

PTS LBA
2006
Snr. 06 2114-23
805.7



Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 dep
0030 OSLO

Dato:
9. januar 2007

Vår referanse
Birgith Klingenberg

Deres dato:
30. november 2006

Deres referanse
03/529-LBA

Høring – forslag til endring i forskrift om gebyr til Post- og teletilsynet

Vi viser til høringsbrev fra Samferdselsdepartementet av 30. november 2006.

Vi vil innledningsvis bemerke at ZebSign AS er selvdeklart og er registrert hos Post- og teletilsynet etter lov om elektronisk signatur § 16 a. Ved endringer i forskrifter som angår selvdeklarte organisasjoner mener vi at vi bør stå som direkte mottaker av høringsbrevet.

Vår kommentar er knyttet til endringen i gebyrforskriftens § 1 andre ledd nummer 1 og § 5 første ledd. Endringen medfører at det innføres gebyr for tilsyn med sertifikatutstedere som oppfyller krav som følger av "Kravspesifikasjon for PKI i offentlig sektor".

Selvdeklareringsordningen

Da selvdeklareringsordningen ble innført 1. januar 2006 ble ordningen i en oppstartfase finansiert av Moderniseringsdepartementet (nå FAD). Vi mener at selvdeklareringsordningen bør evalueres før det offentlige krever gebyr ved selvdeklareringen – da vi den senere tid har sett at det offentlige stiller krav om deklarerer, men når endelige løsninger velges, ligger disse utenfor kravene til "Person-Høyt" og "Person- Standard", jf lanseringen av MinSide og PKI løsning for Helse Øst ved Nye Ahus. Vedlagt brev til Fornyings- og administrasjonsdepartementet til orientering.

ZebSign har dessuten allerede gjennomført selvdeklareringen for sertifikattjenester i klassene Person-Høyt, Person-Standard og Virksomhet. Da deklarereringen allerede er utført, vil belastningen ved Post- og teletilsynet for 2007 anses å bli minimal.

Dersom det offentlige ønsker å opprettholde krav til selvdeklarerer og kostbare tilpasninger for PKI-leverandørene til "Kravspesifikasjon for PKI i offentlig sektor" bør det ikke innføres gebyr for denne ordningen på nåværende tidspunkt. ZebSign vurderer å trekke tilbake selvdeklareringen – da vi ikke kan se at denne har den verdi for oss som vi var forespeilet ved innføring av ordningen.

Andre større leverandører i markedet, eksempelvis BankID har valgt å avstå fra selvdeklarerer.

Gebyrets størrelse

Det fremgår av forslag til gebyrforskriftens § 1 at det samlede gebyrbeløpet til Post- og teletilsynet som fremgår av årlig statsbudsjett skal kreves 45,5 % fra tilbydere oppregnet i andre ledd nummer 1, deriblant sertifikatutstedere som sertifiseres etter lov om elektronisk signatur § 16a og § 18.

Fordelingsnøkkelen mellom aktørene som forventes å fremskaffe de 45,5 % av totalt gebyrbeløp, fremgår ikke. Det forutsettes fra vår side at gebyret begrenses til de faktiske kostnader knyttet til den aktuelle ordningen og ikke en fordelingsnøkkel basert på antallet tilbydere som omfattes av andre ledd nummer 1 da ordningene som regnes opp her ikke er direkte sammenlignbare.

Når det gjelder gebyrets størrelse for øvrig vil vi bemerke at sertifikatutstederes mulighet for utbredelse av PKI, ikke må begrenses av tilsynets gebyrer. Det hører med i dette bildet at bruk av sertifikater ennå ikke har nådd allmenn utbredelse. Og når det gjelder gebyrfastsettelsen vil vi anføre følgende:

Utgangspunktet er, som kjent, at Post- og teletilsynet er selvfinansiert gjennom gebyrer. Dette er også påpekt i forarbeidene til lov om elektroniske signaturer; Ot. prp. nr. 82 (1999-2000).

ZebSign AS eies av BBS AS



Det er ikke sagt i detalj hvordan gebyret skal beregnes. Det er imidlertid lagt en grunnleggende føring i lovens § 24: Gebyrer skal ikke være høyre enn kostnadene ved tilsynets virksomhet. Imidlertid er det ikke noe eksplisitt forbud eller et absolutt krav om kostnadsorientering. Tvert i mot har Storting og departement i anledning elektroniske sertifikater forutsatt at gebyrpraksisen skal hensynta at markedet er i en oppstartsfase.

Med henvisning til anførselen ovenfor, ref Min Side/ Helse Øst, anses oppstartsfasen fortsatt å vedvare slik at en gebyrpolitikk også i fortsettelsen må ta hensyn til volum.

Vi ber følgelig departementet avvende innføring av gebyr for selvdeklarerer av sertifikater etter selvdeklareringsforskriften inntil selve selvdeklareringsordningen er vurdert. Dette sammen med en gebyrfastsettelse som ivaretar at ordningen med registrering av kvalifiserte sertifikater i samsvar med hva som angis i lov om elektroniske signaturer, for tilsynets del er sterkt begrenset i 2007, for en registrering som fant sted i 2003.

Vennlig hilsen



Sven Falcke
ZebSign AS

Vedlegg: Brev til Fornyings- og administrasjonsdepartementet

Kopi: Post- og teletilsynet
Postboks 447 Sentrum
0104 Oslo

Fornyings- og administrasjonsdepartementet