



Østfold fylkeskommune

Arbeids- og sosialdepartement
Postboks 8019 Dep

0030 Oslo

Filnavn: inghof-20041101-Høringsuttalelse
Kopi til:

Vår ref.: 04/1958
Deres ref.: 200401570

Dato: 01.11.2004

Arbeids- og sosialdepartementet	
Saksnr.: 200100 403	Dok.nr.: 111
Arkivkode: 416.9	Dato: 03.11.04
Avd.: SAP-K	Saksbeh.: ELH
U.off.:	

Høringsuttalelse – NOU 2004:13 En ny arbeids- og velferdsforvaltning – Om samordning av Aetats, trygdeetatens og sosialtjenestens oppgaver

Det vises til Deres ekspedisjon av 08.07.2004.

Fylkestinget i Østfold fylkeskommune har i møte 28.10.2004 behandlet ovennevnte og vedtatt følgende høringsuttalelse:

Å få flere i arbeid og færre på trygd har lenge vært et omforent mål. Samordningen av det politiske ansvaret for arbeid og trygd ved etableringen av Arbeids- og sosialdepartementet er et skritt i denne retningen. Det er ikke unaturlig å følge dette opp med en etat med ansvar for alle i yrkesaktiv alder som har potensiale for å arbeide. Dette vil kunne gi færre overlappende virkemidler på tvers, mer målrettet og bedre service til brukerne. Til grunn for et slikt syn ligger at det er et mål at flest mulig kommer i arbeid og færre blir mottakere av trygd og/eller økonomisk sosialhjelp.

Rattsø-utvalget vil samle ansvaret for alle relevante virkemidler for oppfølging av arbeidslinjen i en statlig etat. Denne får ansvaret for alle i yrkesaktiv alder som i dag mottar ytelser eller tjenester knyttet til arbeid eller redusert arbeidsevne. I tillegg etableres en ny statlig arbeidssøkerstønad. Denne stønaden begrunnes med ønsket om bedre arbeidsretting av mange av de som i dag mottar sosialhjelp. Etaten for arbeid og inntekt foreslås å bli statlig og vil ha oppgaver som spenner fra myndighetsutøvelse til ren tjenesteproduksjon, eller "skaffe tilveie"-funksjonen slik vi kjenner den fra de regionale helseforetakene.

Rattsø-utvalget foreslår videre at ansvaret for pensjonsytelser, familieytelser som barnetrygd med mer, diverse helserefusjoner og administrative oppgaver i forbindelse med medisinsk behandling organiseres som egen, statlig etat for pensjoner.

Kommunene beholder ansvaret etter sosialtjenesteloven men klientantallet antas å bli vesentlig mindre som følge av den nye arbeidssøkerstønaden som foreslås etablert samt økt og mer samordnet innsats fra den nye etaten for arbeid og inntekt.

Førstelinetjeneste for alle tre tjenestene kan med fordel samlokaliseres slik at man kan få befolkningsnære tjenester uten å måtte etablere parallelle lokalkontorer.

Østfold fylkeskommune er i hovedsak enig i de forslag og begrunnelser som utvalget gir for valg av modellen statlig arbeidslinje.

De øvrige modeller som drøftes, men som ikke foreslås, er kommunal arbeidslinje, statlig enetatsmodell og kommunemodell.

Under kommunemodellen drøftes kort en regional modell hvor ansvar og myndighet er lagt til et demokratisk forankret forvaltningsnivå mellom stat og kommune – fylkeskommunen. Utvalget avviser denne modellen bl.a. med å vise til at både forskning og pågående politisk

Fylkesrådmannen

Postadresse: Postboks 220 - 1702 Sarpsborg
Kontoradresse: Oscar Pedersensvei 39 - Sarpsborg
Telefon: 69 11 70 00, Telefaks: 69 11 70 70

E-post: sentralpost@ostfold-f.kommune.no
Internett: www.ostfold-f.kommune.no
Org.nr.: 974 544 407

debatt viser at fylkeskommunen som demokratisk organ har mindre legitimitet og oppslutning i befolkningen enn kommune og stat. Videre at det pågår en debatt om vi trenger et regionalt politisk nivå og i så fall den geografiske inndelingen og hvor mange enheter det bør være, samt at fylkeskommunen i liten grad har erfaring med individrettede ordninger av den type som arbeids- og velferdsforvaltningen omfatter. Østfold fylkeskommune har forståelse for synspunktene på bakgrunn av pågående debatt om det regionale nivå, men vil peke på at organisatoriske endringer på regionalt nivå også bør innebære en fordomsfri vurdering av statens og kommunenes oppgaver, deriblandt ansvaret for arbeids- og velferdsforvaltningen. Østfold fylkeskommune ber om at det foretas en fordomsfri vurdering av en regional forankring av arbeidslinjen. Vurderingen bør ta utgangspunkt i en realistisk finansieringsmodell. Dagens fylkeskommune mangler ikke vilje, men derimot tilstrekkelig rammebetingelser for å ta tak i de utfordringene den blir stilt overfor. Østfold fylkeskommune, eventuelt i samarbeid med andre fylkeskommuner, er villig til å bistå i utprøving og vurdering av de ulike sidene ved en regional modell.

Som ansvarlig for videregående opplæring er det naturlig å henvise til at utredningen peker på at opplæringssektoren er en særlig viktig samarbeidspart i arbeidet med å kvalifisere aktuelle målgrupper. Det pekes i denne sammenhengen på at mange stønadsmottagere mangler nødvendig kompetanse for varig deltagelse i arbeidslivet. I denne forbindelsen framheves det at videregående opplæring synes å være en særlig viktig samarbeidsaktør.

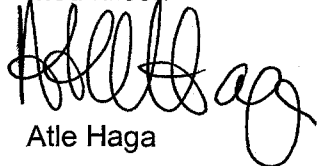
Østfold fylkeskommune deler utvalgets synspunkter om at opplæring er et sentralt velferdspolitisk virkemiddel dersom arbeidslinjen skal opprettholdes som hovedmålsetting for en ny arbeids og velferdsforvaltning. Dette vil gjelde uavhengig av hvilken organiseringsmodell som velges.

Østfold fylkeskommune er videre enig i utvalgets påpekning av at videregående opplæring har virkemidler som er særlig viktig i forhold til å realisere arbeidslinjen for den enkelte bruker. Imidlertid viser erfaring at disse virkemidlene ikke utnyttes fullt ut. Dette dokumenteres også i ulike evalueringer og forskningsrapporter omkring gjennomførte samarbeidstiltak/prosjekter. Hovedårsaken til manglende utnyttelse av de ressurser videregående opplæring representerer synes å være manglende overordna retningslinjer om plikt til samarbeid mellom aktuelle statlige, fylkeskommunale og kommunale forvaltningsorgan.

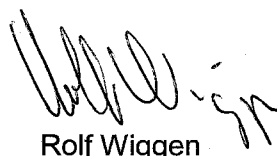
Arbeidslinja i velferdspolitikken ivaretas best gjennom et forpliktende samarbeid som kan skape helhetlige og forutsigbare kvalifiseringskjeder som kan føre den enkelte fra ledighet til arbeid. I denne sammenhengen understrekes kompetansebygging som en viktig del av velferdspolitikken. De muligheter og ressurser som ligger i videregående opplæring bør derfor i sterkere grad fokuseres og innarbeides i det videre arbeidet. Dette bør resultere i en langt sterkere samordning og styring av det framtidige samarbeidet mellom opplæringssystemene og arbeids- og velferdsforvaltningen. Et slikt forpliktende samarbeid på systemnivå øker mulighetene for å nå målene som er lagt til grunn for utredningen.

En ny samordnet arbeids- og velferdsforvaltning vil også ha et grensesnitt mot fylkeskommunen i overgangen mellom endt opplæring og et aktivt yrkesliv. Ungdom som faller utenfor skolen og som har problemer med å etablere seg i arbeidsmarkedet er et slikt treffpunkt.

Med hilsen



Atle Haga



Rolf Wiggen
fylkesdirektør