



Formannskapet

**Løten kommune**

Stasjonsveien 12, 2340 LØTEN

Det Kongelige Sosialdepartement  
Postboks 8019 Dep  
0030 OSLO

Løten den, 29.10.2004  
Løpenr. 009119/04  
Arkivkode X05 &13  
Saksbeh: OAJA

## MELDING OM VEDTAK

De underrettes herved om at det er fattet følgende vedtak fra møtet i

**Formannskapet den 27.10.2004**

**SAK nr.0122/04:**

### HØRINGSUTTALELSE - NOU 2004: 13 EN NY ARBEIDS- OG VELFERDSFORVALTNING

1. Løten kommune har som forsøkskommune for samordnet, arbeidsformidling, trygd og sosialhjelp (SATS) gode erfaringer med den modellen som prøves ut.
2. Løten kommune mener det er viktig at tjenestene har felles 1.linje tjeneste nærmest mulig innbyggerne.  
Løten kommune ønsker en samordnet arbeids, trygd og sosialhjelp i størst mulig grad organiseres under kommunal forvaltning.  
Unntatt fra dette er pensjon etc.
3. Løten kommune forutsetter at ingen vedtak blir fattet før de 17 forsøkende har blitt evaluert og tatt med i utredningen.

Rett utskrift.

  
Wenche Oterholm  
Politisk sekretær



Vedlegg: Samlet saksfremlegg.

Kopi til: Fylkestyngdedirektøren i Hedmark  
Velferdskontoret i Løten kommune  
Virksomhetsleder BUF, her

|                                   |               |
|-----------------------------------|---------------|
| Det kongelige sosialdepartementet |               |
| 200400403                         | 117           |
| 4169                              | 03.11.04      |
| Av1: SAP-K                        | Saksbeh.: ELH |
| U.off:                            |               |

Telefon:  
62 59 30 00

Telefax  
62 59 31 41

Løten offentlige servicekontor, tlf. 62 59 30 00

Postgiro:  
081454228107

Bankgiro.:  
1865.07.00240

## Samlet saksfremstilling

Arkivsak: 04/02333

Saknr 0122/04  
Utvalg Formannskapet

Møtedato  
27.10.2004

Løpenummer: 008491/04  
Saksnummer: 04/02333  
Arkivkoder: X05 &13

### Saksframlegg LØTEN KOMMUNE

Saksbehandler: Odd Arvid Jakobsen

#### HØRINGSUTTALELSE - NOU 2004: 13 EN NY ARBEIDS- OG VELFERDSFORVALTNING

##### Rådmannens forslag til vedtak

Løten kommune har som forsøkskommune for samordnet, arbeidsformidling, trygd og sosialhjelp (SATS) gode erfaringer med den modellen som prøves ut.

Løten kommune anbefaler at denne modellen danner norm for utviklingen av en ny arbeids- og velferdsforvaltning, dvs. en videreutvikling av modell 3 i NOU 2004: 13.

**Trykte vedlegg**      **Kapitel 2** Sammendrag i NOU 2004:13  
Utrykte vedlegg      NOU 2004: 13 En ny arbeids- og velferdsordning  
Trykdeetatens høringsuttalelse

##### Fakta

Arbeids og Sosialdepartementet har invitert kommunen til å gi høringsuttalelse på NOU 2004:13 En ny arbeids- og velferdsforvaltning. Om samordning av Aetats, trygdeetatens og sosialtjenestens oppgaver.

Høringsfrist 01.11.04.

Stortingets flertall har våren 2003 bedt regjeringen utrede hvordan vi kan etablere en etat, der hele virkemiddelapparatet til arbeidsmarkedsetaten, trygdeetaten og sosialkontoret tas i bruk i saksbehandlingen overfor den enkelte bruker av tjenesten. Flertallet tok ikke standpunkt til

hvorvidt en felles etat bør være statlig eller kommunal, og har derfor bedt om en utredning om begge deler.

Mandat: (utdrag)

Målene for en organisasjonsreform av velferdsforvaltningen er:

- *flere i arbeid og aktiv virksomhet – færre på trygd og sosialhjelp*
- *en brukerrettet velferdsforvaltning*
- *en effektiv velferdsforvaltning*

Utvalget (Rattsøutvalget) som ble nedsatt fikk i mandat å utrede ulike organisasjonsløsninger som kunne fremme de oppsatte mål for en samordnet arbeids- og velferdsforvaltning. Utvalget skulle både utrede og vurdere løsninger med felles etat for sosialtjenesten, arbeidsmarkeds-trygdeetaten i kommunal og statlig regi og modeller som var beskrevet nærmere i St. meld. Nr. 14 (2002-2003)

I NOU 2004:13 har utvalget presentert fire mulige modeller for organisering av en ny arbeids- og velferdsforvaltning og anbefalt en todelt statlig modell: En etat for arbeid og inntekt og en statlig pensjonsetat.

Avgrensning av ansvarsområdet:

Med ansvar for de samlede oppgavene menes ansvar for alle de oppgaver Aetat og trygdeetaten har i dag og store deler av det ansvaret kommunene har i dag.

I forholdet til kommunene er oppgavene begrenset til det de kaller for de tradisjonelle sosialkontoroppgaver som i følge utvalget er økonomisk sosialhjelp, rådgivning og veiledningstjenester, midlertidig husvære og tiltak overfor rusmisbrukere. Pleie og omsorgstjenester som blir gitt etter lov om sosiale tjenester skal fremdeles være i kommunen.

### **Modellene:**

#### **Modell 1: Statlig arbeidslinje**

##### En etat for arbeid og inntekt og en pensjonsetat.

Modellen viser til fire alternative varianter mht å vurdere hvilke kommunale oppgaver som skal inn i en etat for arbeid og inntekt:

- Hele den tradisjonelle sosialkontortjenesten.
- Økonomisk sosialhjelp og medfølgende rådgivningstjenester.
- Ansvar for personer som er arbeidssøkere men ikke har rett til dagpenger.
- Kommunene beholder ansvaret som i dag.

#### **Modell 2: Kommunal arbeidslinje**

Alle oppgaver knyttet til arbeid og vurdering av arbeidsevne blir overført til kommunene. De øvrige oppgavene forutsettes organisert i en statlig pensjonsetat.

Statlig ansvar for alle pensjons- og stønadsordningene i folketrygden, familieytelser og helserefusjoner. Økonomisk sosialhjelp blir statlig ansvar.

Kommunene overtar det statlige ansvaret for arbeidsformidling, arbeidsmarkeds- og attføringstiltak, oppgaver knyttet til inkluderende arbeidsliv, oppfølging av sykemeldte og uføretrygdede med mer.

Gjeldende finansiering av de statlige trygde- og stønadsordningene videreføres. Standardisering av sosialhjelpen og overgang til finansiering ved overslagbevilgning. Kommunenes virksomhet kan finansieres gjennom inntektssystemet for kommunene.

### **Modell 3: Statlig én-etatsmodell**

Samler ansvaret for arbeids- og velferdsforvaltningens oppgaver i én statlig etat. Alternative muligheter for avgrensinger i forhold til kommunens ansvar på samme måte som i den statlige arbeidslinjemodellen.

- Hele den tradisjonelle sosialkontortjenesten.
- Økonomisk sosialhjelp og medfølgende rådgivningstjenester.
- Ansvar for personer som er arbeidssøkere men ikke har rett til dagpenger.
- Kommunene beholder ansvaret som i dag.

### **Modell 4: Kommunemodell**

Modellen samler hele arbeids- og velferdsforvaltningens ansvarsområde hos kommunene. Det betyr at også de oppgavene som i den kommunale arbeidslinjemodellen er lagt til en statlig pensjonsetat overføres til kommunene. Det gjelder ansvar for alderspensjon, familieytelser, helserefusjoner mv.

### **Utvalgets forslag:**

Utvalgets forslag er modell 1: Statlig arbeidslinje. Utvalget foreslår at kommunene beholder ansvaret for såkalte sosialkontortjenester men at sosialhjelp for arbeidsføre søkere erstattes av en statlig arbeidssøkerstønad.

### **Velferdskontoret i Løten kommune (ViL).**

Som kjent er Løten sammen med 16 andre kommuner i Norge inne i et prosjekt der man prøver ut ulike modeller for en ny velferdsforvaltning. Alle de 17 forsøkene er forskjellige i sin form og prosess.

### Målsettingen for prosjektet i Løten er at:

- Sosialhjelps/trygdemottakere skal kun ha en instans å henvende seg til
- Helhetlig oppfølging av brukernes behov.
- Samordnet og styrket tiltaksapparat
- Effektiv utnyttelse av samfunnsressurser

- Utprøving av utbetaling av sosialstønad over trygdeetatens systemer
- Videreføring av samordning fra frontlinjen til saksbehandling- og ledelsesnivå.

#### Ansvar:

Kommunen har fremdeles ansvar i henhold til lov om sosiale tjenester § 2-1. Kommunen har overført myndighet til fylkestrygdekontoret til å gi innbyggerne tjenester etter lov om sosialtjenester samt tjenester i forhold til egen kommunal arbeidstreningsgruppe. Unntatt er tjenester i pleie og omsorgstjenesten. (hjemmetjenester, avlastningstiltak, støttekontakt, omsorgslønn m.v.)

Ansatte i sosialtjenesten er gitt permisjon fra sine stillinger, de er nå ansatt i trygdekontoret. Det er utpekt en leder for kontoret av fylkestrygdedirektøren.

Ansatte fra Aetat deltar med to ansatte i velferdskontoret. Dette reguleres i en egen avtale.

Løten kommune har siden 1994 hatt eget servicekontor. Det foreligger også egen avtale om hvordan forholdet mellom velferdskontoret og servicekontoret skal fungere.

#### Økonomi:

Både trygdekontorets og sosialkontorets administrative rammer og budsjetter legges av fylkestrygdekontoret og Løten kommune. Velferdskontoret disponerer dette i et felles budsjett. Det er avtalt egne økonomirapportssystemer som ivaretar partens behov for dette.

Velferdskontoret er prosjektorganisert. Prosjektet styres av en styringsgruppe som i tillegg til partene er representert med en person fra Fylkesmannen i Hedmark.

Prosjektperiode er: 01.01.2004 – 01.09.2005.

#### Erfaringer så langt:

Brukere: Det er vanskelig å dokumentere hva brukerne opplever i forhold til de tjenester som blir utført av velferdskontoret. Men det blir i disse dager gjennomført en brukerundersøkelse.

Økonomi: Foreløpige beregninger når ¾ av 2004 har gått, viser at forbruket av sosialhjelp har gått noe ned.

Ansatte: Sykefraværet i velferdskontoret er 1,7 %. Alle ansatte deltar i kompetansehevingstiltak.

Samlet vurdering av driften av Velferdskontoret hittil er redegjort for av ViL-leder Bente Larsson i kommunestyremøte den 13.10.04. Det går fram av orienteringen at Løten-modellen regnes for å være blant de mest vellykte i forsøksprogrammet som pågår i 17 kommuner.

#### **Rådmannens vurdering og konklusjon:**

Rådmannen vurderer våre erfaringer med en ny velferdsforvaltning i Løten som gode til nå. Å plassere velferdskontoret inn i noen av Rattsøutvalget sine modeller blir vanskelig. Men den modellen som er nærmest opplever rådmannen er modell nr. 3.

Rådmannen er likevel noe betenkt over Rattsøutvalgets noe uklare forhold til det sosialfaglige arbeidet som faktisk blir utført på et sosialkontor, spesielt overfor personer som har vanskelig for å tilpasse seg et løp der arbeid/sysselsetning er målet.

Hvis denne brukergruppen blir "glemt" er det en hvis fare for at man lager et A og B lag i forhold til hjelpebehov.

Rattsøutvalget foreslår at sosialhjelp for arbeidsføre sosialhjelpssøkere erstattes av en statlig arbeidssøkerstønad. Dette er rådmannen langt på vei enig i, men dette må ikke føre til at de som ikke er arbeidsføre får et dårligere tilbud gjennom at kommunen får reduserte rammeoverføringer. For at man skal lykkes med de initiativene regjeringen skal ta i forhold til fattigdom er det viktig at tiltakene mot de som faller utenfor "arbeidslinjen" styrkes både metodisk og økonomisk.

En av årsakene til at Velferdskontoret i Løten har lyktes så langt er at kontoret har klart å opprettholde en kommunal arbeidstreningssgruppe. Dette er et viktig virkemiddel hvis man skal få motivert brukere til både sysselsetning og utdanning.

Rådmannen er av den oppfattning at modell 3 kan utvikles mer i forhold til den erfaringen Velferdskontoret i Løten har fått. For at man skal lykkes i arbeidslinjen må det etableres arenaer lokalt/regionalt hvor arbeidsutprøving og arbeidstrening kan utføres.

Rådmannen vil konkludere med at den virkelig store suksessfaktoren i Løten-forsøket har vært å samle ressursene og å integrere virkemiddelbruken. Brukerne vil oppleve dette som en kvalitetsforbedring ved at de i mindre grad blir kasterballe og vi ser at sosialhjelpen er under god økonomisk kontroll og i nedgang.

For å oppnå denne integrasjonen, blir kommunen nødt til å avgi noe av sitt ansvarsområde slik vi har gjort for deler av sosialtjenesten, dvs. slik det foreslås i modell 3.

Rådmannens anbefaling blir derfor at departementet utvikler modell 3 videre, mer tråd med den modellen som ligger til grunn for Velferdskontoret i Løtenprosjektet. Det vil deretter være nødvendig å gjøre tilpasninger i lovgivningen på dette området

**Utskrift til:** Sosial- og helsedirektoratet  
Velferdskontoret i Løten kommune  
Fylkestyrgdedirektøren i Hedmark[]  
Virskomhetsleder BUF

### **Formannskapetets vedtak:**

1. Løten kommune har som forsøkskommune for samordnet, arbeidsformidling, trygd og sosialhjelp (SATS) gode erfaringer med den modellen som prøves ut.
2. Løten kommune mener det er viktig at tjenestene har felles 1.linje tjeneste nærmest mulig innbyggerne.  
Løten kommune ønsker en samordnet arbeids, trygd og sosialhjelp i størst mulig grad organiseres under kommunal forvaltning.  
Unntatt fra dette er pensjon etc.
3. Løten kommune forutsetter at ingen vedtak blir fattet før de 17 forsøkende har blitt evaluert og tatt med i utredningen.

### **Formannskapetets behandling**

Ordfører Martin Skramstad (SP) fremmet følgende forslag til nytt pkt. 2:

"Løten kommune mener det er viktig at tjenestene har felles 1.linje tjeneste nærmest mulig innbyggerne.

Løten kommune ønsker en samordnet arbeids, trygd og sosialhjelp i størst mulig grad organiseres under kommunal forvaltning.

Unntatt fra dette er pensjon etc."

Repr. Toril Heggen Munk (SV) fremmet følgende forslag:

"Løten kommune forutsetter at ingen vedtak blir fattet før de 17 forsøkende har blitt evaluert og tatt med i utredningen."

### **Votering:**

Forslag fra rådmannen pkt. 1 ble enstemmig vedtatt.

Ved alternativ votering over rådmannens forslag til vedtak pkt. 2 og forslag fra Martin Skramstad (SP) , ble forslag fra Martin Skramstad (SP) vedtatt med følgende 8 stemmer: Martin Skramstad (SP), Ingelin Opsahl (SP), Atle Ruud (SP), Kjersti Hoff (SV), Ragnar Reiersen (FrP) , Anne Karin Torp Adolfsen (AP), Helge Lundsbakken (AP) og Mona Nygaard (AP).

Følgende 1 stemte for rådmannens forslag:

Toril Heggen Munk (SV).

Forslag fra Toril Heggen Munk (SV) nytt pkt. 3 ble enstemmig vedtatt.