



Vikna kommune

Postadresse

Postboks 133, Sentrum

7901 Rørvik

Telefon

74 39 33 00

Telefaks

74 39 00 70/74 39 33 12

Arbeids- og sosialdepartementet

Saksnr.:

200400403

Dok.nr.:

177

Arkivkode:

416.9

Dato:

15.11.04

Avd.:

SAP

Saksbeh.:

U.off.:

SAKSFRAMLEGG

Jnr: 04/00066 - 8

Arkiv: 02 &10

Saksbehandler: Pål Sæther Eiden

Telefon: 74393443

Utvalgssaksnr

Utvalg

Møtedato

174/04

Formannskapet

09.11.04

HØRINGSUTTALELSE FRA VIKNA KOMMUNE NOU 2004:13 "NY ARBEIDS- OG VELFERDSFORVALTNING"

Vedlagte dokumenter:

- 1 Forkortet utgave av NOU 2004:13 "En ny arbeids og velferdsforvaltning"
- 2 KS Politisk info nr 7/04

Andre dokumenter ikke vedlagt:

Sats på kommunene – Kommentarer til Røtsøutvalgets forslag KS NOU 2004:13 "En ny arbeids og velferdsforvaltning"

RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:

Høringsuttalelse fra Vikna kommune

- 1 Formannskapet i Vikna kommune mener det er hensiktsmessig med en samordning av tjenestene som i dag gis av trygdeetat, Aetat og sosialtjenesten.
- 2 Arbeidslinja som fundament i en samordnet tjeneste støttes.
- 3 Formannskapet finner det er hensiktsmessig at en samordnet tjeneste organiseres slik at det lokale og kommunalpolitiske engasjementet sikres og styrkes. Dette sikres ved at "den nye" etaten blir kommunal. Gjennom dette kan nye virkemidler best samordnes med øvrige kommunale tjenestetilbud som f.eks bolig, eller andre tjenester hjemlet i lov om sosiale tjenester.

Behandling i Formannskapet - 09.11.04:

Ingen andre forslag.

Atchafalaya Dam

1974-75

1975-76

1976-77

1977-78

1978-79

Vedtak i Formannskapet - 09.11.04:

Rådmannens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Rørvik, 11.11.04

Solgunn Normann
Solgunn Normann
sekretær

- ✓ Utskrift sendt:
Sosialdepartementet, postboks 8019 Dep, 0030 Oslo
(fax sendt 12.11.04)
- Kopi:
Helse- og sosialsjefen, her

SAKSGRUNNLAG

Vedlagte dokumenter

SAKSOPPLYSNINGER

Bakgrunn

Stortinget behandlet stortingsmelding 14 (2002-2003) "Samordning av aetat, trygdeetaten og sosialtjenesten" våren 2003, men valgte å ikke realitetsbehandle. Et flertall var av en oppfatning at meldingen ikke svarte på det Stortinget hadde bedt om en utredning av. Det var også merknader om at brukerorganisasjoner og berørte interesser ikke var trukket tilstrekkelig inn i utredningsprosessen. Flertallet (Ap, SV, Frp og SP) vedtok derfor å be Regjeringen om å utrede på nytt. Flertallet sa at det *"ønsker en utredning om hvordan vi kan etablere en felles etat, et velferdskontor, der hele virkemiddelapparatet til arbeidsmarkedsetaten, trygdeetaten og sosialkontoret tas i bruk i saksbehandlingen overfor den enkelte bruker av tjenesten. Flertallet har ikke tatt standpunkt til hvorvidt en slik felles etat bør være statlig eller kommunal, og vil derfor be om en utredning av begge deler."*

Med bakgrunn i dette ble det startet et utredningsutvalg ledet av Jørn Ratsø. Utvalget har lagt frem sin innstilling gjennom NOU 14:2004.

Utredningen anbefaler en todelt statlig modell, en etat for arbeid og inntekt og en pensjonsetat. Utvalget foreslår videre at kommunene beholder ansvaret for sosialhjelp, men at det samtidig opprettes en ny statlig arbeidssøkerstønad. Utvalget mener det er ønskelig at etaten for arbeid og inntekt i størst mulig grad fanger opp dagens sosialhjelpsmottakere som kan ta arbeid, det vil si arbeidssøkere uten dagpengerettigheter og personer med behov for arbeidsrettede tiltak.

Etaten for arbeid og inntekt skal ha ansvar for alle ytelser og tjenester rettet mot personer som står i fare for å falle ut av arbeidslivet eller som trenger hjelp som følge av arbeidsløshet eller manglende arbeidsevne på varig eller midlertidig basis. D.v.s. alle Aetats oppgaver, alle trygdeetatens arbeidsrettede tiltak og tjenester og relaterte ytelser, bl.a. dagpenger ved arbeidsledighet, attføringspenger, rehabiliteringspenger, tidsbegrenset uførestønad, uførepensjon og sykepenger, ytelser til enslige og etterlatte forsørgere og fødselspenger, formidling og kvalifisering av arbeidssøkere, Aetats tjenester mot arbeidsgiverne, oppfølging av sykemeldte, reaktivisering av uføretrygdte og arbeidet med avtalen om Inkluderende Arbeidsliv. Etaten skal også ha ansvar for en ny statlig arbeidssøkerstønad, som alternativ for personer som i dag mottar kommunal sosialhjelp og som er reelle arbeidssøkere, men ikke har rett til dagpenger. Det er antydning at dette kan omfatte om lag halvparten av sosialhjelpsmottakerne. For Vikna kommune sin del vil ikke 50% av stønaden som utbetales være av en slik art. De fleste som mottar sosialhjelp i Vikna har en eller annen form for trygdeytelse som dekker det meste av personenes behov for økonomiske ytelser. Sosialhjelpsutbetalinger blir dermed i hovedsak et supplement.

Pensjonsetaten får ansvar for alderspensjon, barnetrygd og kontantstøtte, fødsels- og adopsjonsstønad, grunn- og hjelpestønad, refusjon av helseutgifter og administrasjon av helserelaterte tjenester og oppgaver knyttet til fastsettelse og innkreving av underholdsbidrag.

Store deler av pensjonsetatens funksjoner vil kunne sentraliseres, og den kan representeres lokalt gjennom samarbeidsløsninger med kommunene eller etaten for arbeid og inntekt.

Utvalget foreslår at kommunene beholder ansvaret for den økonomiske sosialhjelpen og sosialkontorene etter sosialtjenesteloven, men foreslår samtidig innføring av en ny statlig arbeidssøkerstønad. Utvalget mener det er ønskelig at etaten for arbeid og inntekt i størst mulig grad fanger opp dagens sosialhjelpsmottakere som kan ta arbeid,

dvs. arbeidssøkere uten dagpengerettigheter og personer med behov for arbeidsrettede tiltak.

Etaten for arbeid og inntekt må selv utforme en førstelinjetjeneste og en kontorstruktur som tar hensyn til krav om tilgjengelighet, kompetanse og behovet for samarbeid med andre instanser. Kommunene beholder ansvaret for sosialkontorene, og det vil være nødvendig å ha et samarbeid mellom etaten og kommunene om førstelinjetjenester. Utvalget mener at etatens førstelinje så langt som mulig må samlokaliseres med sosialtjenesten i kommunene. Etaten bør kunne ha tilstedeværelse i de fleste kommuner, men der brukergrunnlaget tilsier det, kan betjening i førstelinjen av flere kommuner være en bedre løsning.

Rattsø-utvalget er ikke tydelige på om innføringen av en statlig jobbsøkerstønad for "reelle arbeidssøkere" blant sosialhjelpsmottakerne skal anses som en oppgaveoverføring fra kommunene til staten. Dersom en slik jobbsøkerstønad antas å ville omfatte om lag halvparten av dagens sosialhjelpsmottakere, vil stonaden koste staten flere milliarder årlig. Dette vil utvilsomt aktualisere spørsmålet om oppgaveoverføring og uttrekk av et beløp fra kommunerammen.

Utredningen er nå ute på høring og kommunene inviteres til å komme med høringsuttalelser. Kommunene oppfordres til å si sin mening om saken av bla KS.

Lokale betraktninger

Sosialtjenesten i Vikna har i dag et godt samarbeid med Aetat. Riktignok har en inntrykk av at samarbeidet var bedre tidligere som følge av to forhold. 1; Aetat hadde andre rammer for samarbeid med sosialtjenesten og andre virkemidler. 2; Tjenestene hadde felles lokalisering i "Rimi-bygget".

Rådmannens vurdering

Rådmannen ser positivt på at det legges opp til et tettere samarbeid mellom Aetat, trygdeetat og kommunal sosialtjeneste i kommunen og at det tilrettelegges for at brukerne av tjenestene kan få forholde seg til færrest mulig. Dette forutsetter at statlige og kommunale etater integreres m.h.t. bruk av personer og dataverktøy. Samlokalisering av tjenestene vurderes som fordelaktig. Slik lokalisering bør skje i regi av kommunene, for å sikre samarbeid med andre aktører i fht f.eks bolig, psykiatri, helse med videre. Utfordringene til svært mange av "brukerne" er betydelig større enn "manglende arbeid".

Det er viktig at det legges opp til mulighet for fleksible organisatoriske løsninger tilpasset den enkelte kommunestørrelse. Trygdeetaten, Aetat og sosialtjenesten må fortsatt ha bred tilstedeværelse i alle kommuner.

I forslag til endret organisering trekkes deler av sosialtjenesten ut fra en evt samordnet etat. Dette støttes ikke, og en kan ikke se at det bidrar til å møte de utfordringene som NOU nr 13 skulle presentere løsninger for.

Rådmannen er svært skeptisk til løsninger som innebærer å flytte økonomiske virkemidler fra kommunene og til statlig virksomhet. En viser her til de betydelige endringer som er gjort senere år i fht bla attføring og ulike stonadsordninger som har medført at økonomiske virkemidler er tatt bort fra aetat / trygd og dermed må finansieres på individ nivå via kommunale budsjetter.

Forslag til høringsuttalelse fra Vikna kommune

- 1 Formannskapet i Vikna kommune mener det er hensiktsmessig med en samordning av tjenestene som i dag gis av trygdeetat, Aetat og sosialtjenesten.
- 2 Arbeidslinja som fundament i en samordnet tjeneste støttes.
- 3 Formannskapet finner det er hensiktsmessig at en samordnet tjeneste organiseres slik at det lokale og kommunalpolitiske engasjementet sikres og styrkes. Dette sikres ved at "den nye" etaten blir kommunal. Gjennom dette kan

nye virkemidler best samordnes med øvrige kommunale tjenestetilbud som f.eks bolig, eller andre tjenester hjemlet i lov om sosiale tjenester.

RÅDMANNENS VURDERING

Rådmannen tiltrer saksframlegget.

KONKLUSJON/TILRÅDING

I hht forslag gjengitt i saksfremlegget.

Rørvik, 22.10.04

Roy H. Ottesen
rådmann

Pål Sæther Eiden
helse- og sosialsjef