



Behandles av	Utvalgssaksnr	Møtedato
Formannskapet	04/040	04.11.04

Uttalelse til NOU 2004:13: En ny arbeids- og velferdsforvaltning - Om samordning av Aetats, trygdeetaten og sosialtjenestens oppgaver**Saksopplysninger**

Stortinget startet i des. 2001 prosessen med utredning av ny arbeids- og velferdsforvaltning. Dette resulterte St. meld. Nr. 14 av desember 02. Her ble det foreslått to statlige etater, uendret funksjonsfordeling mellom stat og kommune samt samarbeid mellom stat og kommune i en felles førstelinje.

Stortingets flertall ba regjeringa utrede saken på nytt. I stortingets vedtak ble det bl.a sagt at flertallet "ønsker en utredning av hvordan vi kan etablere en felles etat, et velferdskontor der virkemiddelbruken til aetat, trygdeetaten og sosialkontoret tas i bruk i saksbehandlingen ovenfor den enkelte bruker av tjenesten. Flertallet har ikke tatt stilling til hvorvidt en slik felles etat bør være statlig eller kommunal og vil derfor be om en utredning av begge deler."

Regjeringen oppnevnte så i 2003 et utvalg under ledelse av professor Jørn Rattsø for å gjennomføre utredningen.

Rattsøutvalget la fram sin NOU i juni i år. Denne er nå ute til høring, og det bes om merknader til utvalgets vurderinger og forslag innen 1. november.

Kort oppsummering av forslaget:

- Hovedansvar for arbeidsrettede oppgaver samles i en ny statlig etat (etat for arbeid og inntekt).
- Det opprettes statlig pensjonsetat med ansvar for pensjoner, familieytelser og helserefusjoner.
- Kommunen skal fortsatt ha ansvar for økonomisk sosialhjelp.
- Etat for arbeid og inntekt skal bla. ha lokalt kontaktpunkt som sikrer brukerne helhetlig, samordnet og arbeidsrettet tjenestetilbud.
- Dette lokale kontaktpunktet blir også i utredningen benevnt som førstelinjetjenesten.
- Førstelinjetjenesten må så langt som mulig samlokaliseres med sosialtjenesten, og denne tjenesten skal selv utforme sin kontorstruktur.
- Det tas sikte på å gjennomgå og forenkle regelverket på helsetjenesteområdet og personvern.
- Det bør innføres en ny arbeidssøkerstønad. Dette for å stimulere arbeidsledige til aktivitet.

Saken blir behandlet i Stortinget våren 2005, og ny organiseringsmodell forventes gjennomført i løpet av 2007.

Rissa er en av 17 pilotkommuner som nå er i ferd med å utprøve deler av den nye samordningsmodellen i praksis.

Prosjektet i Rissa har lagt hovedvekt på utvikling og utprøving av faglige samhandlingsrutiner og metoder ut fra eksisterende regelverk. Det er etablert felles mottak for de tre tjenestene, som nå også fra nyttår av blir fullstendig samlokalisert.

Postadresse	Besøksadresse	Telefon	Telefax	Bankgiro	Postgiro
7100 Rissa	Rissa rådhus	73 85 27 00	73 85 27 99	4213 05 10021 4336 06 00182	7878 0576129 7855 0516240 Skatt

Forslag til uttalelse:

Rissa kommune har høstet en del erfaringer gjennom deltakelse i samordningsforsøket. Rissa representerer en gjennomsnittskommune på landsbasis når det gjelder størrelse, og er en av de minste forsøkskommunene når det gjelder antall innbyggere.

Kommunen har gjennom samordningsforsøket erfart at forpliktende samarbeid mellom kommunen og statsetatene gir et bedre og langt mer helhetlig tilbud til brukerne. Prosjektets målgruppe var i oppstarten langtidsbrukere med sammensatt og til dels tung problematikk. Erfaringer kommunen har gjort gjennom å systematisere samarbeidet og utvikle felles arbeidsredskaper viser at etatene har lært mye av hverandre gjennom å utvikle og bruke felles faglige arbeidsmetoder. Dette har skapt en felles faglig plattform som gir grunnlag for videre fagutvikling og samarbeid. Dette har også ført til felles erfaringsgrunnlag, utvidet helhetlig kunnskap, tenkning og kultur.

Vektlegging av felles metoder og samarbeidsrutiner har gitt brukerne et langt bedre og samordnet tilbud. Dette til tross for manglende samlokalisering.

Kommunen vil derfor hevde at utvikling av felles arbeidsmetoder er vesentlig og må vektlegges i stor grad for at resultatene for brukerne skal bli best mulig.

Kommunen har tro på at samlokalisering vil medvirke til å styrke og effektivisere samarbeidet ytterligere. Forslag om felles samlokalisert førstelinje, vurderes derfor som et nyttig virkemiddel i arbeidet med å yte tjenester rettet mot personer som står i fare for å falle utenfor arbeidslivet.

Organisering:

Kommunen ser positivt på forslag til ansvarsfordeling mellom stat og kommune, hvor kommunen fortsatt har ansvar for økonomisk sosialhjelp. Lov om sosiale tjenester gir rom for vilkår og skjønn, noe som har vist seg å være viktige virkemidler for å bringe flere over fra en passiv tilværelse til aktivt arbeid. Dette i samarbeid med de virkemidler som finnes innenfor aetat og trygd.

For at kommunene ikke skal bli sittende igjen med store utgifter til økonomisk sosialhjelp når kravene til trygdeytelser skjerpes, vurderes det viktig at forslaget om arbeidssøkerstønad blir realisert. Dette vil være et viktig motiverende virkemiddel som også sosialkontorene kan ta i bruk gjennom å stille vilkår om arbeidstrening.

Videre må det også fra statlig hold legges vekt på utvikling av skjønnsmessige vurderinger og ytelser når dette er nødvendig for å bidra til at enkeltbrukere skal bli i stand til å greie seg sjøl økonomisk.

Målet for og organiseringen av førstelinjetjenesten:

Førstelinjen må kunne gi kommunens innbyggere et fullverdig tilbud.

For at dette skal fungere må førstelinjen ha alle nødvendige fullmakter og rå over samtlige virkemidler som alle tre etatene besitter.

Erfaringer fra prosjektperioden, hvor f. eks lokal aetat ikke har hatt vedtaksmyndighet på utføring, tilsier at fullstendig delegasjon er nødvendig for å kunne gi den enkelte bruker et helhetlig tilbud på stedet.

Sentralisering av enkeltoppgaver innen tiltakskjeden kan medføre lengre saksbehandlingstid, og unødvendige utgifter i form av tidsbruk. I tillegg må det legges vekt på at avgjørelsene skal kunne tas der hvor brukeren bor og av det hjelpeapparat som best kjenner brukeren. Dette sikrer også kvaliteten og helhetstenkningen innen fagområdet.

Når det gjelder pensjonsetaten, bør denne også være representert i førstelinjen.

Dette for å sikre at innbyggerne får et tilbud som også omfattes av råd og veiledning innen de områder som denne etaten kan gi.

Rådmannens innstilling:

Rissa kommunestyre gir sin tilslutning til ovenstående uttalelse.

Postadresse	Besøksadresse	Telefon	Telefax	Bankgiro	Postgiro
7100 Rissa	Rissa rådhus	73 85 27 00	73 85 27 99	4213 05 10021 4336 06 00182	7878 0576129 7855 0516240 Skatt

Behandling i Formannskapet - 04.11.2004:

Innstillingen ble justert til:

Rissa kommune gir sin tilslutning til ovenstående uttalelse.

Vedtak i Formannskapet - 04.11.2004:

Innstilling (justert) ble vedtatt. Enstemmig.

Rett utskrift
