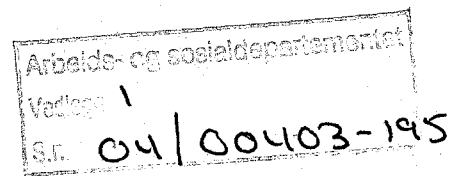


DRAMMEN KOMMUNE



UTSKRIFT AV MØTEBOK / Bystyret

Saksnr:	0094/04	Saksbeh.	Sverre Helganger
Arkivsaksnr.	04/06214-005	Org.enhet	Sosialsenteret
Møtedato	23.11.2004	Utvalg	Bystyret

HØRINGSUTTTALELSE:NOU 2004:13 EN NY ARBEIDS- OG VELFERDSFORVALTNING

Vedtak:

Bystyret slutter seg til høringsuttalelsen slik den fremkommer i saksutredningen.

Behandling:

Komitéens innstilling ble enstemmig vedtatt.

DRAMMEN KOMMUNE

UTSKRIFT AV MØTEBOK / Bystyrekomite oppvekst, utdanning og sosial

Saksnr:	0036/04	Saksbeh.	Sverre Helganger
Arkivsaksnr.	04/06214-004	Org.enhet	Sosialsenteret
Møtedato	09.11.2004	Utvalg	Bystyrekomite oppvekst, utdanning og sosial

HØRINGSUTTTALELSE:NOU 2004:13 EN NY ARBEIDS- OG VELFERDSFORVALTNING

Vedtak:

Bystyret slutter seg til høringsuttalelsen slik den fremkommer i saksutredningen.

Behandling:

På bakgrunn av debatten i komitéen fremsatte komitéleder følgende forslag:

"Bystyret slutter seg til høringsuttalelsen slik den fremkommer i saksutredningen".

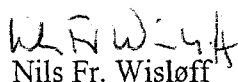
SAKSFRAMLEGG

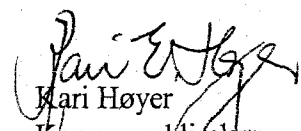
Saksbehandler: Sverre Helganger
Arkivsaksnr.: 04/06214-002

Arkiv: X05
Dato: 28.10.04

HØRINGSUTTTALELSE:NOU 2004:13 EN NY ARBEIDS- OG VELFERDSFORVALTNING

SAK TIL BYSTYREKOMITE FOR OPPVEKST, UTDANNING OG SOSIAL / BYSTYRET


Nils Fr. Wisløff
Rådmann


Mari Høyer
Kommunaldirektør

Saksutredning:

1. Hensikt

Rattsutvalget avga 29. juni 04 sin innstilling til Sosialdepartementet om samordning av Aetat, trygdeetaten og sosialtjenesten.

Utredningen er sendt på høring med høringsfrist 1. november 04.

I sak 32/04 i bystyrekomité oppvekst, utdanning og sosial ble Kjell Jensen valgt til saksordfører og følgende framdrift vedtatt: Et foreløpig administrativt høringssvar sendes innen høringsfristen. Saken behandles deretter i komitéen den 9. november og i bystyret den 23. november 04. Kommunens endelige høringsuttalelse ettersendes deretter departementet.

Alle bystyrekomitémedlemmene har mottatt et eksemplar av utredningen.

Utredningen er omfattende. I denne uttalelsen blir det ikke gått inn på selve utredningen da den i hovedsak forutsettes kjent. Det er valgt å knytte noen kommentarer til følgende punkter: Organisasjonsmodell, førstelinjetjeneste, sosialhjelp og arbeidssøkerstønad.

2. Uttalelse

Drammen kommune er enig i behovet for å samordne oppgavene til Aetat, trygdeetaten og sosialtjenesten. Dette er den beste måten å ivareta en helhetlig og samordnet hjelp til personer som har behov for bistand fra det offentlige for sikring av inntekt og muligheter for selv å bli i stand til å sørge for seg selv.

Samordningen må etter Drammen kommunes syn ivareta følgende elementer:

- Raskest mulig overgang til arbeid eller arbeidskvalifisering.
- Kortest mulig passiv stønadstid.
- En effektiv forvaltning hvor brukerne bør ha én instans å forholde seg til.

Drammen kommune vil knytte noen kommentarer til følgende punkter: Organisasjonsmodell, førstelinjetjeneste, sosialhjelp og arbeidssøkerstønad.

Organisasjonsmodell

Utvalget konkluderer med én statlig etat for arbeid og inntekt og én statlig etat for pensjoner samt at det innføres en ny statlig arbeidssøkerstønad som forvaltes av etaten for arbeid og inntekt. Samtidig foreslås det at kommunen fortsatt skal ha ansvaret for den økonomiske sosialhjelpen.

Drammen kommune mener at dette ikke er et tilstrekkelig omfattende grep når endring skal vurderes. Ved å la kommunen beholde ansvaret for sosialhjelpen til de som ikke er arbeidssøkere, vil gråsoneproblematikken/kasteballeffekten ikke løses, bare flyttes. Drammen kommune mener at det bør være én instans som har det ansvaret for inntektssikringen. Den interne organiseringen kan ivareta utfordringene som utvalget peker på som motargumenter for å inkludere sosialhjelpen. Disse argumentene er at sosialhjelpen er skjønnsbasert og vil kunne forskyve oppgavene for den nye etaten til å håndtere sosiale problemer slik at arbeidslinjefokuset blir redusert.

Drammen kommune vil påpeke at den beste måten denne samordning kan ivaretas på, er å sikre at kommunene blir best egnet til å ivareta denne oppgaven. Kommunene vil da få ansvar for sosialtjenesteloven som før, samt oppfølgingen av de arbeidssøkende.

Det som taler imot en slik løsning, er at det er så få robuste kommuner. Dette kan tale for å statliggjøre all sosialhjelp.

Drammen kommune mener primært at kommunene skal sikre innbyggernes totale velferdsbehov.

Ved ny organisering må det lokalpolitiske engasjementet sikres og styrkes. Lokale virkemidler innen næringsliv, boligmarkedet, helse- og sosialtjenestene må ses i sammenheng og forsterke effekten av arbeidslinja.

Førstelinjetjeneste

Drammen kommune er fullt ut enig i viktigheten av å etablere en felles førstelinjetjeneste. For at effekten av samordningen skal bli optimal, er det avgjørende at brukerne kan forholde seg til ett lokalt kontaktpunkt med et entydig ansvar for oppfølging av brukeren.

Felles førstelinjetjeneste er den beste måten å sikre helhetlig og samordnet tjenestetilbud til den enkelte bruker.

Drammen kommune mener videre at den foreslåtte statlige pensjonsetaten også bør lokaliseres på samme sted.

Utfordringene innen IKT og personvernsiden må løses slik at disse aspektene ikke blir en bremsekloss i forhold til de overordnede målsettingene.

Sosialhjelp

Etter utvalgets mening skal den nye etaten for arbeid og inntekt ha inntektssikringsansvaret også for arbeidssøkende uten dagpengerettigheter og for personer med behov for arbeidsrettede tiltak. Kommunene får derved fortsatt et stort ansvar for inntektssikring for de personer som er uaktuelle for et arbeid.

Drammen kommune mener dette er uheldig. Kommunen mener det er et viktig poeng at en ny arbeids- og inntektsetat omfatter all midlertidig inntektssikring. For det første kan en oppsplitting fortsatt gi vanskelige gråsoner med muligheter for at personer blir kateballer. For det andre forandrer den enkelte personsituasjon seg, og en splitting vanskeliggjør overganger. For det tredje kan det sementere at personer på kommunal sosialhjelp vil ha enda lengre vei til arbeid enn før og slik sett bli et "B-lag". Det er av stor betydning at alle som faller utenfor arbeidsmarkedet også har en tilstrekkelig inntektssikring.

Selv om utvalget gir logiske argumenter for hvorfor det fortsatt bør være et kommunalt ansvar for deler av den økonomiske sosialhjelpen, mener Drammen kommune at gevinstene er større ved at kun ett forvaltningsnivå har inntektsoverføringsansvar. Når det planlegges omfattende endringer i strukturen, er det viktig at alle elementene er avklart slik at nye "problemområder" ikke etableres.

Det vises til at Drammen kommune primært mener at dette nivået bør være kommunene.

Arbeidssøkerstønad

Utvalget foreslår innføring av en ny statlig arbeidssøkerstønad som skal gi inntektssikring for de som ikke har opptjent rettigheter, men som er reelle og potensielle arbeidssøkere. Rett nok er ikke en slik stønad ferdig utredet, men hovedtankene presenteres av utvalget.

Drammen kommune er enig i at en slik ny stønadsform kan medvirke til et raskere løp inn på et arbeidsrettet spor, være mer forutsigbar og være mer motiverende ved at denne stønaden nødvendigvis ikke vil måtte avkortes mot inntekt i like stor grad som ordinær sosialhjelp.