



KONGSBERG KOMMUNE
SOSIALTJENESTEN

Vår saksbehandler
Kjell Guldvog Staalesen tlf. 32866300

Dato:
18.11.04
Deres ref.

Arkivsak:
04/04174-004
Arkivkode

Arbeids- og sosialdepartementet	
Saksnr.: 04/00403	Doknr.: 194
Arkivkode: 416.9	Dato: 2/12-04
Avd.: SAP-K	Saksbeh.:
U.off.:	

Det kongelige sosialdepartement
Postboks 8019 Dep.

0030 OSLO

**HØRING AV NOU 2004: 13: EN NY ARBEIDS- OG VELFERDSFORVALTNING -
A-ETATS, TRYGDEETATENS OG SOSIALTJENESTENES OPPGAVER**

Høringsuttalelser til NOU 2004: 13 vil sikkert bli mange og omfattende. Derfor vil vi i vår uttalelse fra Kongsberg kommune ikke ha ambisjoner om å fremme begrunnede avveininger og refleksjoner til mange av utvalgets vurderinger og forslag. Vår uttalelse vil ikke minst ta utgangspunkt i noen erfaringer og refleksjoner vi så langt har gjort oss knyttet til eget prosjekt.

Innledningsvis vil vi fra Kongsberg kommune nevne at vi har store forventninger til den forestående reform. Fra kommunens side forventer vi at reformen skal få en form og et innhold som gir et godt og tilstrekkelig grunnlag til løse de utfordringer som brukere står overfor, samt muligheter til å etablere organisatoriske løsninger som har de nødvendige forutsetninger og virkemidler til at en kan bli i stand til, fra det lokale plan, å håndtere de store samfunnsøkonomiske utfordringer som en møter innen dagens forvaltninger av arbeids- og velferdsordningene.

Kongsberg kommune mener at utvalgets forslag i NOU 2004: 13 ikke gir et tilfredstillende og tilstrekkelig grunnlag for å etablere optimale lokale løsninger som vil være istand til å håndtere slike utfordringer som er nevnt ovenfor.

Prosjekt i Kongsberg:

Den 01.10.04 ble Arbeids- og velferdskontoret på Kongsberg offisielt åpnet med statsråden tilstede. Aetat, Trygdekontoret og Sosialkontoret er samlokalisert, og i stor grad samordnet. I løpet av våren 2005 skal alle medarbeidere innen de tre etater arbeide i en tilnærmet samordnet organisasjon.

Nedenfor følger en kort presentasjon av prosjektet:

Hovedmål for prosjektet:

- Flere i arbeid - Færre på ytelser
- Brukere av Aetat, Trygdeetaten og Sosialkontoret skal gis et kvalitativt bedre og mer samordnet tilbud

Strategier prosjektet bygger på:

- Tjenestene (Aetat, Trygdekontoret og Sosialkontoret) skal overfor enhver bruker fremstå som en enhet
 - i arbeidsprosesser
 - i kommunikasjon med brukeren
 - ved fysisk tilrettelegging
- Tjenestene skal sørge for å bringe nødvendig og relevant kompetanse til møteplassen med brukeren, i brukerens situasjon.
- Flest mulig brukere skal få sin hjelp i det første møte med virksomheten.
- Aktiv brukermedvirkning skal vurderes i alle sammenhenger.

Spesielle målgrupper for prosjektet

- Personer som står i fare for eller har falt ut av arbeid på grunn av
 - sykdom
 - permisjoner, oppsigelser
 - andre årsaker
- Personer som mottar dagpenger, sykepenger, rehabiliteringspenger, attføringsstønad, tidsbegrenset uførestønad, uførepensjon, sosialhjelp.

-----Brev adresseres til Kongsberg kommune, ikke direkte til person.-----

Postadresse:
PB 115
3602 KONGSBERG

Besøksadresse:
Chr. IV's gt. 6

Telefon:
32 866000
e-post postmottak@kongsberg.kommune.no

Telefaks:
3286309

Organisasjonsnummer:
NO 942 402 465 MVA
www.kongsberg.kommune.no

- *Personer som skal inn i arbeidsmarkedet.*

Organisatorisk modell:

Virksomheten er organisert i team bestående av representanter fra alle tre etater. (En matriseorganisasjon).

I prosjektorganisasjonen er det åpenhet for å integrere ytterligere relevante tjenester og tiltak i denne nye organisasjon i den hensikt å utnytte totale ressurser til større måloppnåelse, og med formål å kunne nytte tilgjengelige virkemidler optimalt for å kunne realisere prosjektets hovedmålsetting.

Lokaler:

Alle ansatte i Aetat Kongsberg, Trygdekontoret og Sosialkontoret er samlokalisert i publikumsvennlige, tidsriktige og funksjonelle lokaler. Totalt disponeres 2.500 m² til formålet. Det er gjort totale investeringer i bygg, ifrastuktur, møbler o.a. på kr. 11.500.000.

Søknad om godkjenning som forsøksprosjekt:

Høsten 2003 ble det oversendt søknad til Sosial-og Helsedirektoratet om:

1. *Godkjenning av forsøksprosjekt*
2. *Statlig tilskudd til gjennomføring av prosjektet*

Kommunen oppnådde ikke å få statlig tilskudd med begynnelse i at man fra statlig hold ikke ønsket -, eller hadde kapasitet til å utvide antall pilotprosjekter. I møte med Sosial-og Helsedirektoratet, RTV og Arbeidsdirektoratet i januar 2004 opplevet vi imidlertid å få verbal oppslutning og støtte til de tanker og planer vi hadde for vårt prosjekt.

Prosjektet på Kongsberg er gjennomført uten statlig tilskudd.

Samordning av ytelser:

Det er behov for at alle ytelsesformer - statlige og kommunale - samordnes, og at ytelsesordningene, i alle saker hvor det er hensiktsmessig, skal innrettes som funksjonelle virkemidler -, og tjene som gode incitament i forhold til hovedmålsettingen: Flere i arbeid og aktivitet - Færre på ytelser.

Forvaltning av økonomisk sosial hjelp skal ha som formål å bidra til at brukeren kan bli helt eller delvis selvhjulpent. Denne ytelsesform har en innretning, bl.a. med utstrakt bruk av vilkår, som gjør den til et viktig virkemiddel i tilrettelegging for -, og bestrebelser på at flere skal komme i arbeid og aktivitet.

All ytelsesforvaltning må kobles tett opp til hovedmålet om at flere skal komme i arbeid. En vil derfor sterkt anbefale at økonomisk sosial hjelp blir forvaltet av det samme organ som forvalter de øvrige ytelser som knyttes til arbeidslinja.

Om økonomisk sosialhjelp skal forvaltes av et annet forvaltningsorgan enn de øvrige ytelser som er relevante for arbeidslinja, vil det lett kunne bli en lengre veg for sosialhjelpsmottakere til arbeid enn det før har vært.

"Fattigdomsbekjempelsen" vil med stor sannsynlighet bli vanskeligere dersom ytelsene forvaltes på ett statlig og ett kommunalt nivå. Stigmatiseringen knyttet til mottak av økonomisk sosial hjelp vil med overveiende sannsynlighet ytterligere forsterkes med henvisning til den nye statlige arbeidssøkerstøtten som skal "fange opp de sosialhjelpsmottakere som kan ta arbeid, dvs. arbeidssøkere uten dagpengerettigheter og personer med behov for arbeidsrettede tiltak". Forslaget vil lett kunne resultere i større hindringer for sosialhjelpsmottakere i forhold til arbeidslinja.

Organisatoriske løsninger / utfordringer:

Det må snarest åpnes for at det, på steder hvor det kan være hensiktsmessig og funksjonelt, kan etableres en helhetlig forvaltning med Aetat, Trygdekontor og Sosialkontor under en enhetlig ledelse.

Videre må det åpnes for at andre kommunale og eventuelle statlige tjenester / ordninger, som bl.a. kan være funksjonelle og relevante virkemidler for å realisere hovedmålsettingen, kan inngå i en helhetlig virkemiddelkjede i en arbeids- og velferdsforvaltning.

Statlig forvaltning - Kommunal forvaltning:

Kongsberg kommune vil anbefale at arbeids- og velferdsforvaltningen blir etablert som en helhetlig organisasjon med en enhetlig ledelse.

Det er lett å se at dagens kommunestruktur, med svært mange små kommuner, kan bli en hindring for å legge hele forvaltningen til kommunene. Imidlertid vil en anbefale at det åpnes for å kunne prøve ut alternative forankringer av arbeids- og velferdsforvaltningen.

Vi tror at det ligger et betydelig større potensial til å lykkes med denne reform, og til å oppnå ønskede resultater, om forvaltningen kan forankres i kommunene. Det er mange holdepunkter for at resultatene bør kunne bli bedre med en lokal forankring som alternativ til en statlig forvaltning, - eller til en kombinasjon av statlig og kommunal forvaltning. I tillegg ville det være naturlig om en la slike oppgaver til det kommunale nivå når en sammenholder dette med hvilke øvrige oppgaver kommunen er satt til å ivareta for innbyggerene.

Konkrete argumenter for tesen ovenfor om større muligheter for måloppnåelse med en helhetlig kommunal forvaltning er mange. Vi antar at argumentene er godt kjent og at de vil komme klart fram i en rekke forskjellige høringsuttalelser.

Kongsberg kommune, med 23.000 innbyggere, er av en slik størrelse at en arbeids- og velferdsforvaltning bør kunne organiseres som en del av den kommunale forvaltning. I kommunen er det et stort politisk / demokratisk engasjement knyttet til alle de velferdsordninger kommunen har ansvar for. Brukerperspektivet er sterkt. Men det er liten lokalpolitisk oppmerksomhet og engasjement på de ordninger som forvaltes av dagens Aetat og Trygdeetaten. Snarere kan det synes som et suksesskriterie i kommunen når utfordringer / saker / utgifter kan flyttes fra et kommunalt nivå over på et statlig nivå.

For å oppnå optimal effekt av den reform som skal gjennomføres må alle tjenester og ytelser som er relevante for arbeidslinja samles. Dette er mulig å realisere om arbeids- og velferdsforvaltningen forankres i kommunene. Med en kommunal forvaltning vil kommunen til enhver tid kunne sikre at relevante og sentrale kommunale virkemidler blir samordnet og slik innrettet at flere vil ha mulighet til å komme i arbeid og aktivitet. I kommunen er det i dag et sterkt samordningsperspektiv. Det er stor oppmerksomhet i kommunen på det lokale næringsliv og de muligheter dette representerer. Omsorgen for lokalmiljøet-, og nærheten til arbeidsplasser og arbeidsgivere er en betydelig ressurs med henvisning til hovedmålsettingene for denne reform. Det er i kommunene et potensial for å kunne mobilisere viktige ressurser for å nå målsettinger.

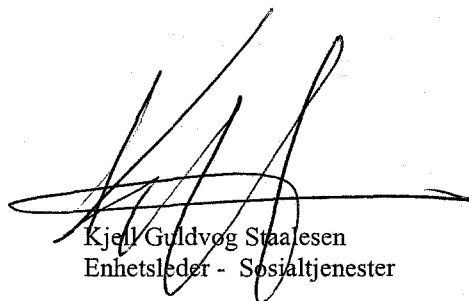
Kongsberg kommune håper at den forestående reform kan åpne for alternative organisatoriske løsninger, inkludert mulighet for kommuner som ønsker det å forankre arbeids- og velferdsordningene i kommunen. En slik løsning vil også være naturlig med henvisning til den sentrale rolle og det ansvar kommunen har, og vil få for innbyggerne.

At det åpnes for alternative organisatoriske løsninger vil kunne gi nyttige erfaringer. I tillegg vil en kunne se hvilket potensial det ligger i kommunene, og hvilken aktør kommunen kan være, i arbeidet for å snu en alvorlig utvikling i vårt samfunn med sterk stønadsvekst.

Med vennlig hilsen



Arild Raaen
Rådmann



Kjell Guldvog Staalesen
Enhetsleder - Sosialtjenester