



DET KONGELIGE
JUSTIS- OG POLITIDEPARTEMENT

Arbeids- og sosialdepartementet	
Saksnr.: 200400403	Dok.nr.: 96
Arkivkode: 416.9	Dato: 02.11.04
Avd.: SAP	Saksbehandler:
U.off.:	

Arbeids- og sosialdepartementet
Postboks 8019 Dep
0030 OSLO

Deres ref.
200401570

Vår ref.
200408674 U-C PHV/ew

Dato
01.11.2004

Høring av NOU 2004:13 En ny arbeids- og velferdsforvaltning – Om samordning av Aetats, trygdeetatens og sosialtjenestens oppgaver

Vi viser til brev fra Sosialdepartementet av 08.07.04, og ønsker å gi uttrykk for noen synspunkter knyttet til kriminalomsorgen samt en kommentar til IKT-utfordringene.

Personer som gjennomfører straff er ofte mennesker som har behov for tilbud fra flere instanser. Mange har svak tilknytning til arbeidslivet, rusmiddelproblemer og psykiske plager, og mange er bostedsløse. Innsattes behov er dokumentert i en egen undersøkelse av levekårene til innsatte (FAFO 2003).

Justisdepartementet stiller seg positiv til samordning av tilbudet fra de ulike etatene, og ser at den anbefalte modellen vil tydeliggjøre ansvarsområder ved at hovedansvaret for de arbeidsrettede oppgavene samles i én statlig etat. Samordningen av arbeidsrettede tiltak innen Aetat og trygdeetaten under en etat for arbeid og inntekt, vil kunne skape en bedre sammenheng og kvalitet på tilbudet. Forslaget ser ut til å innebære at mange som i dag er avhengig av sosialtjenesten for å sikre nødvendige inntekter, kan få et hjelpetilbud gjennom en etat som er mer fokusert mot arbeidsrettede tiltak.

Justisdepartementet støtter utvalgets vektlegging av brukerretting og brukarmedvirkning. Herunder blir det viktig at også brukere som har store hjelpebehov i tillegg til manglende arbeid hensyntas. Utvalget kommer inn på dette i kapittel 6: "Skal det være mulig å komme i arbeid på kortere eller lengre sikt, må det legges til rette slik at brukeren mestrer sitt ordinære dagligliv". Justisdepartementet vil understreke at det her er behov for å legge planer som muliggjør mestringsopplevelser for målgrupper som gjerne har erfart gjentatte nederlag i tidligere forsøk på å komme i

Postadresse
Postboks 8005 Dep
0030 Oslo

Kontoradresse
Akersgt. 42

Telefon - sentralbord
22 24 90 90
Org. nr.: 972 417 831

Plan- og
administrasjonsavdelingen
Telefaks
22 24 95 34

Saksbehandler
Per Hvattum
22 24 51 24

[illegible]

arbeid. Det er viktig at tiltak som skal motivere til aktivitet og arbeid ikke må forsterke utstøtingen av en gruppe som allerede er marginalisert.

Utvalget omtaler i kapittel 7 kriminalomsorgens og fengslenes bidrag til tilstrømning av klienter, særlig til Aetat og sosialtjenesten. Justisdepartementet mener at innsatte og domfelte er en viktig målgruppe for disse etatene. Dette er både på grunn av de store behovene og fordi de har de samme rettighetene som befolkningen for øvrig. Tiden under straffegjennomføring kan være en god anledning for etatene til å etablere kontakt med en målgruppe med store behov. Innsatte i fengsel har gjerne både tid og motivasjon for å komme i gang med tiltak, som opplæring og arbeidsforberedende trening.

Godt planlagte tiltak ved løslatelse vil gi gevinster for disse etatene. Slik sett vil også kortere dommer være en god anledning til å legge til rette for aktivitet etter straffegjennomføring. I noen tilfeller vil også innsatte i fengsler kunne være direkte tilgjengelig for arbeidslivet gjennom frigang. Justisdepartementet vil også peke på de store samfunnsmessige tapene, både av human og økonomisk karakter, som kan unngås gjennom treffsikre tiltak overfor denne målgruppen.

Kriminalomsorgen og Aetat har de siste årene etablert samarbeidsavtaler på sentralt, regionalt og lokalt nivå. Kriminalomsorgen både regionalt og lokalt gir svært gode tilbakemeldinger om utvikling og nytte av dette. Vi forutsetter at samarbeidet videreføres og styrkes gjennom en eventuell omorganisering av tjenestetilbudet.

I kapittel 10.10 foreslår utvalget at lovverket gjennomgås med sikte på å legge til rette for utveksling av informasjon og opplysninger som er nødvendige for å gi brukerne en helhetlig avklaring og et samordnet tjenestetilbud, samtidig som personvern- og rettsikkerhetshensyn ivaretas. Justisdepartementet vil understreke behovet for å se nærmere på dette.

Vår erfaring tilsier at det er mye kartleggingsarbeid som gjøres av flere etater (Aetat, skole, sosial- og helse, kriminalomsorgen), som omhandler det samme og som med fordel kunne vært samordnet til brukerens beste. Det må vurderes hvordan en slik samordning kan automatiseres og effektiviseres gjennom rapportering til en felles database, via rutinemessige elektroniske meldinger etc., samtidig som personvernet og rettssikkerheten ivaretas.

Under 5.3.2 drøftes teknologi og kompetanse. Dette bør ses i sammenheng med 7.4.2 Organisasjonsmessig effektivitet. Vi er enig i beskrivelsen av mulighetene som ligger i IKT. IKT er nå et så fundamentalt hjelpemiddel at vi ikke lenger kan behandle eller ta i bruk de ulike tjenestene uavhengig av hverandre. Det må etableres en samhandlingsarkitektur for offentlig sektor før man bygger ut flere enkelttjenester eller lagrer mer data i enkeltsystemer, som flere (systemer) er avhengig av. Det vises til

AAD's tiltak i forbindelse med "Arkitektur for elektronisk samhandling i offentlig sektor
- Strategier og tiltak for mer samordning på IT-området".

Med hilsen


for Odd Storm-Paulsen
avdelingsdirektør


Per Hvattum
seniorrådgiver