

Samferdselsdepartementet
Luft- post- teleavdelingen
Postboks 8010 Dep
0030 Oslo

PTS CC

04 2258-24
805.1

Deres ref.: 04/2258-CC

Vår ref: SKi/OB/abl

Oslo, 29.9.2006

Høringsuttalelse - endringer i ekomloven og ekomforskriften

Vi viser til Deres brev av 21. august 2006 og takker for anledningen til å komme med innspill til høring om endringer i ekomloven og ekomforskriften.

Tekniske Entreprenørers Landsforening (TELFO) er en landsforening tilsluttet NHO. TELFO organiserer de fem bransjeforeningene Heisleverandørenes Forening (HLF), INTEGRA – foreningen for tekniske systemintegratorer, Kulde- og varmpumpeentreprenørenes landsforening (KELF), NELFO – Foreningen for EL og IT Bedriftene og Ventilasjons- og rørentreprenørenes forening (VRF). Til sammen har TELFOs bransjeorganisasjoner om lag 1500 bedrifter med 26 500 ansatte, og bedriftene omsetter årlig for om lag 28 milliarder kroner.

Generelt kan vi si at våre bedrifter arbeider med tekniske anlegg for oppvarming, kjøling, ventilasjon, vann/avløp, belysning, tele/data, audio/video, sikkerhet/alarm, heis/transport og styring/regulering (automatisering).

Våre medlemsbedrifter er sterkt representert innen ekomområdet. Om lag 40 % av våre medlemmer er autorisert installatør innen ekomområdet, som teleinstallatør og/eller kabel-TV-installatør. Ekomloven med ekomforskrift, samt øvrige tilhørende forskrifter for autorisasjon og elsikkerhet gir derfor viktige rammebetingelser for våre medlemmer.

Vi har evaluert høringsgrunnlaget nøye. De områder hvor vi har synspunkter til foreslåtte endringer i ekomloven og ekomforskriften kan oppsummeres som følger:

1. Høringsnotat Endringer i ekomloven:

- a. TELFO støtter generelt opp om forslag til endringer i loven som tar utgangspunkt i forbrukerhensyn og som sikrer tilgang til ekomnett og -tjenester med god kvalitet.

Sterk konkurranse mellom ulike tekniske løsninger innen ekomsektoren vil komme forbrukerne til gode. For å opprettholde en fortsatt effektiv konkurranse må rammebetingelsene gjennom lover og forskrifter legges til rette for det.

- b. TELFO støtter innføring av ny regel i § 10-12 om tilbakebetaling med virkning der tilbyder med sterk markedsstilling tar for høy pris i forhold til fastsatte priskrav.

- c. TELFO støtter innføring av ny regel i § 10-13 om overtredelsesgebyr for å utvide sanksjonsmulighetene ved overtredelse av ekomloven. TELFO mener at loven og tilhørende forskrifter må endres slik at PT får mandat til å følge opp kvalitetskrav til leveranser og tilbydere, og å forfølge overtredelser med bøter og andre straffemidler.

Problemstillingen som eksisterer i dag, hvor PT må gå til politianmeldelse for å følge opp uautoriserte virksomheter som driver ekomarbeid, kan ikke fortsette. Dette er en dyr og krevende ordning å praktisere. Det blir sjelden gjort og dette er med på å undergrave konkurranseforholdene for de seriøse tilbyderne som satser ressurser på å bygge opp gode rutiner, IK-systemer og nødvendig kompetanse.

Størrelsen på bøter og evt. andre straffereaksjoner bør legges på et nivå som gjør at bedrifter/ansvarlige uten nødvendig autorisasjon og som ikke kan dokumentere minimumskompetanse ikke kan fortsette å ignorere de kravene som stilles.

- d. Breddbandstelefon. TELFO mener at regelverket må legge til rette for konkurransenøytralitet mellom ulike tekniske løsninger innen ulike tjenestekategorier. Det er derfor unaturlig å behandle breddbandstelefon særskilt, de samme kravene må gjelde for breddbandstelefon som for øvrige telefonitjenester.

2. Forslag til endringer i Ekomforskriften

- a. TELFO støtter opp om en presisering av teksten i § 1-3 om krav til netteiers plikt til å oppbevare dokumentasjon. Netteier må ha ansvar for å dokumentere hvordan nettet er bygget, og evt. senere er modifisert over levetiden, slik at korrekt og komplett anleggsdokumentasjon er tilgjengelig for kontroll.

For å sikre at evt. modifikasjonsarbeid som skal utføres på nettet kan utføres mest mulig rasjonelt bør netteiere innarbeide dokumentasjon av ekomnett i foretakets/byggets generelle fdv-dokumentasjon.

Videre vil vi påpeke at det må stilles krav til at de som har utført arbeid på en kundes ekomnett, og herigjennom utstedt en samsvarserklæring for utført arbeid, skal oppbevare samsvarserklæringene i minst 5 år iht. minimumsfristen for reklamasjon. Vi er kjent med at en formulering om dokumentasjon av installasjons- og vedlikeholdsarbeid er innarbeidet i Autorisasjonsforskriftens § 9, men departementet bør gjennomgå og se teksten i ekomforskriftens § 1-3 og autorisasjonsforskriftens § 9 i sammenheng. Vi mener at departementet med fordel kan innarbeide tilsvarende regler som reguleres av Forskrift for elektriske lavspenningsanlegg (fel) på akkurat dette punktet.

- b. TELFO støtter at forskriften i § 10-3 om "Utmåling av overtredelsesgebyrets størrelse" angir retningslinjer for utmåling av overtredelsesgebyr.

Vi synes likevel i den sammenheng at størrelsen "...inntil 1 % av foretakets omsetning..." er en lite hensiktsmessig formulering. Gitt at mange som driver med installasjon av ekomnett er svært små bedrifter med lav omsetning, ofte under 1 million kroner per år, vil et overtredelsesgebyr på det angitte nivå ikke ha tilstrekkelig avskrekkende effekt. En annen problemstilling er at nystartede virksomheter uten salgsinntekt i foregående år vil falle utenfor.

TELFO mener at en i fastsettelsen av størrelsen på overtredelsesgebyret bør innarbeide formuleringer som ikke begrenses av foretakets omsetning. Høringsnotatet angir etter hva vi forstår en alternativ formulering "...inntil 30 rettsgebyr.". Vi mener dette er en mye

bedre formulering. Når det gjelder størrelsen inntil 30 rettsgebyr (ca kr 25.000) synes det å være noe lavt siden det benyttes formuleringen "...inntil" foran.

3. Øvrige kommentarer

TELFO ser frem til at departementet som en oppfølging av revisjon av ekomloven og ekomforskriften også reviderer autorisasjonsforskriften.

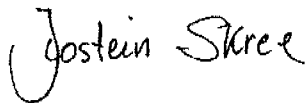
I revisjon av autorisasjonsforskriften ber vi departementet spesielt vurdere følgende:

- a. Autorisasjonens virkeområde kan ikke avgrenses til bestemte typer teknisk infrastruktur. Den tekniske utviklingen og situasjonen i markedet gjør at det er uhensiktsmessig å opprettholde dagens inndeling av 3 autorisasjonsområder, så lenge ulike tjenester kan leveres over alle/flere typer infrastruktur. Vi ber departementet se på muligheten for å lage en felles Ekomautorisasjon, evt. med flere nivåer hvor en skiller på anleggskompleksitet og tilhørende kompetansekrav.
- b. Med innføring av et nytt regime for oppfølging av useriøse og uautoriserte virksomheter som den nye ekomloven og ekomforskriften legger opp til, bør Autorisasjonsforskriften angi kompetansekrav og andre krav til dokumentasjon hos virksomhetene på en utvetydig måte. Vi mener i den sammenhengen at det må være virksomhetene som innehar autorisasjon, og ikke enkeltpersoner. Virksomheten består av interne systemer/rutiner og medarbeidere med nødvendig kompetanse, både forestående og utførende. I sum er det dette som må til for å sikre god kvalitet i leveransene.
- c. I tilknytning til foregående punkt ber vi departementet vurdere bedre kvalitetssikringsrutiner for å se til at autoriserte virksomheter innehar nødvendig kompetanse. I elektroinstallasjonsbransjen har en i alle år gjennomført en uhildet autorisasjonsprøve som endelig bekreftelse på at en kandidat er kvalifisert for å forestå installasjonsarbeid. Denne prøveordningen har over årene blitt modernisert og fungerer i dag meget bra, og med en effektiv gjennomføringsform. Vi ber departementet vurderer å innføre en installatørprøveordning innen autorisasjon for Ekomområdet. En installatørprøveordning kan gjennomføres på flere måter, og hva som er mest hensiktsmessig bør utredes nærmere.

TELFO står til disposisjon dersom Samferdselsdepartementet ønsker ytterligere kommentarer.

Vi står også til disposisjon når revisjon av Autorisasjonsforskriften blir tema.

Med vennlig hilsen
TELFO - Tekniske Entreprenørers Landsforening



Jostein Skree
Adm. direktør