



**DET KONGELIGE
SAMFERDSELSDEPARTEMENT**

Likelydende iht liste

Deres ref

Vår ref
04/2258- CC

Dato
21.08.2006

Forslag til endring i ekomloven og ekomforskriften - Høring

Samferdselsdepartementet legger med dette fram forslag om endringer i lov 4. juli 2003 nr 83 om elektronisk kommunikasjon (ekomloven) og i forskrift 16. februar 2004 nr 401 om elektronisk kommunikasjon (ekomforskriften). Endringene fremgår av

1. Høringsnotat med forslag til endringer i ekomloven
2. Forslag til endringer i ekomforskriften
3. Merknader til endringene i ekomforskriften

Høringsdokumentene er lagt ut på Samferdselsdepartementets hjemmeside på Odin:
<http://odin.dep.no/sd/norsk/publ/horingsnotater/>

Samferdselsdepartementet ber om høringsinstansenes merknader innen 2. oktober 2006.

Bakgrunn for revisjonen

Området for elektronisk kommunikasjon er i rask utvikling. Dette medfører stadige behov for endringer og justeringer av rammeverket i internasjonal sammenheng. Erfaringer med bruken av regelverket både nasjonalt og innenfor EØS-området siden 2003, fører også til behov for enkelte justeringer i nasjonal lovgivning. Endringsforslagene som her sendes ut, bygger i hovedsak på denne tekniske og markedsmessige utviklingen, i tillegg til behov for sterkere virkemidler på tilsynssiden.

Postadresse:
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

Kontoradresse:
Akersg. 59

Telefon
22 24 90 90 / 22248353
Org. nr.:
972 417 904

Luft- post- og telcavdelingen
Telefaks:
22 24 56 09

Saksbehandler:
Christina Christensen
22 24 82 34

EUs revisjon av gjeldende regulering (ekompakken) som vårt nasjonale regelverk bygger på, er nylig startet opp. Erfaringsmessig vil EUs revisjon ta noe tid. Resultatet av EUs revisjon vil først kunne forventes å skulle gjennomføres i EU og EØS-statenes nasjonale regelverk med ikrafttreden i slutten av inneværende tiår. Foreliggende forslag til revisjon av ekomregelverket tar ikke opp i seg den kommende EU-revisjonen. Revisjon som det redegjøres for i dette høringsbrevet tar sikte på å imøtekomme nasjonalt behov for endringer/justeringer i ekomregelverket i mellomperioden fram til ikrafttreden av eventuelle lovendringer som følge av EUs revisjon.

EU vedtok 21. februar 2006 Kommissjonens direktiv om lagring av elektroniske kommunikasjonsdata. På denne bakgrunn er det opprettet en arbeidsgruppe under ledelse av Samferdselsdepartementet med representanter fra Justisdepartementet, Fornyings- og administrasjonsdepartementet, Utenriksdepartementet, Post- og teletilsynet, Datatilsynet og Kripos. Arbeidsgruppen er i ferd med å vurdere spørsmål knyttet til eventuell lagringsplikt og klarlegge de nasjonale valgmulighetene som direktivet åpner for. Basert på resultatet av dette arbeidet, kan det senere bli aktuelt å sende ut forslag til endringer knyttet til innføring av lagringsplikt i ekomloven. **Vi ber høringsinstansene være oppmerksomme på dette.** Vi ber således ikke om innspill til spørsmålet om datalagring i denne høringsrunden.

Forarbeidet til foreliggende høringsnotat har i stor grad vært gjort i arbeidsgrupper som departementet har satt ned. Arbeidsgruppene har vurdert endringsbehov i forbindelse med utviklingen innenfor markedet for bredbåndstelefoner, mulige behov på kort og lang sikt for særskilte regler i forbindelse med ENUM (databaseløsning som oversetter telefonnumre til Internettdomenenavn), om hvorvidt omfanget av SPAM og skadelig kode resulterer i et særskilt reguleringsbehov i ekomregelverket, myndighetens behov for å benytte seg av overtredelsegebyr som sanksjonsform, samt forholdsmessigheten av dette. Deltagere i arbeidsgruppene har vært representanter fra departementet og Post- og teletilsynet. I tillegg har departementet i samarbeid med Post- og teletilsynet vurdert behovet for særskilte mobilregulerte soner knyttet til politiets og forsvarrets behov for begrenset bruk av allerede tildelte frekvenser. Arbeidet med brukerklagenemnd har også blitt videreført, og har resultert i forslag om endringer i lov og forskriftsverk. Brukerklagenemnda startet opp 1. februar 2006.

Vurderingene vedrørende overtredelsegebyr har resultert i forslag om å innføre rettsgrunnlag for å ilegge overtredelsegebyr i ekomloven. Videre foreslås det endringer av straffebestemmelsen, og justeringer i tvangsmulktbestemmelsen. Dette behandles i kapittel 2 i høringsbrevet. ENUM drøftes i kapittel 5, og det foreslås i forbindelse med dette en justering i ekomloven kapittel 7 om nummer, navn og adresser. Vurderinger vedrørende særskilte mobilregulerte soner, har sammen med

endringene i straffeprosessloven¹, ført til at det foreslås justeringer i ekomloven for å tilrettelegge for særskilte mobilregulerte soner, jf kapittel 3. Arbeidet med bredbåndstelefoner og SPAM har ført til enkelte forslag om mindre justeringer i lov- og forskrift, jf kapittel 4 og 7.

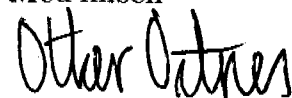
Videre opprettet departementet en arbeidsgruppe våren 2004 for å følge opp anmodningen fra Stortinget i Inst. O. nr 121 (2002-2003) om å vurdere hensiktsmessigheten av å gi regulatorisk myndighet en hjemmel til å fastsette tidspunktet for retting i et vedtak til et annet tidspunkt enn vedtakstidspunktet. Departementet foreslår, blant annet på bakgrunn av arbeidsgruppens anbefaling, samt en anbefaling innhentet fra den engelske professoren Martin Cave, at det innføres en hjemmel i ekomloven slik at tilbydere som har betalt for høy pris i forhold til en prisforpliktelse, kan kreve overprisen tilbakebetalt. Spørsmål om tilbakebetaling/retting behandles i kapittel 1. Arbeidsgruppens rapport og rapporten fra Martin Cave, ligger på departementets hjemmeside på Odin.

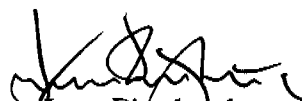
Kapittel 8 omtaler forslag til endringer i ekomloven som har kommet fra ulikt hold, og som ikke er tatt med i denne omgang. Departementet ber om kommentarer også til disse, med sikte på oppfølging av regelverket i fremtiden.

Vedleggene inneholder i tillegg til det som er omtalt ovenfor, enkelte forslag til mindre endringer og justeringer i enkelte andre bestemmelser både i ekomloven og i ekomforskriften, disse er i det vesentlige omtalte i utkast til merknader til bestemmelsene, jf høringsnotatet kapittel 10 og vedlagte merknader til endringene i ekomforskriften..

Departementet ser frem til å motta høringsinstansenes innspill.

Med hilsen


Ottar Ostnes e.f.


Jørn Ringlund

Vedlegg

¹ Ot.prp nr 60 (2004-2005)