

Innledning og bakgrunn


- Rapporten gir en helhetlig gjennomgang av offentlig og privat avgiftsparkering
 - ledet av Samferdselsdepartementet
- Formål – ett felles regelsett
- Oppstart av arbeidet mai 2005
- Rapport undertegnet og offentliggjort 28 april 2006

Overordnede føringer for arbeidet

- Øke brukerrettingen for alle grupper
- Avdekke evt. konkurranseulikheter mellom kommunale og private tilbydere
- Søke et hensiktsmessig skille mellom offentlig nærings- og myndighetsutøvelse på området



Arbeidsgruppen


- Kommunenes Sentralforbund (invitert – deltok ikke)
 - Norges Handikapforbund
 - Funksjonshemmedes Fellesorganisasjon
 - Forbrukerrådet
 - Forbrukerombudet
 - Norges Automobilforbund
 - Politidirektoratet (trakk seg etter noen møter)
 - Vegdirektoratet
 - NORPARK
- 

Arbeidsgruppens mandat

- Ikke parkeringsgebyrordningen!
- Gjennomgå og beskrive dagens marked og organiseringen av dette for å avdekke forbedringspotensialet i forhold til:
 - generell brukeretting overfor publikum
 - særlig brukeretting overfor funksjonshemmede
 - å fjerne evt. konkurransevidninger i næringen
 - å forenkle og rendyrke myndighetsoppgaven



Vurderinger og tilrådingar

- I hovedsak tilrådingar på et overordnet nivå
 - Det er enighet om utredningens hovedtilrådingar
- 

Hovedtilrådninger

- en felles obligatorisk ordning
- ordningen omfatter all "vilkårsparkering"
 - Vilkårsparkering et nytt begrep omfatter all parkering på vilkår, betaling eller gratis
 - Må avgrenses mot et kommunalt enerettsområde
- felles krav til virksomheter som vil tilby vilkårsparkering til almenheten
 - vaktvirksomhetsloven er førende
- parkering for forflytningshemmede på alle arealer

Hovedtilrådninger

- felles kompetansekrav til håndhevingspersonell i ordningen
 - 80 timer obligatorisk utdanning
- tilsynsfunksjonen (Statens vegvesen)
 - ett felles skilt innen ordningen
 - Offentlig P-symbol
- harmonisering av betalingsordningene


Forflytningshemmede med parkeringsstillatelse

- Fritak fra betalingsplikt på alle plasser innen ordningen
- Krav til å sette av ca. 5 % av plassene til forflytningshemmede
- Harmoniserte krav til utforming av særskilt avsatte plasser



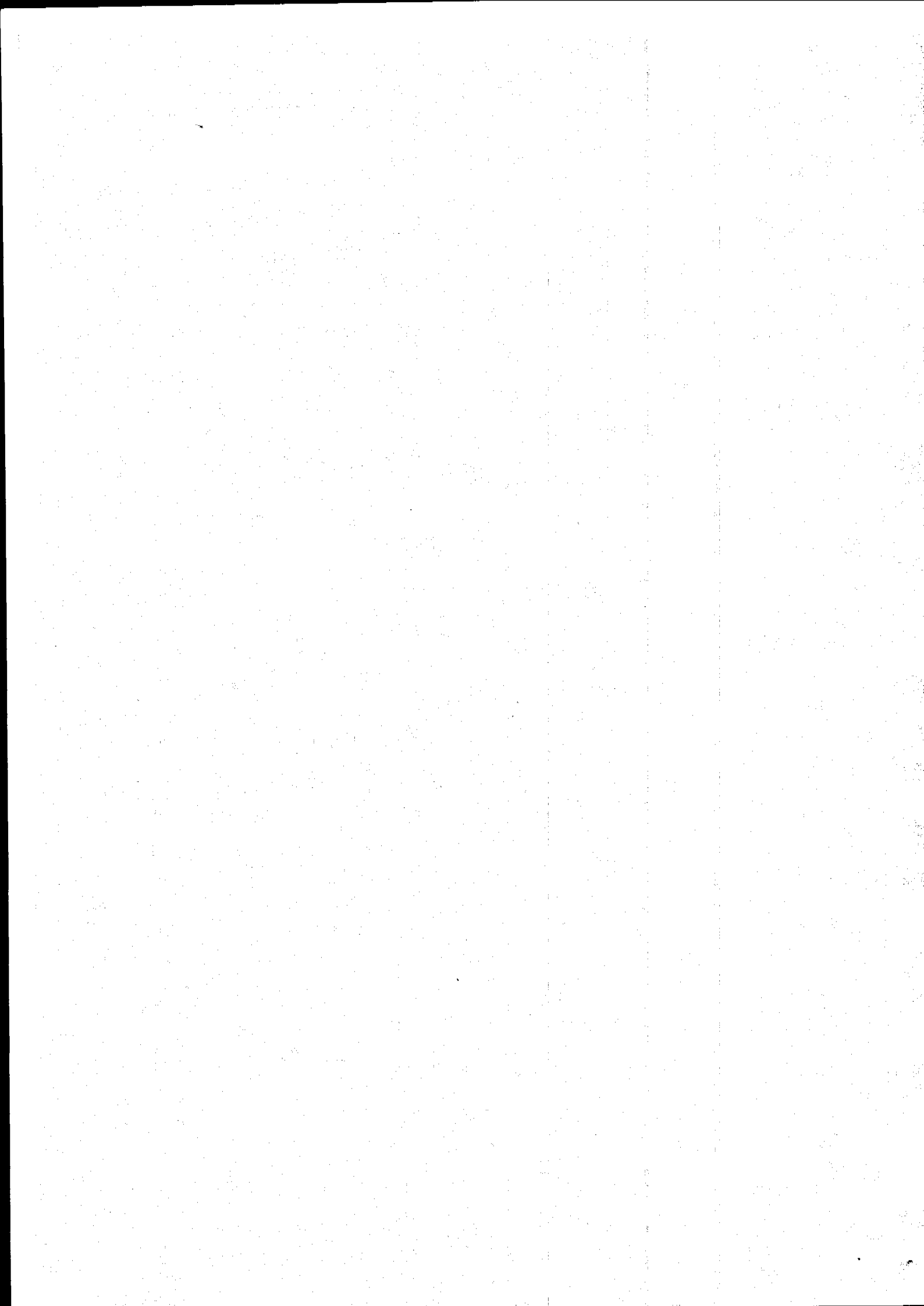
Det tilrås

For kommunene

- skattemyndighetene anmodes om å gjøre en nærmere vurdering av skatteplikten ved ulik organisering
 - gruppen antar at utjevning av konkurransevilkårene i næringen vil kunne innebære at kommunal p-virksomhet må vurderes organisert i egne selskaper
- 

Det tilrås

- vurdering av hvordan enerettsområdet skal avgrenses/defineres!
- større fleksibilitet i utøvelsen av kommunal vilkårsparkering
- plikt til å sikre håndheving av trafikale bestemmelser opprettholdes
- begrensninger for kommunalt samarbeid tilrås avskaffet



Konkret betydning for medlemmer

- Følgende hovedtema:
 - Betydning for etaten/selskapet
 - Betydning for organisering/omorganisering
 - Konsesjonskravene
 - Kompetansekrav
 - Opplæring

Etaten/selskapet

- Konesjon vil kreves for kommuner og private
- Uten konesjon gjelder lov om vaktvirksomhet, også kommuner
- Konkurranseregler om oppdragene
- Anbudsregler
 - offentlige anskaffelser, også egne anlegg
- Egen virksomhet
 - Konesjonskravene slår gjennom
- Krysssubsidiert – både kommuner og private
- Ulovlig prissamarbeid
 - Mellom private aktører
 - Mellom kommunen og eget selskap
- Dominerende stilling
 - Særlige regler gjelder

Organisering

- Etat og like vilkår kan bli vanskelig
- Konkurransetilsynets syn ikke avklaret
- KF og skatt
 - Kan KF betale skatt?
- Vilkårsparkering i eget foretak?
- Fristilt fra kommunen
 - Eget foretak
 - Eget styre
 - Egen leder
- KI. §§ 11 og 12
 - Dominerende stilling
 - Strukturelle tiltak

Konsesjonskrav

- All parkering til almenheten omfattes
- Parkering for spesielle unntatt
- Omtrent som vaktelskap
 - Organisasjonskrav
 - Økonomi
 - Vandel
 - Utdanning av ansatte
- De som faller utenfor: vaktelskap (om man ikke driver egenvakthold)
- Innenfor, men ikke konsesjon: retting, bøter, straff

Kompetansekrav

- Minst 80 timer utdanning
- Regler om vandel
- Egne regler for p-virksomhet
- Lik vektere
- Egen justis eller offentlig tilsyn?
 - Påtale fra konkurrerende virksomhet
 - Påtale fra forbrukere
 - Praksis i klagenemnda
- Nye trafikkbetjenter?
 - Betjent 1 – vilkårsparkeering
 - Betjent 2 – myndighetsutøvere
 - Må kommunen ha 2 etater?

Opplæring

- **Norpark i gang**
 - Introduksjonskurs 5 – 10 timer og eksamen
 - Grunnutdanning: 65 timer og eksamen
 - Tillegg for en del "vekter-fag"
 - Etterutdanning og fordypningskurs
- **Starte nå eller miste konsesjon raskt?**
- **Norpark utreder nå nivået**



Utfordringer

- Vil kommunen drive vilkårsparkering?
 - Kommunen må gjennomgå organisasjonen
 - KF og AS
 - Trafikkontor og private
 - Tilpasninger, eget foretak ledelsesmessig atskilt fra kommunen
 - Regionale sammenslåinger?
 - Nye kommuner, interkommunalt samarbeid
 - Vikarer med utdanning
 - Private medlemmer må gjennomgå utdanningen
 - Etablere utdanningsplan
- 