

Samferdselsdepartementet
Veg- og baneavdelingen
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

SAMFERDSELSDEPARTEMENTET	
AVD./SEK.: TBS	S.BEH.: ESR
13 OKT. 2006	
S.NR.: 051 672 - 111	
ARKIV.: 660	AVSKREVET.



Deres ref
05/672 -LL

Vår ref
Tore Amblie Bjørback

Dato
01.10.2006

Ny felles parkeringsregulering – høring av rapport

Norges Handikapforbund (NHF) oversender med dette kommentarene til Samferdselsdepartementet vedrørende høring av rapport, kfr. departementets brev av 13.6.2006.

Innledning

Norges Handikapforbund har lest rapporten med interesse. Arbeidsgruppens konklusjon om en ny felles parkeringsregulering vil etter vår vurdering bidra til en betydelig lettelse for alle parkerende i landet, ved en gjennomgående samordning og ensretting av dagens brokete regler og systemer som dels har oppstått i kjølvannet av et sterkt voksende og lite regulert privat parkeringsmarked.

Mange opplever å bli ilagt kontrollavgift selv om man er i god tro, bl.a. på grunn av uensartede regler som ikke er lette å oppfatte i den ofte stressete situasjon som parkering er.

For forflytningshemmede er denne problemstillingen forsterket, siden vi omfattes av ytterligere variasjon i regelverket i forhold til øvrige parkerende. Således er henvendelser fra våre medlemmer og andre funksjonshemmede på dette tema blant de hyppigst forekommende. Også fra parkeringsklagenemnda fremgår det at klager fra forflytningshemmede er hyppig forekommende.

Ut fra vår erfaring er det liten tvil om at dagens uoversiktlige og lite forutsigbare situasjon virker drivende på nivået av regelovertrедelser og dermed det samlede kontrollavgiftsnivået. Dette vil kunne utgjøre et rettsikkerhetsproblem dersom ikke det foretas en opprydding.

Utviklingstrekk

Samfunnets motivasjon for parkeringslettelsene for forflytningshemmede er:

- dels kompensatorisk; avgiftsfritaket er innført som en konsekvens av manglende alternativ til å benytte kollektive transportmidler, da disse ikke er tilrettelagt for forflytningshemmede,
- dels ut fra behov for særskilt tilrettelegging; dette gjelder avsetting av særskilte plasser med tilpasset plassering og størrelse.

Utviklingen fra et gjennomregulert, tilnærmet enerådende offentlig parkeringsregime til dagens situasjon, hvor det private, uregulerte regimet er dominerende, har bidratt til en forverring av parkeringssituasjonen for forflytningshemmede:

- Regelverket fra parkeringsplass til parkeringsplass varierer sterkt, med tilsvarende variasjon i hvilke rettigheter man har. Samlet sett er parkeringslettelsene for forflytningshemmede betydelig redusert de siste årene.
- Antallet særskilt avsatte plasser er redusert med det voksende private markedet, og oppleves som utilstrekkelig. Antallet H-plasser ligger samlet sett langt under nivået anbefalt i forskrift og vegnormal.
- Utforming og plassering av eksisterende plasser varierer, og flere H-plasser er for mange ubrukelige.
- Betalingssystemene varierer, og flere betalingsautomater ekskluderer bevegelsehemmede fra å benytte disse ved egen hjelp.
- Måten regelverket for P-disp tildeling praktiseres i kommunene varierer sterkt, og innebærer at "like" brukere behandles ulikt fra kommune til kommune.

Samler man trådene fra de ulike samferdselsområdene, bidrar den forverrede parkeringssituasjonen negativt til utviklingen av forflytningshemmedes mobilitet, stikk i strid med samfunnets uttalte målsetting.

* * *

Arbeidsgruppens forslag

Med dette som bakteppe er arbeidsgruppens innstilling et stykke arbeid som gir grunn til optimisme. Både lar vi oss imponere over at det har vært mulig å forene så i utgangspunktet sprikende interesser til stor grad av konsensus. Den æren skal først og fremst departementet ha. Dessuten fortjener de enkelte aktører honnør for viljen til å søke løsninger, noe som særlig gjelder de private parkeringsselskapene. Den foreslåtte løsning vil bedre parkeringssituasjonen betydelig for befolkningen generelt. Dette først og fremst på grunn av harmonisering av regelverk, skilting og sanksjoner, som vil skape økt forutsigbarhet, oversiktighet og brukervennlighet. Dessuten vil forflytningshemmede få en betydelig lettelse i parkeringshverdagen som bringer virkeligheten nærmere de intensjoner som ligger bak parkeringslettelsene.

Vi vil spesielt fremheve noen elementer i forslaget fra arbeidsgruppen.

Generelt:

- **Én felles, obligatorisk ordning – forskriftsregulert – som omfatter all parkering på vilkår.** Dette vil fjerne forvirring rundt hvilke vilkår som gjelder ved den enkelte parkering.
- **Godkjenningsordning for tilbydere med felles kompetansekrav og sanksjonsmuligheter fra godkjenningsmyndighet.** Dette vil sikre forutsigbarhet for brukerne og renske ut useriøse aktører.
- **Felles skilting og sanksjoner** skaper oversiktighet og forutsigbarhet for alle.

For forflytningshemmede:

- **5% av plassene i det enkelte parkeringsanlegg avsettes særskilt for forflytningshemmede.** Dette vil øke antall avsatte plasser betydelig.
- **Harmoniserte krav til H-plasser** vil sammen med særskilt vurdering av plassering bidra til større brukbarhet.
- **Fritak for betalingsplikt på alle plasser for alle med P-disp.** Dette skaper stor forutsigbarhet med hensyn til rettigheter, og fjerner betydelige praktiske problemer med betalingsautomatene.
- **Revisjon av forskriften for P-disp.** Dette vil forhåpentligvis bidra til mer ensartet praktisering, og dermed sikre at rettigheten ytes som forutsatt.
- **Tilstrebing av universell utforming av betalingsløsninger.** Dette vil både lette situasjonen for bevegelsehemmede uten P-disp, samt ved parkering utover avgiftsfritaksperioden.
- **Åpning for høyere kontrollavgift ved misbruk av H-plasser (samt utvidet fjerningsadgang).** Dette vil være viktige tiltak for å sikre rett bruk av de særskilt avsatte plassene.
- **Forbud mot av- og pålessing på H-plasser.** Som ovenfor.

Forslaget innebærer ikke kun bedringer for forflytningshemmede. Vi vil kort kommentere enkelte elementer som kan oppleves som innskrenkninger av dagens rettigheter:

- Andel av avsatte plasser. I dagens Vegnormal opereres det med en anbefaling på 5-10 % av plassene som særskilt avsatt for forflytningshemmede, mens arbeidsgruppens forslag opererer med 5 %. Anbefalingen i Vegnormalen følges imidlertid kun i begrenset grad, og vi har tro på at en forskriftsfestet norm på 5 % vil føre til en økning av antallet H-plasser. Vi støtter derfor dette forslaget.
- Avgiftsfritaket knyttet til P-dispen er i dag ikke tidsbegrenset (hvis ikke særskilt angitt), mens det nå foreslås en begrensning på 24 timer på ordinære avgiftsplasser. Motivasjonen fra arbeidsgruppen er at plassene ikke er ment som permanente biloppstillingsplasser for enkelte brukere, noe vi støtter.
- Generelt ved tidsbegrensede plasser gis innehavere av P-disp dobbelt tid av hva som er angitt. Unntaket er ved skiltet tidsbegrensning kortere enn 30 min. Arbeidsgruppen innrømmer at dette isolert ekskluderer mange rullestolbrukere fra å bruke plassene, men angir at de lokale parkeringsråd ved behov kan vurdere særskilte tiltak, for eksempel egen skiltet tidsbegrensning for innehavere av P-disp, eller særskilt avsatt plass med egen tidsbegrensning. Vi vurderer dette som en tilstrekkelig løsning.

* * *

Utfordringer i forslaget

På enkelte områder er det behov for avklaringer i den videre prosess. Vi vil antyde enkelte problemstillinger:

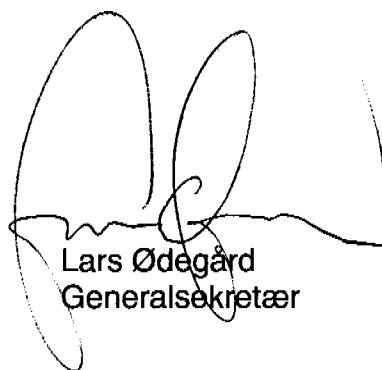
- Det foreslås opprettet lokale eller regionale parkeringsråd som bl.a. skal vurdere konkret andel og plassering av H-plasser i det enkelte p-anlegg. Både når det gjelder sammensetning og retningslinjer/myndighet er arbeidsgruppens forslag ikke detaljert, og dette må avklares da funksjonen til dette rådet ser ut til å få stor betydning på den lokale, konkrete parkeringssituasjonen.
- Avsetning av 5 % særskilte plasser er satt som en grunnorm, og det er angitt at det skal være mulig med både høyere og lavere andel, og at dette skal baseres på lokale vurderinger i parkeringsrådet. Det vil derfor være en utfordring å sikre at intensjonene i normen ivaretas i et slikt regime.
- Vedrørende utforming av betalingsløsninger som sikrer brukbarhet for alle, har arbeidsgruppen levert flere forslag. Siden gruppens konklusjon ikke ivaretar brukbarheten for alle brukergrupper, vil det være naturlig å vurdere dette området videre i den videre prosess.
- Det er anvist behov for en revisjon av forskriften for P-disp, og vi ser at dette blir en viktig delprosess videre, både for å sikre treffsikkerhet i forhold til brukergruppe, likebehandling fra kommune til kommune, og at kriteriene er tilpasset behovene.

* * *

Vi ser frem til å delta i den videre prosess.

Vennlig hilsen
Norges Handikapforbund

Eilin Reinaas *RS*
Forbundsleder



Lars Ødegård
Generalsekretær