



Sosialdepartementet  
Postboks 8019 DEP

0030 OSLO

**Deres ref.:**

**Vår ref.:**  
KHAGEN  
S04/02006

**Arkivnr:**  
231 G  
L020225/04

**Dato:**  
17.06.2004

Ved henvendelse vennligst oppgi referanse S04/02006.

## **HØRINGSUTTALELSE OM BRUKERBETALING FOR PLEIE- OG OMSORGSTJENESTER**

Viser til oversendelsesbrev fra Asker kommune datert 17. juni 2004 som sendes pr. post i dag.

I tillegg til vanlig brev sendes også høringsuttalelsen pr. e-post slik det fremkommer av dette brev.

Asker kommune sin høringsuttalelse til brukerbetaling for pleie- og omsorgstjenester:

### **I. Bør dagens todelte system for brukerbetaling og finansiering i hovedtrekk videreføres, eller er det behov for større endringer?**

Asker kommune er av den oppfatning at brukere skal behandles likt ut ifra behov og at boformen ikke skal lede til forskjellsbehandling i betaling for tjenestetilbudet. Utviklingen i pleie- og omsorgstjenesten har medført at dagens todelte system for brukerbetaling og finansiering ikke er egnet for fremtiden. Betalingsordninger bør være enkle å forstå både for brukeren, pårørende og kommunen. Noe som igjen bidrar til enkel administrering og saksbehandling.

Utgiftsveksten i pleie- og omsorgssektoren fremover vil være en stor utfordring for kommunene. Asker kommune ser at en økning i brukerbetalingen er en måte å møte dette på fordi inntekts og formuesnivået blant alderspensjonister vil øke i årene fremover. En viktig forutsetning for å øke brukerbetalingen er at betalingsordningene synliggjør kostnadene knyttet til botilbudet og tjenesteytelsen. Ved å vise hva brukeren betaler for botilbudet, legges det til rette for at brukeren på lengre sikt tar et større finansielt ansvar for sin egen bosituasjon.

### **II. Vil et enhetlig system for brukerbetaling der betalingen knyttes til bolig, daglige utgifter og egenandeler for de faktiske tjenester som ytes være mer hensiktsmessig enn dagens todelte system for brukerbetaling i og utenfor institusjon?**

**RÅDMANNEN**  
**Adresse**  
Knud Askers vei 25  
1383 Asker  
Postboks 353  
1372 Asker

**Telefon**  
66 90 90 00  
**Telefax**  
66 90 91 76  
**E-post**  
asker.kommune@asker.kommune.no

**Org.nr.**  
944 382 038 mva.  
**Bankgiro**  
6003 06 79000

Asker kommune går inn for at dagens institusjonsbetaling erstattes med en tjenestebasert betaling tilsvarende det som gjelder for brukere som mottar tjenester i egne hjem eller omsorgsboliger.

Brukere med lik inntekt bør i prinsippet betale likt for likeverdige tjenester. Brukere med lav inntekt eller stort behov for tjenester må ikke betale mer enn at de har et rimelig beløp igjen både til nødvendig livsopphold og utgifter knyttet til deltagelse i samfunnet. Brukerbetalingen bør legge til rette for variasjon og valgfrihet når det gjelder standard og eierformer på botilbudet og dagliglivets gjøremål.

### **III. Bør staten fastsette regler for nivået på brukerbetaling, og i tilfelle i hvilke grad, eller bør dette være opp til den enkelte kommune å avgjøre?**

Asker kommune er av den oppfatning at et regelverket skal gi kommunen handlingsrom til å utforme et tjenestetilbud ut fra lokale behov og hva som er samfunnsøkonomisk mest effektivt.

Videre må reglene sikre at tjenestene gjøres tilgjengelig for alle ut fra den enkeltes behov, uten at belastningen for den enkeltes økonomi blir for stor. Dagens regler med spesielle skjermingsbestemmelser for personer med lav inntekt bør fortsatt fastsettes av staten. Tjenestene bør være gratis for inntekter under folketrygdens 3G. Fastsetting av betalingsnivået utover dette må fortsatt ligge til kommunen.

### **IV. Bør kommunenes helhetlige finansieringsansvar for tilbudet til beboere i institusjon utvides til å omfatte en større gruppe brukere av pleie- og omsorgstjenester, f.eks. beboere i omsorgsboliger. Finnes det eventuelt en bedre avgrensning av kommunens finansieringsansvar?**

Asker kommune er av den oppfatning at en justering av dagens todelte finansiering vil skape minst problemer for brukere som beveger seg mellom systemet. Modellen innebærer fullt kommunalt ansvar for hjelpemidler, mens ansvaret for legemidler og bostøtte fortsatt deles mellom stat og kommunen. Lik finansiering uavhengig av hvor tjenesten ytes vil bidra til å skape helhetlige velferdsordninger som er enkelt å forstå for brukerne. Lik finansiering vil også gi nøytralitet i forhold til hvordan kommunen organiserer pleie- og omsorgstjenesten og bidra til effektiv ressursbruk.

### **V. Bør beboere i institusjon ha de samme rettigheter som brukere utenfor institusjon i forhold til hjelpemidler fra folketrygden, legemidler på blå resept og Husbankens bostøtteordning?**

Asker kommune er av den oppfatning at brukere bør ha like rettigheter uavhengig av boform, ikke minst gjelder dette ved en innføring av tjenestebasert brukerbetaling. En statlig delfinansiering av støtte til boutgifter, legetjenester og legemidler i institusjon fører til at hele pleie- og omsorgssystemet likebehandles og i større grad enn i dag stille kommunen fritt til å organisere tjenestene slik de finner faglig og driftsøkonomisk mest fornuftig.

Asker kommune ser flere positivt elementer ved modellen om tjenestebasert brukerbetaling. Blant annet innebærer modellen at hjelpemidler til beboere i institusjon administreres og finansieres på samme måte som for hjemmeboende.

Med vennlig hilsen

Tage Gam  
Kommunalsjef  
Sign.