



DET KONGELIGE FORNYINGS-
OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENT

Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

SAMFERDSELSDEPARTEMENTET	
AVD./SEK.: LS	S.BEH.: MF
2 JUNI 2006	
S.NR.: 06 / 34 - 21	
ARKIV: 741.0	AVSKREVET:

Deres referanse
06/34 MF

Vår referanse
200601021-/AKH

Dato
30.05.06

Høringsnotat om endringer i luftfartslovens håndhevelsesregler – tilsyn og klageordning for passasjerrettigheter – tilsyn med visse typer luftfartsavgifter

Vi viser til Samferdselsdepartementets brev av 17.03.06 om endringer luftfartslovens håndhevelsesregler vedrørende tilsyn og klageordning for passasjerrettigheter og tilsyn med visse typer luftfartsavgifter.

Høringsnotatet har vært forelagt Konkurransetilsynet. Konkurransetilsynets uttalelse følger vedlagt. Fornyings- og administrasjonsdepartementet deler Konkurransetilsynets vurderinger.

Luftfartsavgifter

I forbindelse med tilsyn med luftfartsavgifter framgår det at avgiftene fremdeles skal bestemmes politisk, men at kostnadstall skal framkomme i beslutningsgrunnlaget for avgiftene. For å føre tilsyn med at det oppgis korrekte kostnadstall gis kontrollmyndigheten adgang til å kontrollere regnskaper med mer. I høringsbrevet sondres det mellom å legge denne oppgaven til Konkurransetilsynet eller Luftfartstilsynet, og Samferdselsdepartementet konkluderer med at oppgaven bør ligge hos Luftfartstilsynet. Fornyings- og administrasjonsdepartementet deler denne vurderingen. Konkurransetilsynets kjerneoppgaver etter konkurranseloven innebærer at tilsynet bare unntaksvis har oppgaver relatert til prisregulering. Prisregulering forutsetter sektorspesifikk og teknisk kompetanse som Luftfartstilsynet presumptivt har bedre forutsetninger for å utføre.

Fornyings- og administrasjonsdepartementet vil påpeke at det er konkurransepolitiske argumenter for at avgiftene bør være kostnadsbaserte. Dette hindrer at

Postadresse
Postboks 8004 Dep
N-0030 OSLO

Kontoradresse
Akersg. 59

Telefon
22 24 90 90
Org no.
972 417 785

Administrasjonsavdelingen
Telefaks
22 24 27 14

Saksbehandler
Anne Kristine Hage
22 24 48 51

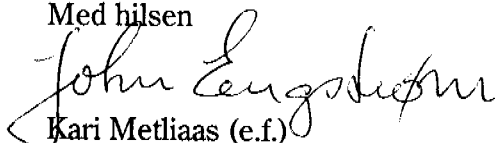
monopoltilbydere av flysikringstjenester utnytter markedsmakt, samt motvirker at overskudd fra monopoltjenester benyttes til å krysssubsidiere konkurranseutsatt virksomhet. Et problem som kan oppstå ved beregning av avgifter basert på kostnader er hvordan en skal fordele felleskostnader. Ved å henføre felleskostnader til den regulerte monopolvirksomheten kan man oppnå en unaturlig fordel i den konkurranseutsatte virksomheten. Dette kan være særlig aktuelt i Norge siden Avinor, som er hovedleverandør av flysikringstjenester, også opererer i konkurranseutsatte markeder. Avgifter for flysikringstjenester bør ikke kunne henføres flere kostnader enn det som følger av prinsippet om fullfordelte kostnader.

I høringsnotatet bes Konkurransetilsynet og Luftfartstilsynet spesielt om å vurdere behovet for særskilte regler for utveksling av taushetsbelagte opplysninger. Vi viser til Konkurransetilsynets kommentar til dette spørsmålet. Vi viser også til de vurderingene som er gjort om utveksling av taushetsbelagte opplysninger på andre områder, særlig ekomområdet. Vi viser i denne forbindelse til Ot.prp. nr. 58 (2002-2003) Om lov om elektronisk kommunikasjon.

Passasjerrettigheter

I høringsnotatet tas det utgangspunkt i at en klagenemnd skal finansieres av brukerne, og det drøftes hvordan kostnadene kan fordeles på flyselskaper og klagere. Uavhengig av hvordan kostnadene fordeles blir det i siste instans flypassasjerene som må finansiere ordningen enten direkte eller indirekte i form av høyere priser. Ordningen som skisseres i høringsnotatet synes imidlertid som den mest hensiktsmessige ettersom den gir flyselskapene incentiver til å overholde regelverket og dermed bidrar til å minimalisere kostnadene til klagenemnda.

Med hilsen


Kari Metliaas (e.f.)
avdelingsdirektør


Anne Kristine Hage
seniorkonsulent

Vedlegg