



DET KONGELIGE
JUSTIS- OG POLITIDEPARTEMENT

PTS

05 2157-1
835.S

Samferdselsdepartementet
Luft- post- og teleavdelingen
Postboks 8010 Dep
N-0030 OSLO

Deres ref.

Vår ref.
2005 08890 B-R THL

Dato
14.12.2005

SØKNAD OM TILDELING AV TILLATELSE TIL Å BRUKE FREKVENSENE I 380-385/390-395 MHz BÅNDET – NØDNETTPROSJEKTET

1. BAKGRUNN

Det vises til beslutning om å bygge nytt radiosamband for nød- og beredskapsstatene, og til budsjettmessig oppfølging i denne sammenheng, jf. St.prp. nr. Tillegg nr. 3 (2004-2005), jf. Innst.S.nr.4 (2004-2005) og St.prp. nr. 1 Tillegg nr. 1 (2005-2006).

Med grunnlag i beslutningen om at det skal bygges et nytt radiosamband for nødstatene, har Nødnettprosjektet gjennomført en utlysning og mottatt anbud fra interessenter til å bygge det nye nødnettet. Nødnettprosjektet er for tiden inne i en utvelgelsesprosess, og når kandidat til bygging av det nye nettet er valgt, vil realisering av første utbyggingstrinn for det nye nettet iverksettes.

Av hensyn til kontinuitet i den videre prosessen, søker Justisdepartementet v/Nødnettprosjektet herved om å bli tildelt landsdekkende tillatelse til å bruke frekvenser avsatt bruk til nødnettformål, nærmere bestemt frekvensene i 380-385/390-395 MHz båndet, jf. lov 4. juli 2003 nr. 83 om elektronisk kommunikasjon (ekomloven) § 6-2.

2. SØKER

Det fremgår av St.prp. nr. 1 Tillegg nr. 3 (2004-2005), at det nye nettet skal eies og drives av et eget forvaltningsorgan under Justisdepartementet. Inntil slikt organ endelig er opprettet, søkes det om at frekvenstillatelse blir tildelt Justisdepartementet v/Nødnettprosjektet. Det anmodes om at tillatelsen innrettes slik at denne kan

Postadresse
Postboks 8005 Dep
0030 Oslo

Kontoradresse
Akersgt. 42

Telefon - sentralbord
22 24 90 90
Org. nr.: 972 417 831

Rednings- og
beredskapsavdelingen
Telefaks
22 24 51 64

Saksbehandler
Tor Helge Lyngstøl
23 30 57 10

overføres forannevnte forvaltningsorgan når dette er opprettet.

3. TEKNISKE OPPLYSNINGER

Første byggetrinn av radionettet for nød- og beredskapsetatene vil omfatte politidistriktene Follo, Romerike, Oslo, Asker og Bærum, Søndre Buskerud og Østfold. Utbygging vil omfatte dekning i følgende 54 kommuner:

Aremark, Fredrikstad, Halden, Hvaler, Marker, Moss, Rakkestad, Rygge, Rømskog, Råde, Sarpsborg, Våler, Drammen, Flesberg, Hurum, Kongsberg, Lier, Nedre Eiker, Rollag, Røyken, Sande, Svelvik, Øvre Eiker, Oslo, Asker, Bærum, Aurskog-Høland, Eidsvoll, Fet, Gjerdrum, Hurdal, Lørenskog, Nannestad, Nes, Nittedal, Rælingen, Skedsmo, Sørum, Ullensaker, Askim, Eidsberg, Enebakk, Frogn, Hobøl, Nesodden, Oppegård, Ski, Skiptvet, Spydeberg, Trøgstad, Vestby, Ås, Hof og Lardal.

Inntil anbudsprosessen er avsluttet, er det ikke mulig å gi detaljert informasjon om tekniske forhold som antallet basestasjoner og plasseringen av disse, teknologi, m.v. Nødnettprosjektet ber derfor om å få komme tilbake med detaljerte tekniske opplysninger etter at kandidat til utbyggingen er valgt.

Generelt kan det imidlertid vises til at et fullt utbygd og landsdekkende nødnett er forventet å kreve innplassering nytt teknisk utstyr i om lag 2.000 eksisterende telerom, antennemaster og i alle tunneler som har en form for radiodekning i dag. Videre er det planlagt at nytt utstyr skal inn i alle kommunikasjonsentraler, akuttmottak i sykehus, legevaktsentraler, brannstasjoner og lensmannskontorer. Det er også planlagt om lag 37.000 kjøretøymonterte og håndholdte radioer til kjernebrukere i nødetatene.

Frekvensavgift

I frekvenstillatelser tildelt kommersielle mobiloperatører, er det inntatt vilkår om betaling av årlig frekvensavgift som vederlag for bruksrett til frekvensene. Idet det nye nødnett i utgangspunktet ikke vil være et kommersielt mobilnett, legges det til grunn at det i frekvenstillatelsen som skal utstedes, heller ikke vil bli inntatt vilkår om betaling av årlig frekvensavgift.

Nødnettprosjektet viser imidlertid til at det nye nødnett vil kunne bli gjort tilgjengelig for andre brukere enn brukere med nød- og beredskapsoppgaver. Det forutsettes fra Nødnettprosjektet sin side at brukere som ivaretar sikkerhet og beredskap i Norge, ikke vil bli belastet med frekvensavgift.

I den grad det nye nødnett også gjøres tilgjengelig for *andre brukere enn brukere med nød- og beredskapsansvar*, er Nødnettprosjektet inneforstått med at det innføres en

forholdmessig frekvensavgift for disse brukerne av hensyn til likebehandling, og for å unngå mulige spekulasjoner fra andre kommersielle tilbydere om statlig subsidiering.

Når det gjelder utmåling av frekvensavgift for andre brukere i nødnettet, er det behov for at avgiften tilpasses antallet andre brukere og det trafikkvolumet som skapes av disse. Dette er nødvendig av hensyn til formålet med frekvensavgiften, nemlig å sikre best mulig utnyttelse av den aktuelle frekvensressursen¹. I relasjon til det nye nødnettet tilsier effektivitetshensynet at ledig kapasitet i det allerede utbygde nettet utnyttes mest mulig optimalt for samfunnet. Dersom avgiften settes for høyt, vil virkningen være at den ledige nettkapasiteten og frekvensressursen vil bli mindre effektivt brukt.

Antallet *andre brukere* i det nye nødnettet vil være langt lavere enn antallet *beredskapsbrukere*, noe som må få betydning for utmålingen av frekvensavgiften. Måten avgiften kan innrettes på av hensyn til optimal utnyttelse av nettkapasiteten og som samtidig sikrer likebehandling i forhold til de kommersielle mobilnettene, er at avgiften gjøres avhengig av *andre brukere* sin beslagleggelse av den totale frekvenskapasiteten i nettet.

Dersom nødnettet skulle ha betalt full frekvensavgift med kroner 200 000,- per dupleks kanal, ville den totale frekvensavgiften ha vært kroner 5 millioner. Forutsettes det for eksempel at antallet *andre brukere* utgjør 25 % av det totale antallet brukere i det nye nødnettet, vil en forholdsmessig andel av frekvensavgiften utgjøre kroner 1,25 millioner.

Antallet andre brukere er usikkert, og vil bygge seg opp gradvis. Ved å bygge opp avgiften slik at den er knyttet til antallet brukere i nettet, vil avgiftens profil og belastning være tilpasset den faktiske utviklingen av antall andre brukere i nødnettet. En slik innretning på avgiften vil sikre at det ikke legges disincentiver på utnyttelsen av frekvensressursene i oppstartsfasen, samtidig som den vil være forholdsmessig også dersom det skulle bli en større bruk av nødnettet enn forventet.

Vilkåret i tillatelsen om betaling av frekvensavgift, kan tenkes utformet på følgende måte:

Dersom nødnettet gjøres tilgjengelig for andre brukere enn brukergrupper som er tildelt et nød- og/eller beredskapsansvar, pålegges Innehaver å betale frekvensavgift for tildelte frekvenser i 380-385/390-395 MHz båndet, jf. ekomloven § 12-2 og årlige skattevedtak av Stortinget. Avgiften skal betales årlig så lenge frekvensene disponeres av Innehaver. Førstegangsbetaling av avgift blir [dato] det året andre brukere har tatt nettet i bruk. Det skal betales en forholdsmessig andel av kr. 200 000 per dupleks kanal, beregnet ut fra antallet andre brukere i nødnettet.

¹ Jf. Tillatelsesdirektivet (Direktiv 2002/20/EF av 7. mars), artikkel 13

4. VARIGHET

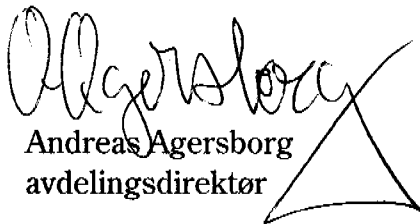
Det vises til tidligere korrespondanse med Samferdselsdepartementet der det er antydnet en varighet for frekvenstillatelsen på 2 ganger 15 år. Selv om levetiden for det nye nødnettet i utgangspunktet er forventet å være lang, finner Nødnettprosjektet det hensiktsmessig å evaluere den samlede varigheten for frekvenstillatelsen etter 15 år.

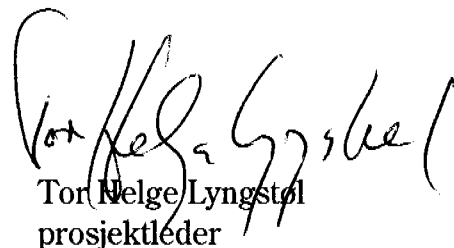
Nødnettprosjektet anmoder avslutningsvis om snarlig iverksettelse av tildelingsprosess for omsøkte frekvensressurs.

Dersom ytterligere dokumentasjon er nødvendig eller dersom det skulle være spørsmål til søknaden, henvises det til følgende kontaktpersoner i Nødnettprosjektet:

- Tor Helge Lyngstøl, prosjektleder
Telefon 23 30 57 10, mobil 959 08 179
E-post: tor-helge.lyngstol@jd.dep.no
- Tor Stokke, advokat
Mobil 932 11 581
E-post: tor.stokke@simonsenfoyen.no

Med hilsen


Andreas Agersborg
avdelingsdirektør


Tor Helge Lyngstøl
prosjektleder

Kopi: Post- og teletilsynet,
Avdeling for frekvensforvaltning,
Postboks 447 Sentrum,
N-0104 Oslo