



RINGSAKER KOMMUNE

SOSIALE TJENESTER

Saksbehandler: Roy Carstens
Direkte linje: 62 33 53 30

Vår dato
25.10.2004
Deres dato

Vår ref.
04/11828-3/K2-F00/
Deres ref.

Det kongelige sosialdepartement
Pb 8019 Dep
0030 OSLO

Arbeids- og sosialdepartementet	
Saksnr.: 200400403	Dok.nr.: 68
Arkivkode: 416.9	Dato: 29.10.04
Avd.: SAP	Saksbeh.:
U.off.:	

NOU:13 - EN NY ARBEIDS- OG VELFERDSFORVALTNING - HØRINGSUTTALELSE

Viser til departementets brev av 8/7 d.å. vedrørende overnevnte, med høringsfrist;
1. november 2004.

Ringsaker kommune slutter seg til regjeringens tre sentrale mål for en organisasjonsreform:

- flere i arbeid og aktiv virksomhet – færre på trygd og sosialhjelp
- en brukerrettet velferdsforvaltning
- en effektiv velferdsforvaltning.

Det samme gjelder den overordnede føringen for valg av ny organisasjonsmodell:
"Samordning av arbeids- og velferdstjenestene og en helhetlig tilnærming til brukerne"

Rattsutvalgets utredning, er en oppfølging av St.meld. 14 (2002/2003), som ble framlagt for Stortinget våren 2003. Stortinget besluttet da å be om en ny utredning, da de mente at St.meld 14 ikke gav svar på det Stortinget hadde bedt om. Flertallet sa at man "ønsker en utredning om hvordan vi kan etablere en felles etat, et velferdskontor, der hele virkemiddelapparatet til arbeidsmarkedsetaten, trygdeetaten og sosialkontoret tas i bruk i saksbehandlingen overfor den enkelte bruker av tjenesten. Flertallet har ikke tatt standpunkt til hvorvidt en slik felles etat bør være statlig eller kommunal, og vil derfor be om en utredning av begge deler."

Ringsaker kommune finner grunn til å påpeke sammensetningen av utvalget som har forestått utredningen, samt sammensetning av referansegruppen. Kommunene, ved Sosialtjenesten, er svakt representert. Dette er uheldig, med tanke på en så vidt sentral reform, og utifra de konsekvenser reformen vil ha for tjenesten.

En er usikker på om den anbefalte modellen "Statlig arbeidslinje" på en god nok måte vil oppfylle målene for organisasjonsreformen. Modellen legger opp til at "arbeidslinjen" samles i en statlig etat for arbeid og inntekt, mens det opprettes en ny pensjonsetat med ansvar for alderspensjon, barnetrygd kontantstøtte, fødsels- og adopsjonsstønad, grunn- og hjelpestønad, refusjon av helseutgifter og administrasjon av helserelevante tjenester og oppgave knyttet til fastsettelse og innkreving av underholdsbidrag. Kommunenes sosialtjeneste skal bestå som i dag. Om forholdet til Sosialtjenesten sier utvalget at "Etatens førstelinje må så langt som mulig samløkaliseres med sosialtjenesten i kommunen." Videre heter det at "Kommunene vil

Postadresse:
Postboks 14
2381 BRUMUNDDAL

Kontoradresse:
Furnesvn. 28
2381 BRUMUNDDAL
E-mail:

Telefon:
Telefaks:
Organisasjonsnummer: 864 950 582

etter utvalgets opplegg fortsatt få et klart medansvar for å gjennomføre arbeidslinjen.”

Ringsaker kommune mener at utsagnet ”bør samlokaliseres” er for svakt.

Ringsaker kommune ser det som viktig å samle en bredest mulig fagkompetanse for å kunne ivareta brukerperspektivet på en best mulig måte, og for å hindre at brukerne fortsatt blir kasteballer mellom ulike instanser. Det samme gjelder kravet til effektivitet. Dette innebærer bl.a. at Aetat, sosialtjenesten, psykiatritjenester, oppfølgingstjenesten og legetjenester samlokaliseres med etatens førstelinje. Utvalget uttaler da også selv viktigheten av dette uten at dette gjenspeiles i forslaget til organisering.

En kan heller ikke se at problemet med ”Kostnadsovervelting og manglende effektivitet” løses. Utvalget uttaler at

”Kostnadsovervelting mellom ulike instanser er en indikasjon på kasteballsproblemer på individnivå. Utvalget foreslår å innføre en ny arbeidssøkerstønad for personer uten dagpengerettigheter, og at dette begrunnes med ønske om bedre arbeidsretting av mange av dem som i dag mottar sosialhjelp. Stønadene skal administreres av Aetat. Videre heter det at ”Den kommunal sosialtjenesten får bedre forutsetninger for å konsentrere seg om sosialt arbeid.” Etter Ringsaker kommunes mening vil situasjonen bli uforandret i forhold til dagens situasjon; kommunene vil fortsatt ha et mål om å få flere over på tiltak og stønadsordninger finansiert via staten, og hvem skal definere hvem som skal/ikke skal stå tilmeldt Aetat? Her vil brukerne fortsatt bli kasteballer, slik de er det i dag.

En bedre samordning og effektivisering av arbeids- og velferdsforvaltningen krever dessuten at det utvikles nye dataverktøy for utveksling av informasjon, samtidig som personvernet ivaretas. Dette har da også vært en av de store vanskene som de 17 forsøkskommunene i SATS-prosjektet har stått overfor.

Rattsutvalget anbefaler en statlig arbeidslinje, hvor oppgavene vil være fordelt på to etater, en etat for arbeid og inntekt og en pensjonsetat. Utvalget foreslår at kommunene beholder ansvaret for den økonomiske sosialhjelpen og sosialkontorene etter sosialtjenesteloven og foreslår samtidig innføring av en arbeidssøkerstønad.

Ringsaker slutter seg til KS’, syn, og anbefaler at nåværende tjenester og ytelser fra trygdekontor, sosialkontor og Aetat, som er relevante for iverksetting av arbeidslinja samles i en forvaltning/ett kontor, og at kommunemodellen velges. Dette utifra kommunenes lokalkunnskap og lokale tilknytning, og behovet for samordning med øvrige kommunale tjenester, men også utifra brukerperspektivet; kommunene ved sosialtjenesten er vant til å jobbe utifra den enkelte brukers perspektiv, og ikke kun et regelorientert lovverk, slik de statlige instansene er.

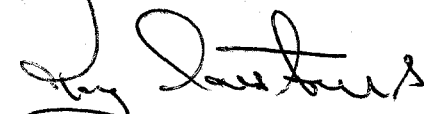
Ringsaker vil også påpeke at arbeidslinja ikke er realistisk for alle. Til det er enkelte brukeres funksjonshemninger for store, og kravet til effektivitet i arbeidslivet for høyt.

Utvalget omtaler, i kapittel 7, om reformbehovet, inntektssikring. En vil her påpeke at 40-50 % av sosialtjenestens brukere mottar en eller annen form for trygdeytelse. De fleste av disse må oppsøke sosialkontorene fordi deres pensjoner er for lave til å leve av, ofte under veiledende sosialhjelpsnorm. For denne gruppen blir sosialhjelpen en varig inntektssikring, stikk i strid med inntensjonen for sosiale tjenester. Disse brukerne tvinges til å forholde seg til to instanser også etter den foreslåtte organisasjonsmodellen.

Til sist vil en bemerke, at for å nå regjeringens tre mål om ”flere i arbeid og aktiv virksomhet – færre på trygd og sosialhjelp, en brukerrettet velferdsforvaltning, og en effektiv velferdsforvaltning, må det også fokuseres på en sterkere integrasjon av eksisterende lovverk.

En alternativ organisering er alene ikke tilstrekkelig.

Med hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Roy Carstens', written in a cursive style.

Roy Carstens
sosialsjef