



DET KONGELIGE
KOMMUNAL- OG REGIONALDEPARTEMENTET

200302846		Dok.nr.: 72
671.0	Journ.dato: 01.03.04	Saksbeh.:
SAN		
U.off.:		

Sosialdepartementet
Postboks 8019 Dep

0030 OSLO

Deres ref
03/02846

Vår ref
04/116-5 GHS

Dato
27 FEB 2004

Forslag til endringer i alkoholloven mm - Høring

Vi viser til brev fra Sosialdepartementet av 16.12.03.

Kommunal- og regionaldepartementet har følgende merknader;

Generelt

Norge er av internasjonale overvåkingsorganer som den europeiske kommisjonen mot rasisme og intoleranse (ECRI) og FNs rasediskrimineringskomité (CERD) kritisert for mangelfulle tiltak mot utestedsdiskriminering. I regjeringens Handlingsplan mot rasisme og diskriminering (2002 – 2006) fremgår det at regjeringen vil styrke innsatsen mot utestedsdiskriminering. Tiltak mot etnisk diskriminering på utesteder er videre behandlet i Holgersen-utvalgets innstilling NOU 2002: 12 Rettslig vern mot etnisk diskriminering, kapittel 16. Forslag til endringer i alkoholloven må ses i sammenheng med dette.

I NOU 2002: 12 fremsettes det to forslag vedrørende alkoholloven. For det første anbefaler utvalget å innføre en hjemmel som gjør det mulig å inndra en bevilling dersom det er nødvendig for å avverge eller stanse brudd på lov mot etnisk diskriminering. Derneft foreslår utvalget at vandelskravet skjerpes, slik at bevillingshaver osv. også må ha utvist uklanderligandel i forhold til lov mot etnisk diskriminering. Kommunal- og regionaldepartementet arbeider for tiden med oppfølgingen av NOU 2002: 12 og tar sikte på å fremme en odelstingsproposisjon om lov mot etnisk diskriminering i løpet av 2004.

Ad inndragning på grunnlag av diskriminering ved skjenkestedet (pkt. 2.15)

For å fjerne all tvil om rekkevidden av alkoholloven § 1-8, samt markere viktigheten av spørsmålet, foreslår Sosialdepartementet at bestemmelsen får et tillegg som klart gir hjemmel for inndragning av skjenkebevilling dersom det foregår diskriminering ved skjenkestedet. Kommunal- og regionaldepartementet støtter dette forslaget. Departementet slutter seg også til forslaget om at ikke bare diskriminering på grunnlag av etnisitet, men også diskriminering på bakgrunn av alle de diskrimineringsgrunnlagene som straffelovens

Postadresse:
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

Kontoradresse:
Akersg. 59

Telefon *
22 24 90 90 / 22 24 68 82
Org. nr.:
972 417 858

Plan- og
administrasjonsavdelingen
Telefaks:
22 24 27 70

Saksbehandler:
Gro Hanssen Solli
22 24 68 24

diskrimineringsbestemmelser regner opp, skal omfattes.

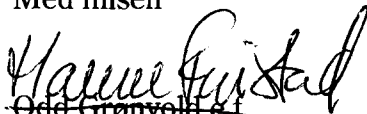
Øverst på side 38 i høringsnotatet heter det at "skjenkebevilling skal kunne inndras dersom det foregår diskriminering som omfattes av straffelovens straffebud ved skjenkestedet, dvs. er ulovlig". Og videre: "... bestemmelsen omfatter diskriminering av den type og mot de grupper som er ulovlig etter straffelovgivningen". Av forslaget til lovtekst fremgår det kun at "gjentatt ulovlig diskriminering" rammes. For departementet er det noe uklart om § 1-8 i ny ordlyd bare er ment å omfatte den diskriminering som er straffbar, og har vært gjenstand for straff, eller om også brudd på lovbestemmelser som sanksjoneres administrativt rammes. Etter departementets mening bør det ikke oppstilles et krav om strafferettslig sanksjonering. På denne måten vil diskriminering i strid med kommende lov mot etnisk diskriminering, som stort sett vil ha administrative reaksjoner, også være omfattet. Dette er også i tråd med hva som foreslås av Nærings- og handelsdepartementet i høringsnotat 7. november 2003 om endringer i serveringsloven.


Et vilkår for inndragningsadgangen er at det foreligger gjentakelse. Departementet er i utgangspunktet enig i at inndragning av skjenkebevilling er et inngripende virkemiddel, som fordrer at den forutgående lovovertrедelsen er av en viss alvorlighetsgrad/omfang. Det savnes imidlertid en nærmere redegjørelse for hvilke situasjoner som tenkes omfattet: Kreves det mer enn to tilfeller av diskriminering, over hvor lang tid må diskrimineringen ha pågått, bør det skilles mellom overtredelse av diskrimineringsforbud i straffelovgivningen og i sivilrettslige bestemmelser, beviskrav osv. Vi gjør i denne forbindelse oppmerksom på at lov mot etnisk diskriminering vil ha delt bevisbyrde. Likevel mener vi at flere eller gjentatte brudd på lov mot etnisk diskriminering ved utestedet bør kunne kvalifisere til inndragning.

Videre samarbeid med Sosialdepartementet

Som Sosialdepartementet selv antyder i høringsnotatet, vil det samtidig med eller i etterkant av vedtakelsen av lov mot etnisk diskriminering kunne være aktuelt med ytterligere endringer i alkoholloven. Mulige endringer vil være å innta en henvisning til lov mot etnisk diskriminering i vandelsvurderingen i alkoholloven § 1-7b, samt å koble alkoholovens stengningsbestemmelse i § 1-8a til brudd på lov mot etnisk diskriminering. Departementet slutter seg til dette, og vil ta kontakt med Sosialdepartementet for et nærmere samarbeid om utformingen av forslagene.

Med hilsen


Odd Grønvold e.f.
fung. avdelingsdirektør


Gro Harssen Solli
rådgiver