

Namdalseid kommune
SAKSFRAMLEGG

Sosialdepartementet
Vedlegg
S.nr. 200400689 - 149

Brukerbetaling for pleie- og omsorgstjenester - høring

Arkiv: 231 G

R.f.	Utvvalgssak	Utvvalg	Motedato	Status
X	061/04	Kommunestyret	24.06.04	BE

Saksbehandler :Tore Brønstad
Saksnr. i arkiv :04/00190 -2

Rådmannens forslag til vedtak:

Vedlagt forslag til høringsuttalelse til høringsnotat av 23. Mars 2004 - "brukerbetaling for pleie- og omsorgstjenester" vedtas.

Behandling i Kommunestyret - 24.06.04:

Eldrerådet og kommunalt råd for funksjonshemmede sine uttalelser ble vedlagt saken før behandling.

Ingen nye forslag.

Vedtak i Kommunestyret - 24.06.04:

Rådmannens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Namdalseid, 29.06.04
Aase Hynne

Går til: Sosialdepartementet med følgebrev vedlagt kommunens uttalelse.

Vedlegg:

Forslag til høringsuttalelse
Sammedrag i høringsnotatet

Andre saksdokumenter:

Høringsnotat av 23.04.04 – brukerbetaling for pleie- og omsorgstjenester
SNF-rapport nr. 15/03 – Økonomiske konsekvenser av tjenestebasert egenbetaling

Faktiske forhold:

Brukerne av kommunens pleie- og omsorgstjenester betaler i dag for tjenestene de mottar etter to ulike regelverk, avhengig av om de mottar tjenester i eller utenfor institusjon. Personer som mottar tjenester i eget hjem (herunder omsorgsboliger) betaler for den enkelte tjeneste de mottar, mens personer i institusjon betaler en fast andel av sin inntekt for et helhetlig tilbud.

Konsekvensen er blant annet at brukerne betaler ulikt for om lag de samme tjenestene avhengig av om kommunen tilbyr plass i institusjon eller personen bor i en leid eller eid bolig (herunder omsorgsbolig).

Sosialdepartementet ønsker i dette høringsnotatet å se på alternativer til dagens ordning som kan medføre at brukerbetalingen blir mest mulig lik uavhengig av hvor tjenestene mottas.

En omlegging av brukerbetalingsordningene vil ha konsekvenser for mange beboere, deres pårørende og alle norske kommuner. Regjeringen la derfor i St.meld. nr. 45 (2002-2003) "Betre kvalitet i dei kommunale pleie- og omsorgstjenestene" til grunn at det var behov for å sende forslag til endring på høring før det ble lagt frem for Stortinget. Dette høringsnotatet skisserer mulige alternativer til dagens modell. Av hensyn til kompleksiteten i mange av problemstillingene, og ikke minst for å gi brukerorganisasjonene og kommunene mulighet til å komme med innspill før en endelig løsning velges, har Sosialdepartementet valgt å ikke foreslå en konkret modell.

Pleie- og omsorgstjenestene er i endring. Gjennom Handlingsplan for eldreomsorgen og Opptappingsplan for psykisk helse har det skjedd en betydelig utbygging av omsorgsboliger som supplement til og delvis erstatning for den tradisjonelle institusjonsomsorgen (syke- og aldershjem). Dette er en videreføring av den utvikling vi har hatt i de siste 10-15 årene med blant annet større vekt på tjenester i eget hjem og ved ansvarsreformen for psykisk utviklingshemmede.

Ved endringer i dagens brukerbetalingsordninger vil et hovedspørsmål for både brukerne og kommunene være om det medfører endringer i de samlede utgiftene for brukeren og inntektene for kommunene. Det er forutsatt at en mulig omlegging fra institusjonsbetaling til tjenestebasert betaling ikke skal medføre lavere samlet brukerbetaling og at brukere med lav inntekt ikke må betale mer enn i dag.

Ut over dette inneholder ikke høringsnotatet konkrete beregninger av hva brukerne skal betale og hvordan endringene vil påvirke kommunenes inntekter. Slike konkrete beregninger vil bare være mulig å gjøre dersom det er klart at (og hvordan) staten skal regulere betalingsnivået.

Departementet anser det som avgjørende å kjenne til høringsinstansenes vurderinger før det konkluderes i et fremlegg for Stortinget, både kommunene og brukerorganisasjonene er her sentrale.

Vurdering/løsningsforslag:

Like ordninger kan oppnås dersom dagens institusjonsbetaling erstattes med en tjenestebasert betaling tilsvarende det som gjelder for brukere som mottar tjenester i egne hjem (herunder omsorgsboliger), der langtidsbeboere i institusjon betaler husleie, sine daglige utgifter, og egenandeler for tjenestene.

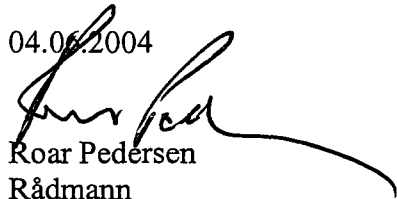
Høringsnotatet legger til grunn at fastsetting av husleie i institusjon bør være et kommunalt ansvar på samme måte som husleiefastsetting for kommunale leiligheter.

Tjenestebasert betaling vil bety endringer for beboerne i institusjon, deres pårørende og for kommunen. En eventuell omlegging til tjenestebasert betaling forutsettes ikke å medføre endringer i betalingsordningen for kortidsopphold i institusjon.

Saksbehandler mener det er behov for endringer i brukerbetaling og finansiering av pleie- og omsorgstjenester. En er allikevel bekymret for konsekvensene for kommunene ved en omlegging til like betalingsordninger i og utenfor institusjon. Dette begrunnes i tidligere erfaringer ved omlegginger hvor kommunene blir den tapende part, og ikke får kompensert for de merutgifter/mindreinntekter kommunene får ved omleggingen. Dette vil i så fall medføre at viktige ressurser innenfor pleietjenesten må benyttes til administrering av nye ordninger som går på bekostning av den daglige pleie til brukerne av tjenesten.

Denne bekymringen fremkommer også i forslag til høringsuttalelse og at en her forutsetter at kommunene kompenseres for de mindreinntekter/merutgifter kommunen vil ha ved en evt. omlegging av brukerbetaling for pleie- og omsorgstjenester.

04.06.2004


Roar Pedersen
Rådmann

Tore Brønstad
Rådgiver helse