

Statsråd Torild Skogsholm
 Samferdselsdepartementet,
 Akersgt 59,
 0180 Oslo

SAMFERDSELSDEPARTEMENTET	
AVD./SEK.: PTS	S.BEH.: CC
29 SEPT. 2003	
S.NR.: 03/1331-54	
ARKIV: 801.5	AVSKREVET:

Oslo 23.09.2003

Høring: Forslag til forskrift om elektronisk kommunikasjonsnett og elektronisk kommunikasjonstjeneste (ekomforskriften)

Viser til vårt brev dater 03.09.03.

I dette brev varslet vi at Norges Velforbund var gjort kjent med det forslag til forskrift som var sendt ut til åpen høring. Vi beklaget også at ikke Norges Velforbund var tatt med som høringsinstans, siden velbevegelsen består av over 7.000 lokale velforeninger med flere enn 600.000 husstander: Disse utgjør en betydelig forbruker og eierinteresse. På denne bakgrunn oversender vi denne uttalelse.

UTTAELSE:

Norges Velforbund er blitt oppmerksom på at forskrift til Ot.prp.58(2002-2003) om Elektronisk kommunikasjon er sendt ut på høring. Norges Velforbund representerer et stort antall foreninger med bredbåndsnett i lokalsamfunn over hele landet. Forbundet får stadige henvendelser fra medlemmer som står overfor ulike spørsmål når det gjelder utbygging og oppgradering av nett, og har engasjert seg, også overfor myndigheter gjennom høringer osv. Forbundet finner det uforståelig og negativt at vi ikke er inkludert i den ordinære høringslisten. Forbundet ser det som svært alvorlig at organisasjoner som selv representerer brukerne nå ikke blir tatt med på dette, mens kommersielle aktører og statlige instanser i økende grad synes representert.

Norges Velforbund konstaterer at Stortinget forlengst har fastslått prinsippet om brukereide bredbånds aksessnett, og understreket fordelene ved dette, både økonomisk for samfunnet, for forbrukerne og for å sikre lokal innflytelse. Hovedprinsippet i Norge er her at brukeren eier de nett han på ulike måter betaler for. Men det er et grunnleggende problem at dette området, til tross for juridisk avmonopolisering, i stor utstrekning fortsatt er de facto monopolisert av sterke nasjonale eller regionale selskaper som dominerer i de ulike regioner eller lokalsamfunn. Velforeningene er ofte så små at de ikke uten tilstrekkelige rammevilkår, bl.a. nettforskrifter, kan gjøre seg gjeldende mot disse.

Forbundet konstaterer at nett representerer store investeringer, ikke minst fra brukernes side i aksessnettene. I siste instans er det brukerne som til slutt betaler utbyggingen, uansett om noen tilbud lanseres som subsidiering, osv. Skal brukerne ha muligheter til å få konkurranse i tilbud og innhold, er det avgjørende at brukerne kan velge andre leverandører når de ønsker det. Det avgjørende for at brukerne skal kunne oppnå nye eller alternative leveranser er at nye aktører er interessert i å bygge leveransenett fram til aksessnettene. Kostnadene til dette avgjør om disse finner det



økonomisk forsvarlig. Dersom nettstrukturen bygges slik at de ulike lokale aksessnettene er skilt fra hverandre, øker disse kostnadene betydelig, med den følge at nye leverandører ikke vil engasjere seg.

Norges Velforbund legger stor vekt på at nettene kan utvikles videre, og at nettene som medlemmene eier er en ressurs som kan bidra til å katalysere ut bredbåndsinitiativer rundt om i kommunene. Men da må den lokale nettstrukturen utvikles slik at kostnadene for de ulike brukergruppene kan reduseres, ved at deres eksisterende nett kan utnyttes. Ved den økende tekniske konvergensen kan også flere sektorer av brukere dekkes, f.eks. bedrifter, institusjoner, skoler, osv. De er viktige i nærområdene og har også sterke behov for konkurrerende leveranser. Men endel aktører følger ikke dette med mindre rammebestemmelser/forskrifter krever det.

Nettstruktur og grensesnitt

Velforbundet vil derfor understreke viktigheten av bestemmelser om nettstruktur og sammenkobling, på den ene siden av ulike leverandørers nett/stamnett, og på den andre siden av aksessnett, i ett felles punkt i samme lokale område, (jfr. forskrift om private telenett §10, kabel-tv-nett §4). Forbundet konstaterer at enkelte aktører har unnlatt å følge forskriften i endel tilfelle.

Norges Velforbund ser det derfor som nødvendig å utdype, ikke fjerne bestemmelsene i §10 og §4 i de to forskriftene. Forbundet er enig i samferdselskomiteens innstilling O.121(2002-2003) om at disse forskriftsbestemmelser må videreføres i den nye forskriften til Ekomloven. Forbundet går ut fra at dette vil bli fulgt, og er derfor svært overrasket over at forslaget til forskrift er svekket på dette punkt. Hovedregel må være at koblingspunktet er felles for private telenett i samme lokale område, f.eks. boligfelt, næringspark, nabolag. Forskriftene har unntaksbestemmelser som fortsatt bør gjelde, og som gjør at Post- og teletilsynet kan gjøre unntak der hvor dette er nødvendig.

De minste nettene

Forskriftsforslaget forutsetter nettbygging i stjernestruktur, og at flest mulig skal være koblet til slikt fellespunkt også på det laveste nivået mellom hus, leiligheter, osv. Boligområdene i Norge har mye enkelthusbebyggelse, ofte utbygd skrittvis i hvert område, slik at det f.eks. ikke foreligger en felles organisasjon på forhånd, eller de kan omfatte ennå ikke utbygde boliger. Men også her vil nettene ha stjernestruktur.

I forskriften må det derfor presisere at også disse faktiske nettene (som kan bli utbygd trinnvis) utgjør/inngår i private telenett, og at felles grensepunkt sammen med andre brukernett, og eierskille i forhold til stamnett også gjelder for dem. Det er et prinsipp at linjen fra hver kunde fram til sammenkoblingspunktet inngår i kundens nett.

I en styrking av bredbåndsutviklingen vil lokalsamfunnene være tjent med samarbeid mellom brukergrupper, bl.a. for å få en størst mulig dekning og begrensning av kostnadene. Derfor må kommuner og lokale myndigheter kunne ta del i og tilrettelegge nettutbyggingen på grunnlag av slike forskrifter, f.eks. når det gjelder trase- og nettstruktur. Det må bl.a. foreligge oversikt over nett og grensepunkter, slik at økt driftssikkerhet, supplering og omruting av signalveier, f.eks. ved naturskader, økte muligheter for konkurranse, osv., kan oppnås. Også her kan brukere og kommuner bidra til en nettoversikt lokalt og i en samlet på nasjonalt plan, som utdyper Post- og teletilsynets allerede omfattende nettoversikt gjennom mange år.

Norges Velforbund konstaterer at det er myndighetene og forskriftenes oppgave å sikre hensyn som den enkelte ikke kan ivareta med kunnskap og innflytelse som er underlegen sammenliknet med sterke aktører. Det er viktig å unngå at nye utbyggere og brukerne påføres ekstra kostnader for unødigg parallel bygging og omlegging av nett i boligområde, osv., for å endre og rette opp nettstruktur som favoriserer dominerende leverandører. På denne bakgrunn, og i tråd med samferdselskomiteens innstilling forutsetter Norges Velforbund dermed at forskriftens bestemmelser, slik der er nevnt, videreføres og styrkes.

Med vennlig hilsen
Norges Velforbund



Einar Bjørnbæk
Daglig leder



Knut Enger
Fagsjef

Kopi:

- Samferdselskomiteen, Stortinget, 0026 Oslo
- Post- og Teletilsynet, postboks 447 Sentrum, 0104 Oslo