



FYLKESMANNEN I TROMS

Saksbehandler
Nils Aadnesen

Telefon
77 64 20 64

Vår dato
18.10.2004
Deres dato
08.07.2004

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
2004/4390 - 0
Deres ref.
200401570

Ark. 008

Arbeids- og sosialdepartementet
Postboks 8019 Dep
0030 Oslo

Arbeids- og sosialdepartementet	
Saksnr.: 200400403	Dato: 23
Arkivkode: 416.9	Dato: 21.10.04
Ans.: SAPK	Saksbehandler:
Utgitt:	

Høringsuttalelse - NOU 2004:13 - En ny arbeids- og velferdsforvaltning

Vi viser til departementets skriv av 08.07.04. Fylkesmannen i Troms ønsker å knytte følgende kommentarer til utredningens vurderinger og forslag:

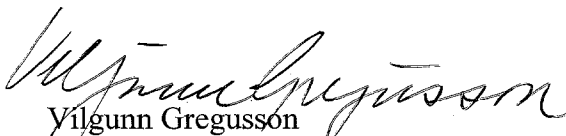
- Utvalget har diskutert om arbeidsmarkedstiltakene kan skilles fra de økonomiske ytelsene og flyttes til kommunene, men mener at en oppsplitting av ansvaret vil svekke arbeidslinjen, jf utredningens side 285. Fylkesmannen ønsker at dette vurderes nærmere. Utvalget viser til at et statlig ansvar gjør det mulig å håndheve krav om yrkesmessig og geografisk mobilitet, men Fylkesmannen vil hevde at dette i begrenset grad vil gjelde arbeidsmarkedstiltak og kvalifisering. For en del personer vil også tiltak og tjenester fra det kommunale hjelpeapparat (bolig, sosiale tjenester, helsetjenester mv.) være helt sentrale for at kvalifiserende tiltak skal kunne gjennomføres på en god måte. En samling av tjenestetilbudet i kommunene vil således kunne styrke koordinering og samarbeid. En kan også se for seg at kommunene ved dette vil bli mer aktiv i forhold til å tilby tiltaksplasser mv. Vi viser også til de erfaringer og forsøk som har involvert kommunene i den senere tid, herunder arbeidet med å implementere KIS (Kartlegging i sosialtjenesten). Vi viser også til utvalgets vurdering av kommunens viktige medansvar, slik det fremkommer på utredningens side 28.
- Etter Fylkesmannens vurdering blir det sentralt å etablere en førstelinje der brukerne kan forholde seg til ett lokalt kontaktpunkt som sikrer at de får en helhetlig avklaring og et samordnet tjenestetilbud. Dette omfatter de arbeidsrettede tilbud, slik utvalget peker på, men bør også omfatte aktivitetstilbud som eventuelt på sikt vil kunne bidra til deltagelse i arbeidslivet. Etter Fylkesmannens vurdering bør det vurderes nærmere hvordan en i større grad kan forplikte etatene til å etablere en slik førstelinje, samt hvordan en slik førstelinje bør utformes på en mest mulig hensiktsmessig måte. Fylkesmannen vil hevde at utvalgets forslag fremstår mer uklart og uforpliktende enn det som forelå i St. meld. nr. 14 (2002-2003).
- Utvalget viser til at alle brukere i yrkesaktiv alder som trenger det må få vurdert sin arbeidsevne og behov for tiltak av kun én (statlig) etat. Fylkesmannen kan samtidig vanskelig se for seg at ikke kommunene fremdeles vil ha et ansvar, blant annet med bakgrunn i at rehabilitering er et helt sentralt prinsipp i lov om sosiale tjenester. Dette er også understreket av utvalget under punkt 2.11. Etter Fylkesmannens vurdering innebærer ikke utvalgets forslag at man vil unngå fremtidig gråsoneproblematikk.

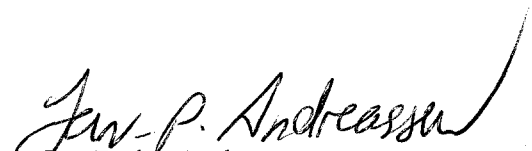
Atšaukšanās uzdevumi	
1. uzdevums	2. uzdevums
3. uzdevums	4. uzdevums
5. uzdevums	6. uzdevums
7. uzdevums	

Dette bør vurderes ytterligere i forhold til felles førstelinje og – eventuelt på sikt – i forhold til utforming av regelverk.

- Utvalget anbefaler at det innføres en stønad for arbeidssøkere uten rett til dagpenger. Fylkesmannen vil peke på at i hvilken grad en slik stønad vil medføre at enkelte blir uavhengig av sosial stønad, blant annet vil bero på stønadens størrelse og en eventuell tilpasning av Husbankens bostøtteordning. Det bør vurderes hvorvidt en slik stønad også kan omfatte personer som har behov for å få utredet behov for kvalifisering mv. nærmere, eventuelt en overgang til mer varige trygdeytelser.
- Sosial stønad skal være en midlertidig og subsidiær ytelse. Samtidig har det vært en utvikling der flere har sosial stønad som mer varig hovedinntektskilde, og Fylkesmannen vil hevde at en ny statlig arbeidssøkerstønad ikke vil være tilstrekkelig til i størst mulig grad å sikre den enkelte forsvarlig levestandard gjennom statlige og rettighetsbaserte ytelser. Etter Fylkesmannens vurdering er det grunn til å vurdere – som en oppfølging av Stortingets behandling av ny organisasjonsmodell – hvordan regelverket kan forbedres i denne sammenheng.

Med hilsen


Vilgunn Gregusson
kst. fylkesmann


Jan-Peder Andreassen
avdelingsdirektør