

Samferdselsdepartementet  
Postboks 8010 Dep  
0030 OSLO

PTS RHO  
06 883-30  
8411

OSLO, 27. oktober 2006

## HØRINGSSVAR TIL NY KONSESJON TIL POSTEN NORGE AS

Vi viser til høring utsendt 15.09.06 fra deres departement.

### Om Norpost

Norpost AS ble etablert i 1984, og er i dag den største privateide distributøren av uadressert reklame, informasjon og gratisaviser i Norge. Selskapet inkludert samarbeidspartnere dekker rundt 70 % av landets husstander. Norpost AS har totalt i overkant av 2000 ansatte. Av disse er ca. 50 på heltid, mens resten jobber deltid. De som jobber deltid er stort sett skoleelever, studenter, uføre og pensjonister. Selskapet omsatte i 2005 for rundt 125 millioner kroner.

### Om tilgangen til utleveringspostkasser

Norpost har i dag en stor utfordring med å foreta en skikkelig distribusjon i de fleste blokker. Grunnen til dette er at de fleste blokker har postkasseanlegg av en slik type at man må ha nøkkel for å kunne legge ned post i postkassen. Den nøkkel er det i dag bare Posten Norge AS som innehar. Det betyr at det kun er Posten Norge AS som kan avlevere post til disse husstandene i postkassen. Andre postdistributører er henvist til å avlevere post på dørmatten eller i fellesstativ/bord. Dette er ikke særlig hensiktsmessig verken for postmottakeren eller postdistributørene. Dette er klart konkurransevridene mellom Posten Norge AS og andre postdistributører ettersom kostnadene er veldig mye lavere ved å avlevere i postkassen. I tillegg vil det for de fleste postmottakerne oppleves som mer "rotete og støyende" at posten ikke blir avlevert på et samlet sted til husstanden.

### Lik tilgang for alle

Norpost er opptatt av det etableres en ordning som sikrer lik tilgang til postkasseanleggene i blokker for alle postdistributører. En slik ordningen kan enten administreres av bransjen (aktørene i felleskap), eller f.eks via Post- og teletilsynet.

### Posten Norge AS sin konsesjon

Vi ber med bakgrunn i overnevnte at departementet inntar i den nye konsesjonen til Posten Norge AS følgende (eller noe lignende):

**"Posten plikter å bidra til at det opprettes en ordning som gjør at alle postdistributører sikres lik tilgang til utleveringspostkasser"**

I utgangspunktet vil nok Posten Norge AS være tjent med at de kan beholde dette monopollet, dog har Posten til oss stadig understreket at de er veldig opptatt av like konkurransevilkår for alle.

### Rapporten "På like vilkår"

Denne problemstillingen er også omtalt i konkurransetilsynets rapport "På like vilkår" fra april 2005. Følgende utdrag (side 135-136) fra denne rapporten gjengis her:

"En mer åpenbar konkurransefordel gjelder tilgangen til postkasser og boligblokker. Posten har nøkler til leiegårder/boligblokker og tilhørende postkasseanlegg. Norpost har ikke slike nøkler, noe som gjør at foretaket har vanskeligheter med å nå et stort antall husstander. Budene er nødt til å ringe på for å komme inn i oppgangene, og de må levere sendingene foran

hver dor, istedenfor a legge dem i postkassene. Distributører av aviser har tilsvarende problemer. Disse har imidlertid som regel fått tilgang til nøkler til oppgangene gjennom private avtaler med borettslag, som har gjort det mulig å komme inn og legge avisene foran dørene til de enkelte leiligheter. Sammenlignet med Posten - som ofte har egne generalnøkler som dekker flere leiegårder og boligblokker innenfor et område - må avisdistributørene operere med et større antall nøkler. Det er også mer tidkrevende og kostbart å fremforhandle og ivareta individuelle avtaler med det enkelte borettslag.

Foreløpig er denne problemstillingen avgrenset til distribusjon av uadresserte masseforsendelser, men ettersom eneretten blir avvirket, og den ordinære brevposten blir åpnet for konkurranse, må en anta at problemet blir ytterligere aktualisert. Potensialet for konkurranse om brevpост er størst i tettbygde strøk, og det er i slike områder at innslaget av leiegårder og boligblokker med låste postkasselanlegg er stort. En løsning av problemet kan være avgjørende for i hvilken grad det vil være mulig å etablere effektiv konkurranse om brevpост når eneretten avvikles.

Tilgang til postkasser reiser en rekke spørsmål, blant annet av juridisk karakter. Det må for eksempel avklares hvilke rettigheter og forpliktelser som påhviler eierne av postkassene. Skal man være forpliktet til å gi adgang til alle som har fått konsesjon for omdeling av post, herunder masseforsendelser? Skal dette isåfall skje ved at aktorene får adgang til leiegårder og boligblokker? Skal det eventuelt stilles krav om hvordan postkasselanlegg skal gjøres tilgjengelige, for eksempel ved at postkassene skal kunne nås utenfra, altså uten at det er nødvendig å gå inn i oppgangene?

Det ligger utenfor vårt mandat å foreta en fullstendig analyse av hvordan man best kan sikre likeverdig tilgang til postkasser for alle distributører av post, og om gevinstene ved større konkurranse kan forsvare kostnadene ved mer likeverdig tilgjengelighet. Vi nøyer oss med å påpeke at med den nåværende ordning har Posten et *de facto* konkurransefortrinn."

Vi vil gjerne ha et møte med departementet om denne saken før dere endelig fastsetter Posten Norge AS sin konsesjon.

Med vennlig hilsen  
Norpost AS



Tette Fjell  
Styreformann



<terje.fjelldal@norpost.no>  
27.10.2006 15:03

Til <postmottak@sd.dep.no>  
cc  
bcc  
Emne HØRINGSSVAR NY KONSESJON POSTEN NORGE AS

<<HØRING POSTEN KONSESJON.pdf>>

Hei

Vedlagt følger høringssvar til ny konsesjon for Posten Norge AS

Med vennlig hilsen  
NORPOST AS

**Terje Fjelldal**  
Styreformann  
Telefon 22 07 94 00  
Direkte/mobil 906 65 913

Faks 22 07 94 01  
[www.norpost.no](http://www.norpost.no)



- HØRING POSTEN KONSESJON.pdf