



PORSGRUNN KOMMUNE
Utviklingsavdelingen

Dato: 27.10.2004
Referanse: 048834/13755
Arkiv:

Saksbehandler: Erlend Berberg

Arbeids- og sosialdepartementet
Postboks 8019 Dep

0030 OSLO

Saksnr.: 200400403	Dok.nr.: 58
Arkivkode: 416.9	Dato: 28.10.04
Avd.: SAP	Saksbeh.:
U.off. Deres ref: 200401570	

HØRINGSUTTALELSE TIL NOU 2004: 13

EN NY ARBEIDS- OG VELFERDSFORVALTING

Porsgrunn kommune behandlet saken i utvalg for helse og omsorg den 13.10.2004. Det ble vedtatt å sende følgende uttalelse:

Porsgrunn kommune ser det som svært viktig og positivt at det nå ser ut til å kunne bli en samordning av de tjenestene som i dag er spredt på ulike etater og ulike forvaltningsnivåer.

Av de alternative modellene i utredningen er det statlig arbeidslinje (eventuelt statlig énetatsmodell) som virker mest hensiktsmessig i forhold til målsettingene. Modellene kommunal arbeidslinje og kommunemodell er hverken ønskelige eller realistiske, ettersom dette ville være en økt belastning for kommunene.

En ser positivt på mulighetene for et godt samarbeid og samlokalisering, med "etat for arbeid og inntekt", men beskrivelsen av kommunenes ansvar og oppgaver i denne førstelinjetjenesten er ikke tydelig nok. Dette bør utredes bedre, slik at det foreligger klare retningslinjer før en setter igang arbeidet med omorganisering lokalt.

Ellers kan en slik oppdeling som er foreslått, hvor det kun blir dysfunksjonelle klienter igjen, føre til ytterligere stigmatisering av sosialklienter. Det bør vurderes å skille ut rus som et fortsatt kommunalt ansvar, og deretter slå sammen økonomisk sosialhjelp og tiltaksarbeid som et ansvar for "etat for arbeid og inntekt".

Når det gjelder arbeidssøkerstønad så må det avklares om denne blir rettighetsbasert. Videre må arbeidssøkerstønad gjøre mottakeren selvhjulpne, slik at ikke han/hun også trenger sosialhjelp i tillegg. Hva skjer eventuelt når potten for arbeidstakerstønad er oppbrukt, er det da tilbake på kommunal økonomisk sosialhjelp? Det må også avklares hvem som har ansvar for å vurdere retten til ny arbeidssøkerstønad.

For øvrig har en følgende spørsmål / kommentarer:

- Hvordan skal eventuelt ordningen med introduksjonsprogram / introduksjonsstønad for flyktninger legges inn i modellen?
- Er det mulig å samordne modellen med Oppfølgingstjenesten (OT) ?

POSTADRESSE
Postboks 128
3901 PORSGRUNN

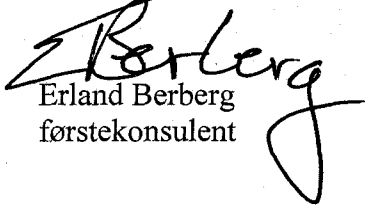
BESØKSADRESSE: Storgata 148
E-post: postmottak@porsgrunn.kommune.no
Internett-adresse: <http://www.porsgrunn.kommune.no/>

TELEFAKS 35 55 40 16
TELEFON 35 54 73 59

- Det forutsettes tilgang på et bredt sett av virkemidler. Hva slags virkemidler er tenkt? Hvem finansierer? Hva når midlene er brukt opp?
- Arbeidsmarkedstiltak for utprøving og vurdering av arbeidsevne må bygges ut. Disse tiltakene må slippe krav til produksjon.
- Mer varige virkemidler til arbeidsgivere for å ansette folk som ikke er like produktive som andre. Gjerne med ansettelse i små stillinger og oppfølging i tråd med IA-prinsipper.
- Viktig at det kommer en satsing på utviklingsarbeid i kommunene for å styrke innsatsen, spesielt i arbeid med rehabilitering og for forbrukere med sammensatte behov, slik som foreslått i utredningen.
- Det bør også foretas en gjennomgang og justering av innholdet i diagnoser som kan utløse trygdeytelser. Dette er i utakt med utviklingen av samfunnet i dag.

For øvrig vises det til vedlagte saksprotokoll hvor det går fram at det ikke var et enstemmig vedtak bak uttalelsen. Mindretallsforslaget er gjengitt i vedlegget.

Med hilsen


Erland Berberg
førstekonsulent

Saksprotokoll

Utvalg: Utvalg for helse og omsorg
Møtedato: 13.10.2004
Sak: 0041/04

Arkivsak: 04/13755
Tittel: **SAKS PROTOKOLL: HØRINGSUTTALELSE TIL NOU 2004: 13: EN NY ARBEIDS OG VELFERDSFORVALTNING**

Behandling:

Erland Berberg orienterte om saken. Utdelt kapittel 10 utvalgets anbefalinger og KS Buskerud, Telemark og Vestfold grunnlag for høringsuttalelse til NOU 2004:13.

Utdelt skriv fra eldrerådet.

Repr. Jørn T. Løberg fremmet følgende tilleggsforslag:

Porsgrunn kommune uttaler seg til NOU 2004:13 i samsvar med administrasjonens vurdering av modellene og de anbefalte løsningene, slik de framkommer i saksframstillingen, med følgende endringer:

Avsnitt 2,3 og 4 på side 7 utgår, og erstattes av :

Porsgrunn kommune anbefaler en sammenslåing av dagens A-etat, trygdeetaten og den økonomiske sosialhjelpen, til en felles velferdsetat. Det bør utredes ulike modeller for en slik etat, men utgangspunktet må være en statlig etat, med statlig finansiering. Rusomsorgen bør fortsatt være et kommunalt ansvar.

Etatene har i dag ulik finansiering og adskilte budsjetter. Et enhetlig system der midlene kan settes inn der de gjør mest nytte, uavhengig av etat, vil være mer kostnadseffektivt. Det er i dag uklare ansvarsforhold mellom etatene. Særlig for brukerne som beveger seg på tvers av etatene. Dette skyldes ofte ulike vurderinger av brukerne i forskjellige etater. I tillegg vil dobbeltarbeid kunne unngås. Med det oppdelte ansvaret vi har i dag, registreres og bearbeides informasjon om brukerne flere ganger. Dette dobbeltarbeidet unngås ved en samlet etat.

En ny organisasjon må bidra til at de brukerne som trenger flere tjenester møter en enhetlig og samordnet offentlig forvaltning, og hva som viktigste mål å få flere ut i arbeid raskere. Organiseringen må bygge på klare ansvarsforhold og en ryddig fordeling av oppgavene. En ny organisasjonsstruktur må sikre en effektiv forvaltning av de rettighetsbaserte ytelsene, som må utbetales til rett tid og med minst mulig kostnad.

Det er positivt at det først og fremst legges vekt på å få flest mulig i arbeid, og færre på trygd. Målet om å få "alle" ut i arbeid, må imidlertid ikke føre til at tjenestene overfor dem som ikke er i jobb, eller som trenger andre ytelser eller tjenester, blir nedprioritert og dårlig gjennomført. En slik utvikling vil kunne føre til ytterligere stigmatisering og nedvurdering av disse gruppenes behov for hjelp. Etableringen av førstelinjetjenesten, og den mulighet dette vil gi for en bedre service overfor brukerne, er et skritt i riktig retning.

Tredje prikkpunkt side 8:

Avsluttes etter de to første setningene.

Avstemming:

Administrasjonens forslag ble enst. vedtatt, repr. Jørn T. Løbergs første del av tilleggsforslag falt med 5 (Frp, SV og RV) mot 6 (Ap, H og Krf) stemmer og siste del av tilleggsforslag (tredje prikkpunkt side 8) ble enst. vedtatt.

VEDTAK:

Porsgrunn kommune uttaler seg til NOU 2004: 13 i samsvar med administrasjonens vurdering av modellene og de anbefalte løsningene, slik de framkommer i saksframstillingen.
Med vedtatte endringer.