



Lund kommune

Ordfører

SOSIALDEPARTEMENTET
POSTBOKS 8019 DEP.
0030 OSLO

Arbeids- og sosialdepartementet	
Saksnr.: 200400403	Dok.nr.: 180
Arkivkode: 416.9	Dato: 15.11.04
Avd.: SAP	Saksbeh.:
U.off.:	

Deres ref:

Vår ref:
04/00669-3

Saksbeh:
Kjell Erfjord, tlf. 51 40 47 01

Arkivkode:
F00

Dato:
12.11.04

Høringsuttalelse om NOU 2004:13: En ny arbeids- og velferdsforvaltning

Viser til høring av NOU 2004:13: En ny arbeids- og velferdsforvaltning av 08.07.04.

Lund kommune mener at utredningen ikke svarer til de forventningene som ble skapt da Stortinget sendte den forrige SATS-meldingen (Stortingsmelding 14:2002-2003) tilbake til departementet og ba om en ny utredning av en velferdsetat bestående av Aetat, trygdeetaten og sosialtjenesten.

Utvalget foreslår en statlig etat for arbeid og inntekt, en statlig etat for pensjoner, mens kommunene beholder ansvaret for det sosiale sikkerhetsnettet for dem som faller utenfor rettighetsbaserte ordninger (sosialtjenesten).

Lund kommune kan ikke se at utfordringen med kasteballeffekten blir løst med dette forslaget. Utvalget har heller ikke drøftet størrelsen på de ulike ytelsene som organisasjonene skal forvalte. De lave trygdeytelsene er en viktig grunn til kasteballproblematikken. I svært mange tilfeller er det nødvendig med supplerende sosialhjelp, da trygdeytelsene er for lave til å kunne leve av.

En vil komme nærmere tilbake til dette under de enkelte punktene som vil bli kommentert under.

Flere i arbeid – færre på trygd.

Både i forhold til den enkelte arbeidssøker og ut fra samfunnsøkonomiske perspektiv, er det et viktig mål at de som er i stand til det, skal arbeide og ikke være passive stønadsmottakere. Samtidig er det viktig å peke på at det sterke fokuset på arbeidslinjen ikke må føre til at andre ordninger blir mindre rause. Mange av brukerne i sosialtjenesten vil for eksempel ikke være aktuelle for arbeidslivet, i alle tilfelle ikke uten et langsiktig perspektiv og mye støtte og tilrettelegging underveis. Det er viktig å sikre at alle mennesker får tilgang til kvalitativt gode tjenester uavhengig av hvilken etat eller tjenester som skal yte denne hjelpen i fremtiden.

Postadresse:
Moiveien 9
4460 MOI

Besøksadresse:
Moiveien 9
4460 MOI

Telefon: 51 40 47 00
Telefaks: 51 40 47 10
Org.nr.: NO 964 966 486

Bankgiro: 3213 07 00666
E-post: postmottak@lund.kommune.no
Internett: www.lund.kommune.no

Den nye velferdsorganiseringen

Lund kommune ser at det kan være fordeler med en samlet etat for arbeid og inntekt. Personer som på ulike måter skal ha en relasjon til arbeidslivet vil lettere kunne få koordinerte tjenester. Det er likevel vanskelig å forstå hvordan dette er tenkt i forhold til sosialhjelpsmottakere. Hvem av dem skal høre til den nye etaten for arbeid og inntekt, og hvem skal fremdeles være sosialtjenestens ansvar? Skal det gjelde de som gir uttrykk for at de er arbeidssøkere, eller gjelder det også de som blir motiverte og kvalifiserte gjennom f.eks. arbeidstrening eller kurs?

Flere av de arbeidsledige og mennesker som f.eks. er under yrkesrettet attføring har behov for tett sosialfaglig oppfølging for å bli i stand til å fullføre ett attføringsløp, komme ut i og stå i et ordinært arbeid. Denne kompetansen ligger i dag primært i sosialtjenesten. Det må være en særlig utfordring å sikre den fremtidige etaten for arbeid og inntekt god sosialfaglig kompetanse for å møte disse utfordringene.

Det går frem av utvalgets innstilling at de personene som ikke er aktuelle for arbeid, skal henvises til sosialtjenesten. Lund kommune vil minne om forutsetningene i sosialtjenesteloven om at den økonomiske hjelpen skal være av kortvarig karakter, og er derfor ikke godt egnet som livsgrunnlag for de personene som over lang tid faller ut av arbeidslivet.

Når det gjelder forslaget om en statlig etat for pensjoner, vil Lund kommune understreke at det er viktig å ikke svekke det tilbudet disse brukerne har i dag. Mange av de brukerne som vil høre til denne etaten har behov for personlig oppfølging og vil ikke få et fullgodt tilbud gjennom telefon- og informasjon via IT.

Utvalget legger opp til at kommunen fremdeles skal ha ansvaret for sosialtjenesten. Fordelen med dette er at tjenestetilbudet blir lokalt forankret, nær brukerne. Lund kommune mener at det er på høy tid å vurdere en statlig finansiering av sosialhjelpen. Dette vil både kunne medvirke til at stønadsmottakeren lettere kan forutse hvilke inntekter han har å rutte med, og det vil motvirke vilkårlige forskjeller i stønadsnivået mellom kommunene. Som tidligere nevnt, var sosialhjelpen ment å være en kortvarig ytelse. Slik er det ikke i dag. Utvalget viser til undersøkelser der det fremgår at mer enn 30% av stønadsmottakerne mottar hjelp i over 6 måneder. Av disse er det hele 33% som mottar sosialhjelp i mer enn 2 år. Mange av sosialtjenestens brukere er i dag rammet av fattigdom. Statlig finansiering av sosialhjelpen, kombinert med nasjonale normer for stønadsnivået og fleksible tilleggsytelser vil kunne motvirke dette.

Lund kommune mener også det er viktig å sikre at de som ikke er arbeidssøkere får tilgang på gode tjenester og høy sosialfaglig kompetanse. Dette gjelder blant annet innvandrere/flyktninger, mennesker med psykiske problemer, mennesker med rusmiddelproblemer eller mennesker med psykisk utviklingshemming.

Ny statlig arbeidssøkerstønad

På den ene siden kan innføring av en slik stønad være et steg i rett retning i forhold til statlig finansiering av ytelsene. På den andre siden kan det være med å understreke skillet mellom de som er innenfor arbeidsmarkedet og de som er utenfor. Utvalget har ikke drøftet størrelsen på arbeidssøkerstønaden. Skal den være tilstrekkelig til å leve av uten supplerende sosialhjelp? Skal i så fall økonomisk sosialhjelp være på samme nivå? Hvis nivået på disse to ytelsene skal være ulikt mener Lund kommune det er å ta et steg tilbake til en ordning med lave kommunale ytelser for de av sosialtjenestens sine brukere som verken er kvalifiserte for arbeid eller trygd.

Det er uklart hvordan en tenker at denne stønaden skal samsvare med til f.eks. dagpenger. Flere av de som får dagpenger får så lave ytelser at de må få sosialhjelp i tillegg for å kunne

dekke sine utgifter til livsopphold og boutgifter. Lund kommune mener det vil være helt urimelig om disse skal få lavere ytelser enn de som kvalifiserer for arbeidssøkerstønad.

Utvalget legger frem forslag om at etaten for arbeid og inntekt må ha ansvar for sin egen førstelinjetjeneste. I tillegg kommer sosialtjenesten sin førstelinjetjeneste. Lund kommune kan ikke se at denne løsningen medvirker til å få bukt med kasteballproblematikken.

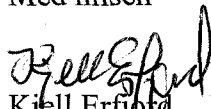
Konklusjon

Lund kommune ønsker at samordning av Aetat, trygdeetat og sosialtjenesten skal bli en realitet. Dette vil kunne medvirke til å redusere dobbeltarbeid og gi mer samordnede tjenester til den enkelte bruker. Prinsippet om "en dør" er viktig å holde fast ved, men kommunen kan ikke se at dette er løst med det forslaget som foreligger. Lund kommune mener det må være en forutsetning at en ny organisering skal være bedre enn den som er i dag. For at dette skal kunne skje, må følgende forutsetninger være på plass:

- Økonomisk sosialhjelp må være statlig finansiert, kombinert med nasjonale normer som er tilstrekkelige til å leve av, samt fleksible tilleggsytelser
- Kasteballproblematikken må løses
- Ny arbeidssøkerstønad og sosialhjelp må være på samme nivå. Det må etableres et inntektsgulv som sikrer et minimum for alle.
- Den kommunale sosialtjenesten, til dels også etat for arbeid og inntekt, må ha høy sosialfaglig kompetanse nær brukerne og tilgang til virkemiddel som kan imøtekomme brukernes behov.
- Det må være ett samlokalisert kontor i hver kommune.

Ovenforstående høringsuttalelse ble enstemmig vedtatt av Lund formannskap i møte 10.11.2004.

Med hilsen


Kjell Erfjord
-ordfører-