementets saksframlegg skal det fremgå hvordan virkningene av utbygningen og innkomne uttalelser er vurdert, og hvilken betydning disse er tillagt. Det skal vurderes og i nødvendig grad settes vilkår med sikte på å begrense og avbøte negative virkninger av vesentlig betydning. Departementet kan bestemme at det skal utarbeides et miljøoppfølgingsprogram med sikte på å overvåke og avbøte negative virkninger av vesentlig betydning.*

§ 22 a nytt syvende ledd skal lyde:

*Departementets avgjørelser etter paragrafen her er ikke enkeltvedtak etter forvaltningsloven.*

§ 22c tredje ledd nytt annet punktum skal lyde:

*Departementet kan pålegge rettighetshaver å utarbeide dokumentene tilknyttet konsekvensutredningen i de fremmede språk som er nødvendige.*

Gjeldende § 22c tredje ledd blir § 22c nytt fjerde ledd.

§ 28 skal lyde:

*§ 28. Tillatelse til anlegg og drift av innretninger*

*Søknad om tillatelse til anlegg og drift av innretninger som nevnt i loven § 4-3 første ledd skal omfatte en plan som skal inneholde beskrivelse av prosjektet og en konsekvensutredning. Uttalelser til konsekvensutredningen tas med i vurderingen ved*

godkjennelse av plan for anlegg og drift. Søknaden skal sendes departementet og *Arbeids- og sosialdepartementet* med kopi til Oljedirektoratet og *Petroleumstilsynet*. Dersom en søknad fremmes av andre enn rettighetshaver etter en utvinningstillatelse, kommer bestemmelsene i § 8 til anvendelse så langt de passer.

For tillatelse til anlegg og drift av innretninger *som nevnt i loven § 4-3 første ledd* kan departementet sette vilkår, bl.a. vedrørende:

- a) eierforholdet til innretningen,
- b) rørledningens bestemmelsessted,
- c) rørledningens trasé, dimensjon og transportkapasitet.

Departementet kan ved tildeling av tillatelse til anlegg og drift av innretninger *som nevnt i loven § 4-3 første ledd* og senere:

- a) fastsette tariffen for bruk av innretningen for eierens egen og for annen petroleum,
- b) gi pålegg om at innretningen skal tilknyttes andre innretninger, at kapasiteten skal økes og at innretningen skal ombygges for å kunne benyttes for andre typer petroleum enn den opprinnelig er bygget for. Pålegg som nevnt må ikke fordyre eller i urimelig grad vanskeliggjøre bruk av innretningen som er sikret etter godkjennelse av departementet. Kostnadene ved gjennomføring av pålegg som nevnt, skal etter departementets nærmere bestemmelse dekkes av den eller de som pålegg er gitt til fordel for eller tas i betraktning ved fastsettelse av tariff,
- c) bestemme hvilken petroleum som skal transporteres i rørledning, dog kan det ikke bestemmes at petroleum skal transporteres til fortrenghet for petroleum som er sikret transport i rørledning etter godkjennelse av departementet.

§ 29 skal lyde:

*§29. Innhold i plan for anlegg og drift av innretninger*

Plan for anlegg og drift av innretninger *som nevnt i loven § 4-3 første ledd* skal redegjøre for økonomiske, ressursmessige, tekniske og miljø- og sikkerhetsmessige forhold ved prosjektet. Dokumentasjon skal tilpasses prosjektets omfang.

Plan for anlegg og drift av innretninger *som nevnt i loven § 4-3 første ledd* skal i nødvendig utstrekning inneholde:

- a) opplysninger om rørledningens bestemmelsessted, trasé, dimensjon og transportkapasitet, samt kriterier for de valg som er gjort,
- b) opplysninger om eierforholdet til innretningen,
- c) beskrivelse av tekniske løsninger, herunder løsninger for å forebygge og minimalisere miljøskadelige utslipp,
- d) opplysninger om styringssystemer, herunder opplysninger om planlegging, organisering og gjennomføring av utbyggingen,
- e) opplysninger om drift og vedlikehold,

- f) opplysninger om økonomiske forhold,
- g) opplysninger om hvilke tillatelser, godkjenninger eller samtykker det er søkt om eller det planlegges søkt om etter ellers gjeldende lovgivning, dersom en innretning skal plasseres på landterritoriet eller sjøgrunn undergitt privat eiendomsrett,
- h) opplysninger om hvordan innretningene vil kunne disponeres ved avslutning av petroleumsvirksomheten,
- i) beskrivelse av tekniske tiltak for beredskap,
- j) opplysninger om andre forhold som er av betydning for ressursforvaltningen,
- k) andre opplysninger som kreves etter de til enhver tid gjeldende sikkerhetsforskrifter.

Departementet kan fravike kravet til dokumentasjon etter første ledd, herunder kreve alternative løsninger utredet.

Departementet kan etter søknad fra rettighetshaver gi fritak fra kravet om konsekvensutredning dersom prosjektet ikke gjelder transport av petroleum i rørledninger med en diameter på mer enn 800 mm og en lengde på mer enn 40 km, og den ellers ikke antas å ha vesentlige næringsmessige eller miljømessige virkninger. Bestemmelsene i §§20 fjerde ledd, 22, 22 b annet ledd og 22 c gjelder tilsvarende. Bestemmelsene i §22 a gjelder tilsvarende så langt de passer.

Loven § 4-2, tredje, fjerde, sjette og syvende ledd gjelder tilsvarende for plan for anlegg og drift.

Ny § 30a skal lyde:

#### *§ 30a Samtykke*

*Før rettighetshaver kan utøve petroleumsvirksomhet som nevnt i punkt a) til c) nedenfor, kreves samtykke fra Olje- og energidepartementet eller den det bemyndiger.*

*Samtykke som nevnt i første ledd må være innhentet:*

- a) før en innretning eller deler av den tas i bruk første gang,*
- b) før en innretning eller deler av den tas i bruk etter gjennomføring av større ombygginger eller modifikasjoner, eller før endring av bruksformål som ikke er omfattet av godkjent plan for utbygging og drift eller tillatelse til anlegg og drift av innretninger, jfr. loven §§ 4-2 og 4-3,*
- c) før bruk av innretning utover den levetiden og de forutsetningene som er lagt til grunn for godkjenning av plan for utbygging og drift og tillatelse til anlegg og drift av innretninger, jfr. loven §§ 4-2 og 4-3.*

§ 39 første ledd skal lyde:

Etter utløpet av den periode som er fastsatt etter loven § 3-9 første ledd første punktum skal arealavgiften være slik: Første år er avgiften *kr. 30.000 pr. km<sup>2</sup>*, andre året er avgiften *kr. 60.000 pr. km<sup>2</sup>* og avgiften er *120.000 pr. km<sup>2</sup> pr. år* i etterfølgende år. Ved beregning av avgiften avrundes arealet til nærmeste hele km<sup>2</sup>.

§ 39 annet ledd skal lyde:

*I utvinningstillatelser hvor det er innlevert plan for utbygging og drift av petroleumsforekomster (PUD) etter loven § 4-2 gis det fritak for arealavgiften for det området som avgrenser forekomstene som er inkludert i PUD i perioden fra PUD er innlevert og så lenge det foregår utvinnig fra forekomstene. Oljedirektoratet fastsetter området etter forslag fra rettighetshaverne. Dette fritaket gjelder ikke tillatelser med redusert avgiftssats etter sjette ledd.*

§ 39 tredje ledd skal lyde:

*Dersom rettighetshaverne, i perioden loven § 3-9 annet ledd, forplikter seg til å bore en undersøkelsesbrønn, gis det fritak i arealavgiften for området som avgrenser prospektet som skal bores i. Fritaket gis for to år. Avgiften refunderes etter endt boring. Etter utløpet av denne toårsperioden vil arealavgiften for dette området eskaleres over tre år som fastsatt i første ledd. Dette fritaket gjelder ikke tillatelser med redusert avgiftssats etter sjette ledd.*

Gjeldende §§ 39 tredje, fjerde, og femte ledd blir henholdsvis §§ 39 fjerde, femte og sjette ledd.

§ 43 fjerde ledd skal lyde:

Avslutningsplan skal sendes departementet og *Arbeids- og sosialdepartementet* med kopi til Oljedirektoratet og *Petroleumstilsynet*.

§ 50 annet ledd skal lyde:

Rettighetshaver plikter å stille til rådighet for departementet og *Oljedirektoratet* årsberetning og *regnskapsdata* vedrørende virksomheten. Tilsvarende gjelder for rettighetshavers morselskap og eventuelle filialer registrert i Norge.

Ny § 50 a skal lyde:

*§ 50 a Rapportering til nasjonalbudsjettprosessen*  
*Rapportering til nasjonalbudsjettprosessen skal sendes departementet og Oljedirektoratet. Rapporteringen skal omfatte økonomiske selskapsdata, prosjekter, ressursvolum og prognoser for produksjon, kostnader og miljøutslipp som nærmere angitt av mottager.*

Ny § 66 sjette ledd skal lyde:

*Lov av 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) gjelder i saker hvor operatøren treffer enkeltvedtak i medhold av følgende bestemmelser: §§*

*59 fjerde ledd siste punktum, 61, 62, 64 første ledd siste punktum og denne paragraf tredje ledd. Vedtak fattet av operatøren i medhold av denne paragraf tredje ledd er likevel unntatt fra bestemmelsene i forvaltningsloven kapittel IV-VI og VIII. Departementet er klageinstans for vedtak fattet av operatøren. Med mindre departementet bestemmer noe annet får forvaltningsloven ikke anvendelse på operatørens virksomhet for øvrig.*

§ 80 skal lyde:

*§ 80 Varling om uønskede hendelser*

*Uønskede hendelser som kan ha betydning for en forsvarlig utvinning og for gjennomføring av aktiviteter i tråd med vedtak fattet i medhold av loven og forskriften, skal omgående varsles til Oljedirektoratet.*

Eksisterende §§ 80-88, blir henholdsvis §§ 81-88 og ny § 89.