



Samferdsesdepartementet
Akersgata 59
Postboks 8010 Dep.
0030 OSLO

SAMFERDSELSDEPARTEMENTET	
AVG/BEK: TBS	S.BFH: ESR
- 3 OKT. 2006	
S.NR.: 051 672 - 100	
ARKIV: 660	AVSKREVET:

HØRING - NY FELLES PARKERINGSREGULERING

Sammendrag:

Samferdselsdepartementet har nedsatt en arbeidsgruppe for å foreta en gjennomgang av offentlig og privat vilkårsparkeering (vilkårsparkeering = tidsbegrenset parkering med eller uten dokumentasjonsplikt, parkering mot avgift, på oppstillingsvilkår ved oppmerking eller parkering med krav om parkeringstillatelse for forflytningshemmede). Dette med sikte på å komme med råd i forkant av arbeidet med ny parkeringsforskrift. Arbeidsgruppen la frem en rapport i april 2006 som nå er sendt ut på høring, med frist til 1. oktober 2006 for å komme med uttalelse. Kommunen er høringsinstans, og i samråd kommunalsjef for kultur og byutvikling og bydrifts parkeringsavdeling vil Porsgrunn kommune anføre følgende forslag til endringer i forskrift. Saken forelegges også rådmann, kommuneadvokaten, økonomiavdelingen, byutvikling og fagforeningen til orientering.

Arbeidsgruppen er bredt sammensatt og har i rapporten kommet med tilrådninger som innebærer betydelige endringer i forhold til dagens ordning.

- Det legges opp til felles regelverk og klageordning for alle som tilbyr vilkårsparkeering til allmennheten.
- Det foreslås at private bedrifter gis anledning til å håndheve vilkårsparkeering på vegger og gater åpen for alminnelig ferdsel.
- Det foreslås innført egen konsesjon for alle som tilbyr parkering til allmennheten. Gjentatte brudd kan medføre tap av denne konsesjon.
- Like og forbedrede rettigheter for forflytningshemmede uavhengig av operatør, hvilket innebærer parkering for forflytningshemmede på alle arealer.
- Felles regelverk bygges opp omkring de offentlige parkeringsskilt (skilt nr. 552 – parkering med aktuelle underskilt).
- Felles kompetansekrav til personell.
- Statens vegvesen regionalt foreslås som skiltmyndighet (allerede gjennomført i flere kommuner).
- Det må foretas en klar definisjon av vilkårsparkeering og grensedragning i forhold til trafikkal adferdsregulering ved skilt, oppmerking og trafikkregler.
- Vurdere skatteplikt, konkurranse og organisering av kommunalt drevet parkeringsvirksomhet.
- Ny vurdering av enerettsområdet (dagens ordning i henhold til offentlig skiltet vegger og gater åpen for alminnelig ferdsel) for kommunene.
- Svekkede innfordringsordninger for kommunene.

Det er hovedsak enighet om rapportens hovedtilrådninger. Rapporten reiser en rekke spørsmål, spesielt i forhold vilkårsparkeering på veg og gater som i dag er forbeholdt det offentlige, da dette er en integrert del av parkeringspolitikken, som igjen er et viktig virkemiddel i samfunnsstyringen, til beste for trafikksikkerhet, trafikkavvikling og miljø. Ved en oppsplitting av parkeringshåndhevingen, av henholdsvis kontroll av vilkårsparkeering og trafikkal adferdsregulering, kan økonomiske motiver bli mer fremtredende, da disse nå rendyrkes.

Det anbefales at ny forskrift baseres på felles regelverk, klagenemnd og bruk av offentlige skilt. At man får like rettigheter for forflytningshemmede uavhengig av operatør. Samt at man innfører egen konsesjon for de virksomhetene som skal tilby parkering for allmennheten.

Derimot anser man det som nødvendig å opprettholde at kontroll av vilkårsparkering på veger er en myndighetsutøvelse som er en integrert del av trafikkstyringen og parkeringspolitikken. Her anbefales det at håndheving av avgiftsparkering på veger og gater åpen for alminnelig ferdsel fortsatt inngår i enerettsområdet for kommunene.

Konkurransproblematikk, skattlegging og EØS bestemmelser avklares med de respektive myndigheter. Det er ikke ønskelig eller nødvendig å bygge dette inn i vegtrafikkloven eller forskrifter gitt i medhold av denne. Eventuelle organisatoriske løsninger tilpasses utfallet av disse vurderingene. Kommunen kan i utgangspunktet organisere som virksomhet på fritt grunnlag, så lenge særlovgivningen ikke krever noe annet.

Det er viktig at kommunenes mulighet til å benytte parkeringspolitikken som et virkemiddel i samfunnsstyringen opprettholdes, spesielt i forhold til trafiksikkerhet, trafikkavvikling og miljø.

Ny forskrift må inneholde ordninger som ivaretar innfordringen, spesielt solidarisk ansvar (mellom eier og fører) og betalingsplikten i forbindelse med klager.

Porsgrunn kommune vil anføre følgende:

1. Det innføres ny parkeringsforskrift basert på et felles regelverk for offentlige og private parkeringsordninger.
2. Kontroll av vilkårsparkering på veger og gater åpen for alminnelig ferdsel ansees som myndighetsutøvelse og opprettholdes som kommunalt enerettsområde. Oppsplitting av håndheving av trafikale adferdsregler og vilkårsparkering på veger og gater anbefales ikke. Kommunens muligheter for å benytte parkeringspolitikken i trafikk- og samfunnsstyringen må opprettholdes.
3. Det innføres egen konsesjon for å drive parkeringsvirksomhet, ved gjentatte mislighold mister man denne. Samtidig innføres obligatorisk utdanning for håndhevingspersonell.
4. Det innføres like og forbedrede rettigheter for forflytningshemmede uavhengig av om plassene blir drevet av offentlige eller private aktører.
5. I forbindelse med innfordring av ileggelser må solidaransvaret og krav om innbetaling selv om ileggelsen er påklaget opprettholdes.
6. Organiseringen av virksomheten bestemmes av kommunene selv, så fremt ikke særlovgivning krever bestemte organisatoriske løsninger.
7. Konkurransproblematikk, skattlegging og EØS bestemmelser utgjør generelle rammebetingelser for kommunene. Vi anser det ikke som nødvendig å foreta tilpasninger i vegtrafikkloven eller forskrift gitt i medhold av denne, i forhold til disse spørsmålene.

Med hilsen


Bjørnar Sørensen
Leder Bydrift


Mariann Stoltenberg