



**HØRINGSUTTALELSE: NOU 2004:13 EN NY ARBEIDS- OG
VELFERDSFORVALTNING – OM SAMORDNING AV AETATS,
TRYGDEETATENS OG SOSIALTJENESTENS OPPGAVER.**

Frogn kommune mener at velferdsordningene i utgangspunktet bør samles i en etat. Dette vil sikre en fleksibel, helhetlig forvaltning og utvikling av velferdsordningene, samt være den beste løsning for å forhindre at det skapes "kasteballer" i systemet.

1. STATLIG ELLER KOMMUNAL MODELL

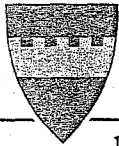
Det er argumenter for og i mot begge modellene. Dersom en skal velge mellom modellene, vil vi anbefale en statlig modell. Vi anser at det vil være vanskelig for kommunene å forvalte pensjoner, og arbeidslinje i forhold til ensartet praksis og likebehandling. Forvaltning av trygderettigheter er godt forankret i staten som universell ordning. Vi anbefaler en statlig modell hvor kap. 5. og 6 (økonomisk stønad og tiltak for rusmisbrukere) i Lov om sosiale tjenester overføres til staten. Fylkeskommunens tidligere ansvar for rusmisbrukere er overført staten ved helseforetakene (Rusreform II). Overføring av hele ansvaret for rusmisbrukerne vil ytterligere sikre helhetlig ansvar for denne gruppen. Staten bør være lokalisert i nær tilknytning til kommunenes øvrige tjenestetilbud.

**2. RATTSØ-UTVALGETS ANBEFALING- OPPRETTELSE AV EN STATLIG ETAT
FOR ARBEID OG INNTEKT, SAMT EN ETAT FOR PENSJONER,
FAMILIEYTELSER OG HELSEREFUSJONER.**

Utvalget konkluderer med at kommunene beholder ansvaret for sosialhjelpen, men at det innføres en statlig arbeidssøkerstønad for personer uten rett til dagpenger. Utvalget anbefaler samlokalisering av etatene og sosialtjenesten.

Utgangspunktet for reformarbeidet har vært å finne løsninger som kan forhindre at mennesker blir kasteballer mellom etatene. Frogn kommune mener at utvalgets anbefaling ikke vil bidra til å endre denne problematikken. De som ikke har rett til den foreslåtte arbeidssøkerstønad, blir værende i kommunen. Vi vurderer at det vil være en fare for å skape et "C-lag" for dem som har det vanskeligst i samfunnet og som er de mest krevende brukerne. Sosialtjenesten i Frogn kommune anslår at ca 30% av våre brukere har behov for tiltak utover 6 mnd. for å kunne ta imot vanlig arbeid. Ca 12% av brukerne vurderes til å kunne gå rett i arbeid. Våre langtidsklienter har sammensatte problemer som krever innsats fra flere tjenester. De er ikke reelle arbeidssøkere og har behov for arbeidstrening, behandling og oppfølging.

Frogn kommune mener at det bør satses på samlokalisering av etatene framfor å velge en delt statlig modell som ikke inkluderer sosialtjenesten. Det bør opprettes et lokalt "Mottaks-team" som består av alle etatene for vurdering av henvendelser og henvisning til rett instans. Et slikt team bør bestå av etatenes mest kompetente og erfarne saksbehandlere. Ordningen med faste møter (STA-møter) bør utvikles videre. Frogn kommune har god erfaring med utvikling av samarbeid og kunnskapsutvikling mellom de 3 etatene. En vil opplyse om at Aetat Follo, Frogn trygdekontor og sosialtjenesten i Frogn kommune i 1996/97 gjennomførte et samarbeidsprosjekt. Formålet var å utvikle samarbeidsformer mellom etatene som både skulle gi brukere som hadde/kunne få behov for tjenester fra flere at etatene bedre service og



kvalitet på tjenestene, samt føre til kompetanseutvikling, og effektiv bruk av ressursene. En av erfaringene i prosjektet var at vanskelige saker lett kan løses ved samhandling mellom etatene, uten store organisatoriske endringer.

3. NOEN VIKTIGE FORUTSETNINGER UANSETT VALG AV MODELL – MÅL FOR ORGANISERING AV FØRSTELINJEN

- Felles dør må ligge lokalt.
Nærhet mellom bruker og beslutter må være til stede for å tilpasse tilbudene til brukerens behov. Lokalkunnskap er viktig.
- Dersom arbeidslinjen og målet om en effektiv velferdsforvaltning skal fungere, må det bevilges penger til virkemidler som tiltaksplasser, arbeidstrenings-prosjekter, arbeidsmarkedsbedrifter, samt arbeidsplasser for personer som ikke er 100% arbeidsføre. Aetat Oslo/Akershus har ikke hatt tilgjengelige midler første halvår i 2004 på grunn av alle midler var bundet opp til videreføring av tiltak som ble startet i 2003. Sosialtjenesten har ikke fått klienter i tiltak med unntak av dem som kvalifiserer for yrkesmessig attføring. Det er lang ventetid for plass på tiltaket "Arbeid med bistand", samt for plass ved regionens arbeidsmarkedsbedrift. Det finnes i dag få tiltak som er egnet for brukere som ikke er stabile og reelle arbeidssøkere. Det bør være mulighet for rask henvisning til fleksible tiltaksmuligheter for å forhindre en lang, passiv klientkarriere.
- Det må fortsatt legges til rette for at sosialtjenesten kan yte relasjonsarbeid i tillegg til service-arbeid som å behandle søknader m.m. En må ha tid til klientene for å skape en prosess for utvikling av samhandling med brukeren over tid. Det er et mål for sosialtjenesten å forbedre arbeidet med å involvere brukerne og skape trygghet.
- Råd og veiledning er sentralt i sosialtjenestens arbeid og vurderes før økonomisk stønad ytes. Økonomisk råd og veiledning, samt gjeldsrådgivning er en integrert del av tjenestens tilbud. Det må legges til rette for opplæring og videreutvikling av fagområdet.