



Moderniseringsdepartementet

Postboks 8004 Dep.
0030 Oslo

MODERNISERINGSDEPARTEMENTET
ARKIVKODE 008UFD
10 MARS 2005
SAKSB. 14 PA/POS
SAKSNR. 200404977-4

Deres ref.:

Vår ref.: 2004/1514
MA3-M2 ASNY 473.4

Saksbeh.: Astrid Nyberget

Dato: 8. mars 2005

■ Høring - BIBSYS framtidig organisering og oppgaver

Konkurransetilsynet viser til brev av 21. desember 2004 fra Moderniseringsdepartementet, vedlagt høringsbrev fra Utdannings- og forskningsdepartementet (UFD) av 7. desember 2004. Høringsbrevet inneholder en rapport om BIBSYS' framtidige organisering og oppgaver utarbeidet av et arbeidsutvalg oppnevnt av UFD.

Av rapporten fremgår det at arbeidsutvalget blant annet anbefaler at BIBSYS' nåværende tilknytning til NTNU avvikles, og at institusjonen etableres som et aksjeselskap.

BIBSYS finansieres i dag ved at medlemsinstitusjonene betaler en årlig avgift til BIBSYS etter en fordelingsnøkkel. I tillegg mottar BIBSYS et årlig tilskudd fra UFD. Fra 2004 har enkelte produkter og tjenester vært skilt ut og finansiert utenom den årlige avgiften.

Utvalget anbefaler at BIBSYS i fremtiden finansieres etter en tredelt modell:

- drift av de nasjonale oppgavene samt større investeringer til utvikling av fellessystemet og den sentrale databasen bør dekkes ved sentrale midler
- drift av basistjenestene bør som nå kunne dekkes av avgifter fra medlemsinstitusjonene
- oppdrag som utføres for eller på vegne av et antall bibliotek eller andre finansieres av brukerne.

Utvalget har ikke nærmere vurdert hvordan størrelsesforholdet mellom de tre elementene i finansieringsmodellen bør være. Det fremgår imidlertid at utvalget mener det må legges opp til et system der finansieringen av basistjenester ikke blir brukt til å subsidiere tilleggstenester som også kan leveres av kommersielle aktører.

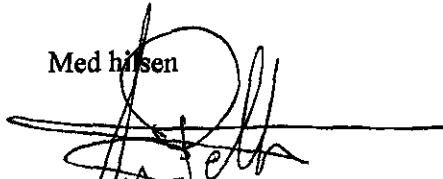
Det fremgår av rapporten at BIBSYS har forvaltningsmessige oppgaver samtidig som BIBSYS leverer tjenester til bibliotek i konkurranse med andre aktører.

Konkurransetilsynet ønsker å understreke viktigheten av å sikre at BIBSYS ikke kan krysssubsidiere de deler av sin virksomhet som er i konkurranse med private aktører med midler fra andre deler av sin virksomhet. Når en offentlig virksomhet som finansieres over offentlige

budsjetter tilbyr tjenester i konkurranse med private aktører, vil det oppstå en fare for at den konkurranseutsatte virksomheten subsidieres. Resultatet kan være at det oppstår en konkurransevridende virkning som følge av den offentlige finansieringen av én av markedsaktørene, og at en dermed ikke er sikret at det er den aktøren som driver mest effektivt som er mest konkurransedyktig. Krysssubsidiering vil derfor kunne føre til sløsing med ressurser i strid med konkurranselovens formål om en effektiv utnyttelse av samfunnets ressurser ved å legge til rette for virksom konkurranse.

Tiltak for å oppnå dette kan være å etablere regnskapssystemer og andre administrative ordninger som sonderer mellom de ulike deler av virksomheten. Et annet tiltak kan være å organisere de ulike områder i egne juridiske enheter, med et fysisk og personellmessig skille mellom områdene. Det vises for øvrig til rapporten "På like vilkår? - En analyse av konkurranse mellom offentlige og private foretak" som snart vil være fullført.

Med hilsen



Geir Pettersen (e.f.)
seksjonssjef



Astrid Nyberget
rådgiver