



**Sorum kommune**  
Sosialtjenesten

Det Kgl. Sosialdepartement  
Postboks 8019  
Dep  
0030 OSLO

Saksnr.	200302846	Dok.nr.	19
Arkivkode	671.0	Journ.dato	11.02.04
Avd.	SAN	Saksbeh.	MER
U.off.:			

Deres ref.  
Vår ref. : 001804/04 KEH  
Saksbehandler : Kirsti Egeberg Hannaseth  
Arkivkode : U6 &13  
Arkivsaknr. : 03/07198  
Dato : 05.02.2004  
Gradering : XX Ofi §4 Utsatt offentlighet i særskilte tilfelle

## HØRING - ENDRINGER I ALKOHOLLOVEN M.M.

Det vises til oversendelse av 16.12.03 med høringsfrist 27. februar 04. Da det tidsmessig ikke er mulig å få til en politisk behandling av høringsnotatet, oversendes en administrativ uttalelse som vil bli referert i sosial- og omsorgsutvalget og økonomiutvalget som også er formannskap.

Administrasjonen har følgende kommentarer til de ulike endringene ordnet kapitellvis:

### Kap. 2: Kommunal styring, saksbehandling og kontroll

Det foreslås endringer som vil gi kommunene større frihet til å organisere sitt alkoholpolitiske arbeid ut fra lokale forhold.

For å bedre mulighetene til å avdekke stråmannsvirksomhet foreslås det at hjemmelen til å vurdere vandelen til aktørene i virksomheten utvides noe, samtidig som dette harmoniserer med vandelskravet i serveringsloven. Det foreslås videre at kommunen skal kunne kreve at bevillingssøker fremlegger finansieringsplan mv. før bevilling kan gis. Det åpnes også for en forskrift om nærmere regler om at kommunen under sin kontroll kan kreve legitimasjon av styrer og stedfortreder – dette for å sikre at de som har den reelle kontrollen med salg og skjenking faktisk er de personer som kommunen har godkjent. Det foreslås videre krav om at bevillingshaver skal føre internkontroll med virksomheten., og at kommunens kontroll med bevillingen inkluderer adgang til virksomhetens lokaler og regnskap. Det tas inn en presisering om at forbud mot salg og skjenking av alkohol til åpenbart berusende personer også gjelder personer som er påvirket av andre rusmidler enn alkohol. For å følge opp regjeringens Handlingsplan mot rasisme og diskriminering (2002-2006), foreslås det å innføre hjemmel til å inndra bevilling på grunn av diskriminering ved skjenkestedet, såkalt utstedsdiskriminering.

Departementet ber om kommunenes syn på spørsmålet om det, som alternativ til inndragning, bør innføres en utvidet adgang til å stille etterfølgende vilkår for bevillingen.

En del av forenklingene og presiseringene som departementet omtaler i notatet, innebærer forslag til endringer i forskrift 11. desember 1997 nr. 1292 om omsetning av alkoholholdig drikk m.v.

(alkoholforskriften) Det varsles bl.a. økning av bevillingsgebyrene for salgs- og skjenkebevillinger.

#### Vurdering:

Administrasjonen vurderer ovennevnte endringer som en styrking av den kommunale alkoholkontrollen. Det vurderes som en fordel å kunne ha mulighet til å stille etterfølgende vilkår for bevilling ved brudd. Dette også i kombinasjon med en tidsbegrenset inndragning.

### Kap. 3 Bevillingssystemet for salg og skjenking med mer.

Alkoholovens regler for salg og skjenking er bygget opp rundt et skille mellom alkoholtypene øl, vin og brennevin. EFTA-domstolens dom (rusbrus-dommen) krever et skille i forhold til volumprosent i stedet

for alkoholtyper, og det foreslås derfor en endring av loven slik at skille mellom alkoholtypene øl, vin og brennevin med lavere alkoholinnhold enn 4.76 volumprosent oppheves. Det foreslås en endring slik at likebehandling av øl, vin og brennevin med lavere alkoholinnhold enn 22 volumprosent gjennomføres som et generelt prinsipp i alkoholloven. Kommunene skal fortsatt ha mulighet til å sette strengere begrensninger for retten til å skjenke det tradisjonelle, sterke brennevinet med mer enn 22 volumprosent alkohol som nytes enten ublandet eller blandes på skjenkestedet. Departementet anbefaler at aldersgrensen for salg og skjenking av brennevin med alvare alkoholinnhold enn 22 volumprosent settes til 18 år, mens aldersgrensen for salg og skjenking av brennevin med 22 volumprosent alkohol eller mer fortsatt skal være 20 år. Denne modellen innevrer at det ikke lenger skal skilles mellom gjørede og brennevinsbaserte ferdigblandede drikker med samme alkoholinnhold på skjenkestedene, og gir god sammenheng med de øvrige forslagene til endringer i bevillingssystemet for salg og skjenking.

**Vurdering:**

Administrasjonen har ingen kommentar til disse endringene.

**Kap. 4 Bevillingssystemet for import og engrossalg**

I samråd med Finansdepartementet forslår Sosialdepartementet at bevillingssystemet for import og engrosomsetning av alkoholdrikk avvikles. Bevillingsplikten erstattes av en henvisning til at retten til import og engrosomsetning av alkoholdrikk følger av de krav til registrering m.v. som stilles i forskrift 11. desember 2001 nr. 1451 om særavgifter. Kontrollen med registreringen av disse aktørene skal legges til toll- og avgiftsetaten.

**Vurdering:**

Administrasjonen har ingen kommentar til disse endringene.

**Kap. 5 Reklameforbudet**

EFTA's overvåkingsorgan (ESA) har bedt norske myndigheter om en redegjørelse for nødvendigheten av gjeldende norsk forbud mot reklame for alkoholdrikk i lys av EØS-avtalen. Etter en helhetsvurdering vil departementet ikke foreslå at det gjøres unntak fra forbudet mot reklame for alkoholdrikk i lovens § 9-2. Dette ut fra faren for at barn og unge både frivillig og ufrivillig blir eksponert for reklamens påvirkningskraft. Det foregår en debatt i en rekke EU-land i fht reklame og hvor grensene bør gå. Utviklingen går ikke i retning av å åpne for mer alkoholreklame, og departementet anser det derfor som viktig å følge situasjonen internasjonalt før det tas stiling til om det anses nødvendig å utvide adgangen til å reklamere for alkohol i Norge.

**Vurdering:**

Administrasjonen vurderer forbud mot alkoholreklame for et viktig forebyggende virkemiddel overfor barn og unge og vil sterkt fraråde å gjøre endringer på dette området.

**Kap. 6 Rammebetingelser for AS Vinmonopolet**

Det drøftes her endringer i de lovfestede rammebetingelsene for selskapets virksomhet, blant annet med tanke på at disse rammebetingelsene bør gi Vinmonopolet fleksibilitet til å forvalte sitt alkoholpolitiske oppdrag mest mulig effektivt. Det foreslås at praksis med å utarbeide en fireårig landsplan avvikles permanent, slik at det overlates til selskapets styre å fastsette antallet utslag på landsbasis og den geografiske fordelingen av dem. Lovens bestemmelse om at departementet kan fastsette høyeste antall salgsbevillinger for Vinmonopolet fordeling av disse foreslås imidlertid opprettholdt. Det åpnes ikke for en ordning med publikumsprøving av vin i butikkenes lokaler etter stenetid. Departementet går heller ikke inn for lovendring som åpner for at Vinmonopolet kan selge varer som ikke omfattes av selskapets enerett. Enkelte har tatt til orde for at Vinmonopolet gjennom en slik lovendring dermed kan ta over salget av øl og rusbruk i kommuner som ønsker det. En slik ordning vil kunne være i samsvar med Vinmonopolets alkoholpolitiske rolle, men være komplisert å håndtere.

Med hilsen



Kirsti Egeberg Hannaseth

Seksjonsleder for sosialtjenesten