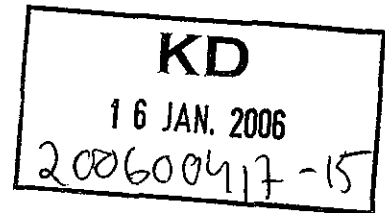


Til Kunnskapsdepartementet
Pb 8119 Dep
0032 Oslo
postmottak@ufd.dep.no



Vår ref.: SB

Deres ref.: 200503364

Dato: 12.01.2006

Høring: Forskrift om tildeling av utdanningsstøtte for undervisningsåret 2006-2007

ANSA - Association of Norwegian Students Abroad - har mottatt høringsbrev fra Utdannings- og forskningsdepartementet datert 14.10.2005, om høring angående Forskrift om tildeling av utdanningsstøtte for undervisningsåret 2006-2007.

ANSA takker for invitasjonen til å komme med innspill.

Vedlagt følger ANSAs høringsinnspill med vedlegg.

Vennligst ta kontakt dersom det er ønskelig med mer utfyllende informasjon eller kommentarer. Høringsinnspillene er sendt både elektronisk og ved postgang.

Med vennlig hilsen,

Rasmus Myklebust
President i ANSA

Silje Budeng
Rådgiver i ANSA

Gjenpart til:

Lånekassen
NOKUT
Norsk studentunion
Studentenes landsforbund
Elevorganisasjonen



Forskrift om tildeling av utdanningsstøtte for undervisningsåret 2006-2007

Kommentarer til bakgrunnen for høringsutsendelsen

ANSA (Association of Norwegian Students Abroad) er tilfreds med at man går inn for å forenkle og tilpasse forskriftene, slik at de både følger den nye loven og de administrative endringene i Statens lånekasse for utdanning.

ANSA ser på en slik høringsrunde angående forenkling og tilpasning av forskriftene som svært nyttig. De neste årene vil være preget av Lånekassens moderniseringsprosess, som i større eller mindre grad vil kunne føre til administrative endringer i forskriftene. Derfor er det et ønske fra organisasjonens side at det gjennomføres årlige høringsrunder. Dette vil sikre at alle parter får anledning til å delta i utarbeidelsen av forskriftene fremover.

Kommentarer til strukturelle endringer

ANSA er tilfreds med forslaget om å dele utdanningsstøtteleven formelt inn i to forskriftsdeler, en forskrift angående tildeling av støtte og en annen angående forrenting og tilbakebetaling. Dette gir en tydelig saksgang for forskriftsarbeidet videre, spesielt da forskriftene har ulik virkningsperiode.

Det er også fornuftig å omstokke kapitlene etter grad av viktighet, og dermed flytte regler om støtte til utdanning utenfor Norden til kapittel IV.

Departementets forslag om å endre ”nærmere regler” til merknader er ANSA også enig i.

Kapittel I Hovedregler for tildeling av utdanningslån

Punkt 8.3.1

ANSA er tilfreds med realitetsendringer basert på Regjeringens forslag til Statsbudsjett om å utvide grensen for støtte til studenter som tar PhD-utdanning i land utenfor Norden med 2 ekstra år.

Punkt 8.5

Dette punktet er litt tungt formulert, og kan oppfattes noe selvmotsigende, da man i andre setning bruker støtteperioden med henvisning til inneværende støtteperiode mens i første setning henviser man til totalt antall år det er gitt støtte, som også er en ”støtteperiode”. For å gi mer entydig meningsinnhold forslår ANSA at man legger til ordet *inneværende* i setning nummer to.

Forslag til formulering:

(...) Dersom hele støtten er tilbakeført innen utløpet av **inneværende** støtteperiode, teller perioden ikke med.

Kapittel IV Støtte til utdanning i land utenfor Norden

Punkt 1.2.2

ANSA foreslår at man her bruker samme formulering som i flere andre steder i forskriftene hvor aldersbegrensninger fremkommer.

Forslag til formulering:

Når situasjonen er knyttet opp mot foreldrene, er det et vilkår at søkeren er født i 1985 eller senere.

Punkt 3.1 avsnitt 1

Lånekassens forskrifter åpner for støtte til utdanning i land utenfor Norden som ifølge NOKUT tilsvarer enten hele eller deler av en norsk bachelor- eller mastergrad, jmf. kapittel IV, 3.1, avsnitt 1:

Til høyere utdanning i land utenfor Norden kan det bli gitt støtte når utdanningen tilsvarer, eller kan bli godkjent som en del av, en norsk bachelor- eller mastergrad.

ANSA oppfordrer til at Departementet stryker følgende merknad til kapittel IV, 3.1, avsnitt 1:

Det gjøres oppmerksom på at det ikke gis støtte til det første året av utdanningen dersom dette ikke er på nivå med norsk høyere utdanning.

(Nærmere regel ble vedtatt i 2005, og trådte i kraft fra og med undervisningsåret 2005-06, jmf. nærmere regel til kapittel V, 2.1, avsnitt 1 2005-06).

Forslaget er i samsvar med høringsinnspillet fra styret i Lånekassen, og i tråd med Kirke-, utdannings og forskningskomiteens innstilling til statsbudsjettet for 2006 angående *godkjenning av studier i utlandet* (<http://www.stortinget.no/innb/2005/200506-012-004.html>).

Innstramningen fra 2005 medfører at gradsstudenter ikke lenger får støtte til første året av en rekke bachelorgrader som er godkjent av NOKUT (se vedlagt liste over berørte land).

ANSAs forslag vil forenkle Lånekassens praksis for tildeling av støtte til utdanning i land utenfor Norden. Det vil kun gis støtte til enten hele grader eller deler av grader som ifølge NOKUT gir uttelling i Norge. Dette gir studentene klare retningslinjer. Gradsstudenter trenger kun å forholde seg til om hele graden er godkjent av NOKUT, mens delgradsstudenter kun trenger å forholde seg til om deler av graden er godkjent av NOKUT.

Norge vil sikres verdifull internasjonal kompetanse fra viktige land som Kina, Russland, Japan, og Brasil, samt unngår å ta bort muligheten for studier på lavere grad i de fleste av verdens utviklingsland.

Innstramningen fra 2005 ble ikke budsjettbehandlet, fordi endringen ikke ble regnet for å være en realitetsendring. ANSA mener derfor at Departementet kan stryke merknaden og gå tilbake til tidligere praksis uten at det fordrer budsjettbehandling. Dersom Departementet likevel velger å budsjettbehandle gjeninnføring av støtten vil man ved behandlingen av revidert statsbudsjett 2006 måtte øke *kapittel 2410 Statens lånekasse for utdanning, post 71 Andre stipend* med **NOK 193.318** (se vedlagt beregning).

Punkt 3.1 avsnitt 2

Et studium er støtteberettiget i Lånekassen når utdanningen og lærestedet har godkjenning i studielandet, jmf. kapittel IV, 3.1, avsnitt 2:

Utdanningen og lærestedet må ha offentlig eller tilsvarende godkjenning i studielandet.

I de tilfeller et lærested eller en avdeling (campus) er fysisk lokalisert i et annet land, har praksisen vært at man får støtte forutsatt at utdanningen har offentlig eller tilsvarende godkjenning i det studielandet lærestedet er tilknyttet.

Det fremgår av høringsdokumentet for forskrift om tildeling av utdanningsstøtte for undervisningsåret 2006-07 at det foreslås en strengere tolkning av denne forskriften. Bakgrunnen er at dagens forskrift gir uklar hjemmel til å kunne gi støtte til utdanninger ved læresteder som er lokalisert i et annet land enn det landet lærestedet har godkjenning fra. Forslaget innebærer at det fra undervisningsåret 2006-07 utelukkende kan bli gitt støtte til utdanninger ved læresteder som er lokalisert i samme land som de er godkjent. ANSA foreslår at man endrer Lånekassens forskrifter slik at utdanninger ved læresteder som har offentlig eller tilsvarende godkjenning som høyere utdanning i USA fortsatt skal være støtteberettiget.

Forslag til ny formulering av forskrift kapittel IV, 3.1, avsnitt 2:

Utdanningen og lærestedet må ha offentlig eller tilsvarende godkjenning i studielandet eller i USA. Søkeren må selv dokumentere at utdanningen tilsvarer en norsk grad eller del av en norsk grad når det ikke går fram av de generelle reglene for godkjenning.

Forslaget er i samsvar med høringsinnspillet fra styret i Lånekassen.

Forslaget sørger for at det ikke gis støtte til utdanninger ved læresteder som ikke har offentlig eller tilsvarende godkjenning enten i landet lærestedet er lokalisert, eller er tilknyttet den amerikanske akkrediteringsordningen.

Forslaget åpner heller ikke for støtte til fjernundervisning eller e-læring ved læresteder i utlandet.

Forslaget sørger for at det fortsatt skal gis støtte til utdanninger ved noen få læresteder, især i Midtøsten, som er tilknyttet den amerikanske akkrediteringsordningen.

Forslaget tar utgangspunkt i forskriftene om akkreditering, evaluering og godkjenning etter lov om universiteter og høyskoler. ANSA ønsker i utgangspunktet at formuleringen i § 5-1 (3) i utdanningsstøtteleven skal ligge til grunn for Lånekassens forskrifter. Samtidig bør man forhindre at forskriftene blir komplisert både for studentene og for saksgangen i Lånekassen. Derfor foreslår ANSA at Lånekassens forskrifter bør være begrenset til *eller i USA*, i stedet for ordlyden i utdanningsstøtteleven: *Ved generell godkjenning av utenlandsk utdanning skal NOKUT påse at utdanningen det søkes godkjenning for, er akkreditert eller offentlig godkjent som høyere utdanning i det aktuelle land.*

Dette sikrer at forskriftene åpner for å gi støtte til utdanning som enten er godkjent i studielandet eller som er akkreditert i USA. Da vil Lånekassen slippe å vurdere utdanninger som er knyttet til læresteder i land som har godkjenningssystemer som bare opererer innenfor nasjonale grenser. Samtidig vil man sikre at noen amerikanske læresteder, især i Midtøsten, hvor det tradisjonelt har vært noen norske studenter, fortsatt vil kvalifisere til studiestøtte.

Antall studenter på bachelor-nivå i land hvor det ikke gis støtte til 1.år fra 2005-06, status per 2004-05

	Antall
Land	
Argentina	15
Bolivia	1
Hviterussland	4
Chile	15
Kina	11
Costa Rica	1
Cuba	6
Ecuador	1
Ghana	1
Indonesia	3
Irak	1
Japan	1
Kenya	1
Libanon	5
Mexico	11
Namibia	1
Nigeria	2
Nepal	6
Filippinene	2
Puerto Rico	1
Rusland	2
Thailand	13
Tyrkia	1
Vietnam	1
Totalt	106

Listen omfatter i tillegg 16 land hvor det har vært norske studenter med støtte fra Lånekassen, men hvor det ikke var norske studenter undervisningsåret 2004-05.

Listen vil bli utvidet dersom norske studenter søker seg til land som ennå ikke er vurdert fordi det ikke har vært norske studenter der med støtte fra Lånekassen.

Kilde: Statens lånekasse for utdanning.

Beregning av økte stipendutgifter ved gjeninnføring av støtte til første året av godkjente bachelorgrader

Stipendandeler 2004-05:		
Skolepengestøtte	Reisestøtte	
50 %	70 %	
Lån:	30 %	

Antall studenter på bachelor i 2004-05: 106
Bachelor

Studenter per årstid: 27

Gj. Snitt stipend per student i de berørte land 2004-05		
Skolepengestøtte	Reisestøtte	Totalt
6600	7990	14590
Lån:	3424	10024
Totalt:	11414	24614

Gj. Snitt stipend per student	2006-07		2007-08		2008-09		2009-10	
	Studenttall	Utbetaling	Studenttall	Utbetaling	Studenttall	Utbetaling	Studenttall	Utbetaling
14590	27	388635	53	773970	80	1159905	106	1546540

Konklusjon:

Kostnadsrammen for gjeninnføring av støtte beløper seg til NOK 386.635 for undervisningsåret 2006-07. Gjeninnføring av støtte gir halvårsvis virkning budsjettåret 2006. Kapittel 2440 Støtten til utdanning, post 71 Andre stipend mottok med NOK 199.376 ved behandlingen av revideringsbudsjetten 2006.

Forutsetninger:

Utgangspunktet er gjeninnføring av støtte til første året av godkjente bachelorgrader fra og med 2006-07, uten tilbakevirkende kraft. Gjeninnføring av støtte til gjeldende studieår vil innebære en økning i utgifter fra og med 2005-06, samt i tillegg Alle tall er innhentet fra Lånekassen og beregningen er basert på gj. snitt stipend per student i de berørte land skoleåret 2004-05. Ingen vekst i den totale studentmassen i Norge og tilføringen av stipend til de berørte studiene vil føre til en økning i utgifter. Modellen tar utgangspunkt i antallet studenter per årstid i de berørte land undervisningsåret 2004-05. Alle bachelorstudenter vil føre en årlig studieavgift og ingen studenter begynner i tillegg på andre året av bachelorgrader. Alle beløp er i 2005-kroner, reallverdien på studentenes støttebeløp holdes konstant. Økning i støttebeløp vil øke utgifter til utdanning i staten, slik som for tidligere gjeldende betingelser.