

## Høringsinstanser iflg. vedlagte liste

Deres ref	Vår ref	Dato
	2003/01022/MS/aa	1. desember 2003

### **Makt- og demokratiutredningen – høring**

Stortinget vedtok 11. desember 1997 at det skulle igangsettes en utredning om makt og demokrati i Norge. Utredningen skulle foregå over en femårsperiode fra 1998-2003. En forskergruppe bestående av følgende medlemmer ble oppnevnt ved kongelig resolusjon 13. mars 1998:

Professor Øyvind Østerud, Institutt for statsvitenskap, Universitetet i Oslo, leder  
Professor Fredrik Engelstad, Institutt for samfunnsforskning, Oslo  
Professor Siri Meyer, Senter for europeiske kulturstudier, Universitetet i Bergen  
Professor Per Selle, Rokkan-senteret og Institutt for sammenliknende politikk, Universitetet i Bergen  
Professor Hege Skjeie, Institutt for statsvitenskap, Universitetet i Oslo.

Hovedtemaet for utredningen er vilkårene for det norske folkestyret og endringer i disse.

Den 26. august 2003 ble "NOU 2003:19 Makt og demokrati" avgitt til Arbeids- og administrasjonsdepartementet. Regjeringen har besluttet at utredningen følges opp i regi av Statsministerens kontor.

I regi av maktutredningen er det blitt utgitt om lag 50 bøker, om lag 75 rapporter og et betydelig omfang av fagartikler og øvrige publikasjoner. En oversikt er gjengitt i NOU 2003:19 kap. 5. En oversikt med blant annet lenker til rapporter er gjengitt under [www.maktutredningen.no](http://www.maktutredningen.no).

Tre medlemmer av forskergruppen (Østerud, Engelstad og Selle) har gitt en samlet fremstilling i bokform (Makten og demokratiet, Gyldendal 2003). Sekretariatsleder Ellen Rømming har utarbeidet en kortere versjon som NOU parallelt med og i etterkant av arbeidet med boka. To av forskergruppens medlemmer (Meyer og Skjeie) har av

ulike grunner valgt å ikke delta som medforfattere av en felles sluttbok. De har redegjort for sine perspektiver i egne uttalelser i sluttrapporten.

Med utgangspunkt i mandatet for utredningen er det i sluttrapporten presentert en analyse av utviklingen og situasjonen nå, knyttet til ulike perspektiver på det norske folkestyret. Kapitteloverskriftene i rapporten indikerer hovedperspektiver og hovedkonklusjoner:

- Maktens former
- Folkestyrets forvitring og politikkenes retrett
- Nye organisasjonsformer
- Velferdsstatens omforming og lokaldemokratiets krise
- Rettsorganene overtar politikken
- Statskapitalisme uten strategi
- Kjønnsmakt i likestillingslandet
- Det nye klassesamfunnet
- Det koloniale språkhierarkiet
- Den redigerte offentlighet
- Nasjonal symbolmakt og "Norge" som internasjonal merkevare
- Konklusjon: Makten og folkestyret - de sprenge rammene

Analysen i sluttutredningen avsluttes slik:

*"Demokrati bygger ikke bare på makt gjennom folkevalgte organer, men også på rettigheter og rettsgarantier for individer og grupper, ulike former for deltakelse utenom valg, partier og politiske folkebevegelser, påvirkningsmuligheter som brukere, forbrukere og aktive i pressgrupper. Disse ulike formene for tilleggsdemokrati - rettighetsdemokrati, aksjonsdemokrati, deltakerdemokrati, forbrukerdemokrati, lobbydemokrati eller det vi har kalt barometerdemokrati - har supplert folkestyret som formelt beslutningssystem, men kan ikke erstatte det. Demokratiet blir utfordret når folkestyrets vilkår og spillerom blir redusert. Når betydningen av demokrati overføres fra folkestyret som formell beslutningsform til ulike former for tilleggsdemokrati, blir forvitringen av folkestyret tildekket og skillet mellom demokrati og ikke-demokrati utydelig. Derfor er forvitringen av folkestyret et sentralt utgangspunkt for vurdering av demokratiets vilkår."*

Utredningen har gitt en bred beskrivende analyse av ulike utviklingstrekk knyttet til folkestyrets vilkår. Mandatet for utredningen la ikke opp til at utredningen skulle gi en normativ vurdering av mer generelle utviklingstrekk i samfunnet, der vilkårene for folkestyret også vurderes i forhold til andre viktige forhold. Det ble heller ikke forutsatt at utredningen skulle kunne ut i vurderinger av hvordan makt- og demokratiforholdene i Norge burde være. I den politiske oppfølgingen av utredningen vil fokuset dreies mer mot slike forhold.

Høringsinstansene bes på denne bakgrunn om:

- Å gi en vurdering av i hvilken grad den beskrivelsen som maktutredningen gir av utvikling og situasjon knyttet til makt- og demokratiforhold i samfunnet oppfattes som faktisk riktig og fyllestgjørende.

- Å gi en vurdering av i hvilken grad utviklingen og situasjonen knyttet til makt- og demokratiforhold er positiv eller negativ ut fra et overordnet mål om et bedre samfunn.
- Å vurdere hvorvidt makt- og demokratiforholdene bør endres, og eventuelt komme med forslag til hvordan dette kan/bør gjøres.

Høringsinstansene bes om å ta utgangspunkt i de vurderingene som gjøres i sluttrapporten (NOU 2003:19), inkludert perspektivene fra Meyer og Skjeie. For ytterligere underlagsmateriale vises til sluttboken og de foreliggende bøker, rapporter mv.

Dette høringsbrevet er sendt til et bredt utvalg organisasjoner og instanser innen ulike deler av samfunnet. Men makt- og demokratiforhold angår oss alle. Også eventuelle høringsuttalelser fra organisasjoner, instanser og ev. privatpersoner som ikke er tatt med i høringslisten, vil derfor bli vurdert og vektlagt i den videre oppfølgingen. Høringsbrevet vil være tilgjengelig på ODIN, under adressen <http://www.dep.no/smk>.

Høringen vil følges opp med sikte på å fremme en stortingsmelding våren 2005. Vi tar sikte på at alle høringsuttalelser vil følge meldingen til Stortinget som uttrykt vedlegg.

Høringsuttalelsen bes sendt Statsministerens kontor innen 1. juni 2004. Uttalelsen må også sendes elektronisk til e-postadressen [maktutredningen@smk.dep.no](mailto:maktutredningen@smk.dep.no).

Vi er klar over at det vil kreve et betydelig arbeid å sette seg inn i utredningen, og takker på forhånd for alle innspill som kan bidra til at makt- og demokratiforhold i Norge kan bli belyst på en så fullstendig måte som mulig.

Med hilsen

Nina Frisak (e.f.)  
regjeringsråd

Martin Skancke  
ekspedisjonssjef

Kopi: Departementene

## **HØRINGSINSTANSER:**

Akademikerne  
Aleneforeldreforeningen  
Amnesty International  
Antirasistisk Senter  
Arbeiderpartiet  
Arbeidsdirektoratet  
Arbeidsforskningsinstituttet  
Arbeidsgiverforeningen NAVO  
ARENA-Programmet  
Arkitektthøgskolen i Oslo  
Barne-, ungdoms- og familieforvaltningen (BUFA)  
Barneombudet  
Bioteknologinemnda  
Bispemøtet  
Bistandstorget  
CARE Norge  
Chr. Michelsens Institutt  
CICERO Senter for klimaforskning  
Datatilsynet  
Den Norske Advokatforening  
Den norske atlantehavskomite  
Den Norske Dommerforening  
Den Norske Fagpresses Forening  
Den norske Helsingsforskomité  
Den norske Menneskerettighetsorganisasjon (DnM)  
Det Kgl. Selskap for Norges Vel  
Det mosaiske trossamfunn  
Direktoratet for arbeidstilsynet  
Direktoratet for Naturforvaltning  
Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap  
Domstoladministrasjonen  
Eierskapstilsynet  
Europabevegelsen i Norge  
Fattighuset  
Finansnæringens Hovedorganisasjon  
Flyktningerådet  
FN-Sambandet  
FOKUS v/direktør Bjørn Stave, Møreforskning  
Folkehøgskolerådet  
Forbrukerombudet  
Forbrukerrådet

Foreningen 2 foreldre  
Forskningsinstituttens fellesorganisasjon  
Forskningsstiftelsen Fafø  
Forsvarergruppen av 1977  
Forsvarets Forskningsinstitutt  
Forum for utvikling og miljø  
Framtiden i våre hender  
Fremskrittspartiet  
Fridtjof Nansens Institutt  
Friluftslivets fellesorganisasjon (FRIFO)  
Frivillighet og samarbeid (FRISAM)  
FUG (Foreldreutvalget for grunnskolen)  
Funksjonshemmedes fellesorganisasjon  
Fylkesmannen i Aust-Agder  
Fylkesmannen i Buskerud  
Fylkesmannen i Finnmark  
Fylkesmannen i Hedmark  
Fylkesmannen i Hordaland  
Fylkesmannen i Møre og Romsdal  
Fylkesmannen i Nordland  
Fylkesmannen i Nord-Trøndelag  
Fylkesmannen i Oppland  
Fylkesmannen i Oslo og Akershus  
Fylkesmannen i Rogaland  
Fylkesmannen i Sogn og Fjordane  
Fylkesmannen i Sør-Trøndelag  
Fylkesmannen i Telemark  
Fylkesmannen i Troms  
Fylkesmannen i Vest-Agder  
Fylkesmannen i Vestfold  
Fylkesmannen i Østfold  
Gjeldsofferalliansen  
Greenpeace Norden  
Handels- og Servicenæringens Hovedorganisasjon (HSH)  
Handelshøyskolen BI  
HELTEF Stiftelsen for helsetjenesteforskning  
Human-Etisk Forbund  
Husbanken  
Høyre  
Idegruppen om Nord/Sør  
Innvandrernes Landsorganisasjon  
Institutt for Fredsforskning (PRIO)  
International Romani Union  
Islamsk råd i Norge

Jernbaneverket  
Juss-Buss  
KILDEN  
Kirkens Bymisjon  
Kirkens Nødhjelp  
Kirkerådet  
Klagenemnda for likestilling  
Kommunenes Sentralforbund  
Kompetansesenteret for urfolks rettigheter  
Konkurransetilsynet  
Kontaktutvalget mellom innvandrere og myndighetene  
Kredittilsynet  
Kreftregisteret - Institutt for epidemiologisk kreftforskning  
Kriminalomsorgens sentrale forvaltning  
Kristelig Folkeparti  
Kulturvernets fellesorganisasjon (KORG)  
Kunsthøgskolen i Bergen  
Kunsthøgskolen i Oslo  
Kvinnefronten i Norge  
Kvinnegruppa Ottar  
Kvinneuniversitet Nord  
Kvinneuniversitetet på Løten  
Kystpartiet Stortingsgruppe  
Landsforeningen for lesbisk og homofil frigjøring  
Landsorganisasjonen for Romanifolket  
Landsrådet for norske barne- og ungdomsorganisasjoner  
Likestillingsombudet  
Likestillingssenteret  
LO  
Longyearbyen Lokalstyre  
Læringssenteret  
Mattilsynet  
Mellomkirkelig Råd for Den norske kirke  
Mental Helse Norge  
Miljøstiftelsen Bellona  
Nasjonal Sikkerhetsmyndighet  
Nasjonalbiblioteket  
Nasjonalforeningen for folkehelsen  
Nasjonalt folkehelseinstitutt  
Nasjonalt kompetansesenter for aldersdemens  
Natur og Ungdom  
Nei til EU  
Nettverk for private høyskoler v/ Det teologiske menighetsfakultetet  
Nettverket av samfunnsvitenskapelige forskningsinstitutter i Osloregionen

NHO  
NORAD  
Noregs Mållag  
Norges Bank  
Norges Bondelag  
Norges fiskarlag  
Norges forskningsråd  
Norges Gymnasiastsamband  
Norges handelshøgskole  
Norges Idrettsforbund og Olympiske komité  
Norges idrettshøgskole  
Norges kristne råd  
Norges Kvinne- og familieforbund  
Norges landbrukshøgskole  
Norges Miljøvernforbund  
Norges musikkhøgskole  
Norges Naturvernforbund  
Norges Rederiforbund  
Norges Røde Kors  
Norges vassdrags- og energidirektorat  
Norges Velforbund  
Norges veterinærhøgskole  
Norsk Bonde- og Småbrukarlag  
Norsk Folkehjelp  
Norsk forbund for fjernundervisning  
Norsk forbund for Lokal-TV  
Norsk forening for kriminalreform  
Norsk Form  
Norsk Forum for Ytringsfrihet  
Norsk Institutt for by- og regionforskning NIBR  
Norsk institutt for forskning om oppvekst velferd og aldring (NOVA)  
Norsk Journalistlag  
Norsk kulturråd  
Norsk kvinnesaksforening  
Norsk Lokalradioforbund  
Norsk Organisasjon for Asylsøkere (NOAS)  
Norsk pasientforening  
Norsk pasientskadeerstatning  
Norsk pensjonistforbund  
Norsk Polarinstitutt  
Norsk Presseforbund  
Norsk redaktørforening  
Norsk språkråd  
Norsk studentunion

Norsk Utenrikspolitisk Institutt (NUPI)  
Norske kveners forbund  
Norske Kvinners Sanitetsforening  
Norske P.E.N  
NORUT-Gruppen  
NTNU Universitetsadm.  
Oljedirektoratet  
Organisasjon mot offentlig diskriminering (OMOD)  
Politidirektoratet  
Post- og teletilsynet  
Private Barnehagers Landsforbund  
Private helseinstitusjoners landsforbund (PHL)  
Redaktørforeningen  
Redd Barna  
Regjeringsadvokaten  
Ressurssenter for omstilling i kommunene (RO)  
Rettspolitisk forening  
Riksadvokaten  
Riksantikvaren  
Riksarkivet  
Riksrevisjonen  
Romanifolkets Landsforening  
Rådet for psykisk helse  
SABIMA  
Samarbeidsforum for funksjonshemmedes organisasjoner (SAFO)  
Samarbeidsrådet for naturvernsaker  
Samarbeidsrådet for tros- og livssynssamfunn  
Sametinget - Sámediggi  
Sámiráddi/Samerådet  
Samisk høgskole  
Seniorsaken Norge  
Senter for samfunnsforskning (SEFOS)  
Senter for statlig økonomistyring  
Senter mot etnisk diskriminering  
Senterpartiet  
SIRUS (Statens institutt for rusmiddelforskning)  
Skattebetalerforeningen  
Skattedirektoratet  
Skogfinske interesser i Norge  
SOS Rasisme  
Sosial- og helsedirektoratet  
Sosial- og helsedirektoratet v/Statens råd for funksjonshemmede (RFF)  
Sosial- og helsedirektoratet v/Statens seniorråd  
Sosialistisk Venstreparti



Statens arbeidsmiljøinstitutt  
Statens forurensningstilsyn  
Statens helsetilsyn  
Statens institutt for forbruksforskning (SIFO)  
Statens landbruksforvaltning  
Statens legemiddelverk  
Statens lånekasse for utdanning  
Statens medieforvaltning  
Statens nærings- og distriktsutviklingsfond (SND)  
Statens næringsmiddeltilsyn  
Statens vegvesen  
Statistisk sentralbyrå  
Statskonsult  
Stiftelsen landsforeningen rettferd for taperne  
Stortingets ombudsmann for forvaltningen  
Sysselmannen på Svalbard  
Teknologirådet  
Toll- og avgiftsdirektoratet  
Transportøkonomisk institutt  
Trygdeetaten (Rikstrygdeverket)  
Trygderetten  
Universitetet i Bergen  
Universitetet i Oslo  
Universitetet i Tromsø  
Universitets- og høskolerådet  
Utdanningsgruppene Hovedorganisasjon  
Utlendingsdirektoratet  
Utlendingsnemnda  
Velferdsalliansen  
Venstres Hovedorganisasjon  
Voksenopplæringsforbundet  
VOX (Voksenopplæringsinstituttet)  
WWF-Norges medlemsforening  
Yrkesskoleelevenes og lærlingenes interesseorganisasjon  
YS