



DET KONGELIGE
FINANSDEPARTEMENT

SAMFERDSELSDEPARTEMENT	
AVD./SEK. TBS	S.BEF. ESR
20 SEPT. 2006	
S.NR. OS 672-43	
ARBEID	

Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

Deres ref
05/672-LL

Vår ref
06/2881 C IVS/SBP

Dato
19.09.2006

Ny felles parkeringsregulering - høring av rapport

Vi viser til Samferdselsdepartementets brev av 13. juni 2006 vedlagt rapport om felles parkeringsregulering.

Finansdepartementets merknader

I rapporten anmodes skattemyndighetene om å gjøre en nærmere vurdering av skatteplikten for kommunal parkeringsvirksomhet organisert på ulike måter. Finansdepartementet har følgende merknader når det gjelder uttalelsene om skatteplikten for offentlig avgiftparkering, jf. avsnitt 3.10 og 6.1:

Kommunen er som hovedregel fritatt for skatteplikt, jf. skatteloven § 2-30 første ledd bokstav c. All kommunal virksomhet, så lenge denne virksomheten ikke er skilt ut som et eget rettssubjekt, vil være omfattet av dette skattefritaket. Den eneste begrensningen fra denne skattefriheten er regulert i § 2-5 og omhandler i all hovedsak inntekt fra vannkraftvirksomhet.

Spørsmålet om skattefritak for kommunal virksomhet er i strid med EØS-avtalen artikkel 61, er et generelt spørsmål som gjelder all kommunal virksomhet som driver i konkurranse med private aktører. Spørsmålet har ikke vært oppe til vurdering i ESA, og all kommunal virksomhet som ikke drives gjennom et eget rettssubjekt er derfor etter skatteloven omfattet av det generelle skattefritaket for kommuner.

Kommunale foretak er ikke egne rettssubjekt og all parkeringsvirksomhet som drives gjennom et kommunalt foretak, vil således være skattefritt. Det er uten betydning om foretaket driver offentlig regulert parkering på egen eller privat eiendom, så lenge virksomheten organiseres gjennom et kommunalt foretak.

Postadresse
Postboks 8008 Dep
0030 Oslo

Kontoradresse
Akersg. 40
postmottak@finans.dep.no

Telefon
22 24 90 90
Org. nr.
972 417 807

Finansavdelingen
Telefon 22 24 43 03
Telefaks 22 24 95 05

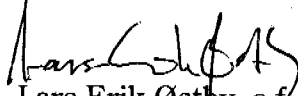
Når det gjelder aksjeselskap, er disse selskapene som nevnt i rapporten egne skattesubjekter og i utgangspunktet skattepliktige, jf. skatteloven § 2-2 første ledd. Det følger av skatteloven § 2-32 at aksjeselskap kan bli fritatt for skatteplikt dersom det ikke har erverv til formål. Om selskapet har erverv til formål må vurderes konkret og basert på en totalvurdering av en rekke momenter. Departementet er enig i at det vil være skatteplikt for avgiftsparkering som drives gjennom et aksjeselskap eid av kommuner, jf. den omtalte bindende forhåndsuttalelse (BFU-85/03).


Når det gjelder spørsmålet om særavgifts- eller merverdiavgiftsrettslige problemstillinger, vil Finansdepartementet generelt bemerke at rapporten har som mål å vurdere samordningstiltak for parkeringsreguleringer. I et slikt arbeid savner vi en grunnleggende drøftelse av begrepsbruken knyttet til betalingen for parkeringstjenester, både når det gjelder betaling for selve betalingstjenesten og reaksjoner ved overtredelser. I dag brukes begreper som parkeringsavgift, gebyr, tilleggsavgift, kontrollavgift som synes mer å være basert på den tradisjonelle bruken av slike begreper, og hvor det ikke er sett hen til de nye retningslinjer for gebyr og sektoravgifter. Det videre arbeidet bør forutsette en begrepsgjennomgang med sikte på en opprydding og klargjøring i forhold til de nye retningslinjene. Et slikt arbeid er spesielt viktig i den grad det i fremtiden kan være aktuelt med fiskale avgifter knyttet til parkeringer. Kun pålegg som er vedtatt iht. Grunnlovens § 75 a bør kunne benytte avgifts-, toll- eller skattebetegnelsen. Vi vil anta at begrep som eksempelvis "billettsparkering", "parkering mot vederlag", "kontraktsparkering" eller lignende vil være vel så egnet som dagens "avgiftsparkering". Vi viser ellers til diskusjonen i rapporten s. 79.

I rapportens kap. 7 (s. 74 flg) er det pekt på kommunens ulike roller i forhold til parkeringsregulering, hvorav en av disse er angitt som "skatte- og avgiftsmyndighet", og gruppen avslutter drøftelsen av rollene med å angi et behov for avklaring av kommunens ulike roller, bl.a. en klarere avgrensing til myndighetsoppgaven. Vi er enig i at det er slikt behov og viser til at det på sikt kan være aktuelt med en fiskal avgiftsregulering av parkeringsplasser.

Videre bør det vurderes en samordning også i forhold til parkering av båter i havner.

Med hilsen


Lars-Erik Østby e.f.
avdelingsdirektør


Rita Normann Rix
underdirektør