

SAKSUTSKRIFT

Arkivsak 200603528
Arkivnr.
Saksbehandler Trond Fjelldal

Saksgang	Møtedato	Sak nr.
Teknisk hovedutvalg	05.09.06	33/06
Formannskapet	07.09.06	70/06
Bystyret	21.09.06	60/06

Høring av rapport "Ny felles parkeringsregulering? En gjennomgang av offentlig og privat avgiftsparkering"

Saken er fremmet etter prinsippet om fullført saksbehandling.
Følgende har vært medsaksbehandlere:

Vedlegg:

- Brev fra Samferdselsdepartementet "Ny felles parkeringsregulering – høring av rapport", datert 13.06.2006
- Brev fra Norges Parkeringsforening (Norpark), datert 30.06.2006, "Ny felles forskrift – Høring av samferdselsdepartementets rapport"
- Notat av 30.06.2006 om behov for omorganisering av kommunal parkeringsvirksomhet utarbeidet av sekretariatet i samarbeid med styrets arbeidsutvalg.
- Rapportens kap. 2 - sammendrag

Ikke-trykte vedlegg:

- Rapporten "Ny felles parkeringsregulering? En gjennomgang av offentlig og privat avgiftsparkering", datert april 2006

Rapporten kan også leses på Samferdselsdepartementets hjemmesider:

<http://odin.dep.no/sd/norsk/dok/hoering>.

Sammendrag:

Aktører innenfor henholdsvis offentlig og privat avgiftsparkering har i dag ulike rammebetingelser å forholde seg til, noe som gjør avgiftsparkeringen uoversiktlig for brukerne. Det er behov for å utvikle et felles regelsett for all avgiftsparkering og Samferdselsdepartementet har derfor satt i gang et arbeid med en helhetlig gjennomgang av offentlig og privat avgiftsparkering. Dette har foreløpig resultert i rapporten "Ny felles parkeringsregulering? En gjennomgang av offentlig og privat avgiftsparkering". Rapporten er nå til høring.

Utredning:

Innledning og bakgrunn

Samferdselsdepartementet har sett det som nødvendig å foreta en helhetlig gjennomgang av offentlig og privat avgiftsparkering, da det i dag er ulike rammebetingelser. Ulike rammebetingelser innebærer både konkurranseforskjeller, begrensninger i muligheten til å ta i bruk ny teknologi og samordningshindre.

Arbeidet med en helhetlig gjennomgang av offentlig og privat avgiftsparkering ble igangsatt i mai 2005. Det ble da opprettet en arbeidsgruppe ledet av Samferdselsdepartementet. Formålet med arbeidet er å legge grunnlag for etablering av ett felles regelsett for all avgiftsparkering.

Norges Parkeringsforening (Norpark), hvor Sarpsborg kommune er medlem, er en bransjeforening for kommuner som driver parkeringshåndtering, private parkeringsselskaper og andre som driver parkeringsrelatert virksomhet. Norpark har som hovedformål å tjene bransjen slik at denne har et kvalitativt høyt nivå, utvikle bransjen, drive opplæring av ansatte i parkeringsbransjen samt gi retningslinjer for parkeringskontroll, både offentlig og privat, slik at denne blir så lik som mulig i landet. Foreningen deltok i arbeidsgruppen.

Arbeidet har resultert i rapporten "Ny felles parkeringsregulering? En gjennomgang av offentlig og privat avgiftsparkering", datert april 2006.

Oppfølging av tilrådingene vil kreve en rekke lov- og forskriftsendringer. Forut for en slik kommende regelverksprosess, ønsker Samferdselsdepartementet å gjennomføre en bred offentlig høring av rapporten, for å sikre at saken er tilstrekkelig belyst.

Høringsfristen, som i utgangspunktet var satt til 15. september 2006, er utsatt til 1. oktober 2006.

Tilrådingene i rapporten er på et svært overordnet nivå. Skattemyndighetene og Konkurransetilsynet er også bedt om å vurdere enkelte sider som arbeidsgruppen ikke har kommet inn på. Arbeidsgruppen, som var bredt sammensatt, er i det alt vesentligste enige i hovedtilrådingene i rapporten. Rapporten kommer ikke med anbefalinger om organisering.

Norpark finner det viktig å fremheve spesielt følgende punkter:

- Nyordningen innebærer en felles ordning for offentlige og private parkeringsordninger. Dette gjelder spesielt ordninger som gjelder forretningsvirksomhet og som i mindre grad bærer preg av å ha trafikkregulerende betydning.
- Det opprettholdes et enerettsområde for kommunene som skal gjelde der trafikkregulering har et tydelig innslag, og at det således er snakk om myndighetsutøvelse.
- Det skal innføres en konsesjonsordning for vilkårsarkering, både for offentlige og private aktører. På denne måte vil det bli en helt begrenset adgang for useriøse aktører å fortsette sin virksomhet. Alle aktører skal ha konsesjon og virksomhet utenfor ordningen vil ikke ha betydning for allmennheten.
- De forflytningshemmede får utvidede rettigheter, samtidig som det tilrås at det foretas en gjennomgang av tildelingskriteriene for parkeringskort.
- Det vil bli innført obligatorisk utdanning, noe foreningen har etterlyst i minst 10 år.
- Det anbefales avskaffet de begrensninger som i dag finnes for kommunalt samarbeid. I dag kan ikke en kommunal parkeringsaktør drive håndheving i andre kommuner med mindre det er opprettet et interkommunalt selskap. Dette er Vegdirektoratets tolkning av regelverket.
- Solidaransvaret, i denne sammenheng en betegnelse på at både fører og eier av kjøretøy som benyttes ved overtredelse blir ansvarlig for betaling av ilagt sanksjon, opprettholdes og gis også til private aktører.

Norpark har uttalt dissens på enkelte punkter i selve rapporten. Disse punktene er ansett å være av vesentlig betydning for Norparks medlemmer, herunder at det er sammenheng mellom offentlige og private sanksjoner.

Videre anser Norpark det som svært viktig at det offentlige får opprettholdt ordninger ved klager og at disse gir private aktører samme rett. Norparks synspunkter er:

- Kontrollavgiftens (inkludert dagens tilleggsavgift) størrelse foreslås satt til kr. 645,- (lavere enn det som i dag benyttes av mange private selskaper) og at kontrollavgiften reguleres i tråd med rettsgebyrene.
- Opprettholdelse av ordningen med klagegebyr/rettsgebyr på tilleggsavgifter (nytt for kontrollavgifter) for å hindre at klageordningen som skal overføres fra domstolene til en parkeringsklagenemnd, blir en frustrasjonskanal.
- Opprettholde betalingsplikten innenfor en angitt frist som det offentlige har i dag selv om det klages.

Rådmannens vurdering

Parkering er en stor utfordring i dagens samfunn, spesielt i byene. Ulikt regelverk og rammebetingelser for kommunale og private aktører gjør ikke utfordringen mindre. Det er derfor et viktig arbeid som er satt i gang av Samferdselsdepartementet, og som foreløpig har resultert i rapporten "Ny felles parkeringsregulering? En gjennomgang av offentlig og privat avgiftsparkering".

Et nytt felles regelverk vil styrke forbrukervernet og skape like vilkår for aktører som tilbyr parkering for allmennheten. Noen av de viktigste tilrådingene i rapporten er at alle virksomheter som tilbyr allmennheten parkering, både kommuner og private og offentlige parkeringsselskaper, skal være omfattet av en obligatorisk godkjenningsordning. Det bør innføres felles krav og lik kompetanse hos virksomhetene og personellet som skal håndheve regelverket. I tillegg skal det være ett felles regelverk for all slik parkeringsvirksomhet, som blant annet skal gi bestemmelser om lik skilting, like reaksjoner ved overtredelse og bestemmelser om en felles klagenemnd.

Et nytt felles regelverk, som vil omfatte offentlig og privat avgiftsparkering, inneholder også krav om å avsette flere plasser for forflytningshemmede og et generelt betalingsfritak for denne brukergruppen. Dette vil medføre at disse brukerne sikres et langt bedre parkeringstilbud enn i dag. Et økt antall parkeringsplasser reservert forflytningshemmede kan medføre et noe redusert antall avgiftsplasser, noe som igjen kan medføre inntektsbortfall for aktører som tilbyr avgiftsparkering. I rapporten tilrås det en gjennomgang av tildelingskriterier og klageordning for særskilte parkeringstillatelser for forflytningshemmede. Det er imidlertid ikke gitt signaler om at dagens håndheving av "Forskrift om parkering for forflytningshemmede" er for streng.

I rapporten tilrås det at Statens vegvesen skal godkjenne virksomhetene og føre tilsyn med at parkeringsvirksomheten drives i samsvar med regelverket, noe som vil fjerne useriøse aktører fra markedet.

Rådmannen mener at et nytt felles regelverk vil være en styrking i forhold til brukeren, da regelverket totalt sett blir mer oversiktlig. Det er lagt særlig vekt på å gjøre det enklere og bedre for publikum, med forutsigbare og like vilkår for både brukere og tilbydere av parkeringstjenester.

Hvilke konsekvenser et nytt felles regelverk vil få for avgiftsparkeringen i Sarpsborg kommune er det vanskelig å si noe konkret om nå. Dette vil være avhengig av hvordan regelverket vil bli, samt hvordan Sarpsborg kommune ønsker å organisere sin parkeringsvirksomhet. Den foreliggende rapporten inneholder ikke anbefalinger om organisering.

Norparks sekretariat har utarbeidet et notat "Er det behov for omorganisering av kommunal parkeringsvirksomhet for å imøtekomme krav i nytt regelverk? Notatet er en vurdering av konsekvensene i forhold til nytt regelverk og ligger som vedlegg til saksutredningen.

Miljømessige konsekvenser:

Vil avhenge av nytt regelverk.

Økonomiske konsekvenser:

Konsekvensene vil avhenge av hvordan et nytt regelverk vil se ut.

Rådmannens innstilling:

1. Sarpsborg kommune tar rapporten "Ny felles parkeringsregulering? En gjennomgang av offentlig og privat avgiftsparkering", datert april 2006, til orientering.
2. Sarpsborg kommune stiller seg bak Norges Parkeringsforenings innspill til rapporten.

Behandling i teknisk hovedutvalg 05.09.06

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Teknisk hovedutvalgs vedtak:

1. Sarpsborg kommune tar rapporten "Ny felles parkeringsregulering? En gjennomgang av offentlig og privat avgiftsparkering", datert april 2006, til orientering.
2. Sarpsborg kommune stiller seg bak Norges Parkeringsforenings innspill til rapporten

Behandling i formannskapet 07.09.06

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling:

1. Sarpsborg kommune tar rapporten "Ny felles parkeringsregulering? En gjennomgang av offentlig og privat avgiftsparkering", datert april 2006, til orientering.
2. Sarpsborg kommune stiller seg bak Norges Parkeringsforenings innspill til rapporten.

Behandling i bystyret 21.09.06**Rådmannen fremmet forslag til nytt punkt 2. Forslaget lyder som følger:**

2. Sarpsborg kommune stiller seg bak Norges Parkeringsforenings innspill til rapporten, med unntak av høringens forslag om separering av gateparkering og vilkårsparkering for kommuner. Det må stå fritt opp tilden enkelte kommune å organisere parkering på kommunens eiendommer.

Votering:

Formannskapets innstilling punkt 1 ble enstemmig vedtatt.


Rådmannens forslag til nytt punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Bystyrets vedtak:

1. Sarpsborg kommune tar rapporten "Ny felles parkeringsregulering? En gjennomgang av offentlig og privat avgiftsparkering", datert april 2006, til orientering.
2. Sarpsborg kommune stiller seg bak Norges Parkeringsforenings innspill til rapporten, med unntak av høringens forslag om separering av gateparkering og vilkårsparkering for kommuner. Det må stå fritt opp tilden enkelte kommune å organisere parkering på kommunens eiendommer.

Rett utskrift:

Dato: 25.09.2006


Hilde Øisang
formannskapssekretær

Saken oversendes saksbehandler for ekspedering / oppfølging.