



Fylkesmannen i Østfold



Sosialdepartementet
Postboks 8019, Dep

0030 Oslo

| Sosialdepartementet | |
|-----------------------|------------------------|
| Saksnr.: 200301958 | Dok.nr.: 59 |
| Arkivkode: 311.1 | Journ.dato 07.07.04 |
| Avd.: SPA / SLE | Saksbeh.: |
| Løst: | |

Avdeling: Sosial- og familieavdelingen

Deres ref.:

Vår ref.: 2004/3329 721.0
20617/2004 JRN

Vår dato: 29.06.2004

Høring: Forslag til endringer i kapittel 1 Utenlandske statsborgeres rett til sosialhjelp i forskrift 4 desember 1992 nr. 915 til lov om sosiale tjenester m. v.

Vi viser til departementets brev av 25.03.04 med vedlagte høringsnotat.

Fylkesmannen i Østfold støtter i all hovedsak det fremlagte utkastet til ny forskrift. I høringsnotatet bebudes det et rundskriv som tar sikte på å avklare praktiske problemstillinger knyttet til utlendingers opphold i Norge. Vi anser at et slikt rundskriv vil kunne bli et nyttig arbeidsredskap for kommuner og fylkesmenn i integreringsarbeidet.


Vi mottar fra tid til annen pågang i form av klagesaker der flyktninger flytter fra bosettingskommunen til Østfold, uten at dette er avtalt på forhånd mellom kommunene. Enkelte kommuner mottar flere flyktninger ved sekundærflyttinger enn gjennom ordinær og planlagt bosetting av flyktninger via avtale med utlendingsmyndighetene. Det er grunn til å tro at sekundærflyttingene har medført at enkelte av kommunene er tilbakeholdne med å bosette flyktninger i kommunen på ordinært vis. Fylkesmannen i Østfold mener at integreringsarbeidet vil være tjent med at flyktningene i større grad enn nå bør ha innflytelse på hvor de blir bosatt i utgangspunktet, men at det i neste omgang bør kunne settes forpliktelser til flyktningen i å følge opp integreringsarbeidet i bosettingskommunen slik det fastsatt.

Fylkesmannen i Østfold stiller spørsmål til nødvendigheten av utkastets § 1-4 første ledd som omfatter personer som er innvilget opphold i landet, men som har opphold i statlig mottak i påvente av bosetting i en kommune. I følge utkastet skal flyktningen kunne henvises tilbake til mottaket ” i den grad mottaket på en tilfredsstillende måte kan dekke de behov søknaden gjelder.” Erfaringen viser at enkelte flyktninger har langvarig opphold på statlig mottak i påvente av bosetting i en kommune. Dette i seg selv kan for den enkelte flyktning antas å oppleves som lite tilfredsstillende. Av høringsnotatets kommentarer til bestemmelsen fremgår det at flyktningen ikke skal kunne henvises tilbake til mottaket dersom mottaket ikke kan yte vedkommende de tjenester vedkommende søker om. Vi oppfatter at regelen tar sikte på tilfeller der flyktningen trenger særlige tjenester på grunn av sykdom, funksjonshemming, alder med videre. For oss fortøner det seg som lite rimelig at staten ikke skal påta seg det hele og fulle ansvar for tjenester for alle som har opphold i statlig mottak. Vi antar at regelen vil kunne reise vanskelige problemstillinger i vurderingen av om vedkommende flyktning får dekket sine behov på en ”tilfredsstillende måte” på det statlige mottaket.

I høringsnotatet drøftes det også tilfeller der departementet ser for seg at utkastet vil føre til urimelige resultater, jf. blant annet høringsnotatet side 6 annet avsnitt. Her vises det til at sosialtjenesten bør ha "adgang til å gi hjelp" til personer som uforskyldt havner i en håpløs situasjon. Rettsgrunnlag for dette oppgis å være ulovfestede nødrettsbetraktninger. Vi kan ikke se at sosialtjenesteloven i seg selv innebærer noen hindring for sosialtjenesten i å yte hjelp utover lovens minimum. Det har derfor lite for seg å drøfte hva sosialtjenesten kan gi av hjelp. Det interessante er derimot grensdragningen av hva sosialtjenesten etter gjeldende rett må gi av hjelp. Fylkesmannen i Østfold antar at det hersker stor usikkerhet om grunnlaget for de ulovfestede nødrettsbetraktningene og det nærmere innholdet av disse. Etter vårt syn hadde det vært ønskelig at departementet innarbeidet disse ulovfestede nødrettsbetraktningene i forskriftsteksten.

Med hilsen


Anne Enger Lahnstein


Nils Egil Monstad
konst. avd. direktør

Saksbehandler: Jens Ragnar Nygaard