



Vår saksbehandler
Øistein Espenes, oespenes@mil.no
+4773995432, 0550 5432
LKSK/Ledelse/Skolestab

Vår dato
2005-11-18

Vår referanse
2005/ HØRING FORSKRIFTER FHS
/FORSVARET

Tidligere dato
2005-10-07

Tidligere referanse
200400422-/KHS

Utdannings- og forskningsdepartementet
Postboks 8119 Dep
0032 Oslo

Merknader fra Luftkrigsskolen til utkast til forskrift om delvis innlemming av Forsvarets høyskoler under lov om universiteter og høyskoler

1 Generelt

Utkastet til forskrift innebærer så langt Luftkrigsskolen kan se at en større del av lovens bestemmelser blir gjort gjeldende for Forsvarets høyskoler en hva tilfellet er gjennom gjeldende forskrift.

Utkastet til forskrift gir en rekke pålegg til skolesjefene, og skolene fremstår i forskriftene og lovens bestemmelser mer som en juridisk entitet enn som en militær avdeling med budsjetterings- og regnskapsansvar i en linjeorganisasjon.

Forslaget til ytterligere innlemmelse er ikke uproblematisk ettersom Forsvarets høyskoler er en del av Forsvarets militære organisasjon (FMO), og ikke direkte lagt under et departement slik sivile universiteter og høyskoler er. Normalt går styringslinjene gjennom Forsvarsstaben, mens utkastet til forskrifter synes å kortslutte flere av disse styringslinjene.

Det er en betydelig utfordring at ansvaret skjerpes, samtidig som myndigheten som militær DIF-sjef, eller for noen kun avdelingssjef, ikke står i stil til det ansvaret som skal ivaretas.

Imidlertid er disse problemene likevel håndterbare ettersom lovens kapittel 9 og 10 ikke gjøres gjeldende for Forsvarets høyskoler.

2 De enkelte paragrafer

§ 1.5 Akademisk og kunstnerisk frihet

I tidligere forskrift om delvis innlemmelse av Forsvarets høyskoler under lov om universitet og høyskoler var ikke denne bestemmelsen gjort gjeldende. Ettersom en forstår denne bestemmelsen slik at departementet ikke kan gi pålegg om læreinnholdet og innholdet i forskningen, men at den faglige virksomheten generelt er underlagt institusjonens styre, i denne sammenheng skolesjefen og det styringsregimet i Forsvaret som erstatter bestemmelsene i lovens §§ 9 og 10, ser ikke Luftkrigsskolen at noe skulle være til hinder for at denne bestemmelsen gjøres gjeldende.

§ 3.5 Fritak

Hør bør FD inn som "Departementet" sidestilt med UFD for å kunne ha muligheten til å pålegge Forsvarets høyskoler samordning slik at kadetter "sømløst" kan fortsette sin utdanning ved en av de andre skolene.

§ 4.3 (3) Læringsmiljøutvalg

0000

Postadresse
Postmottak
2617 Lillehammer

Besøksadresse
Prsauneveien 61
7046 TRONDHEIM

Sivil telefon/telefaks
73995000/73995499

E-post
forsvaret@mil.no

Militær telefon/telefaks (FDN)

Vedlegg

Dette leddet synes unødvendig for Forsvarets høyskoler fordi elevene/kadettene har et ansettelsesforhold til Forsvaret. Dermed kommer de under arbeidsmiljølovens kap VII, §§ 23-24 og virksomheten til arbeidsmiljøutvalget. I arbeidsmiljøutvalget vil de som følge av sitt antall være representert som en ansattgruppe. Å ha et eget læringsmiljøutvalg vil ikke være noe konstruktivt bidrag til arbeids- og studiemiljø ved en sv Forsvarets høyskoler. Luftkrigsskolen anbefaler derfor at § 4.3 (3) ikke gjøres gjeldende for Forsvarets høyskoler.

§ 4.7 (3) Annullering

Denne bestemmelsen er i konflikt med Forsvarets prosedyrer for klagebehandling i slike spørsmål regulert i Tjenestereglement for Forsvaret klasse IV pkt 10.2.14, og pkt 9.5.3. Slik paragrafen nå står vil klage i relegeringssaker sendes direkte til FD. I dag er klageinstans ved relegering Generalinspektørene (GI) for de tre forsvarsgrenene. Det anbefales å ta dette leddet ut og la Tjenestereglementet for Forsvaret gjelde, da befalet tilsettes i en forsvarsgren og det er naturlig at GI har endelig beslutningsmyndighet på relegeringssaker. Luftkrigsskolen anbefaler at forskriften endres i tråd med dette.

Kapittel 6, Ansettelser

I "Kommentarer til forskriftsutkastet – endringer" sies det at man finner det... *hensiktsmessig å angi at disse reglene gjelder med de tilpasninger som følger av regler om tilsetting og forvaltning av militært og sivilt personell*. Derom det betyr at Forsvarets personellhåndboks (FPH) C, Forvaltning av sivilt personell, gjelder for åremålsstillinger, midlertidige ansettelser og prosedyre for avskjed, oppsigelse, suspensjon eller ordensstraff, anser Luftkrigsskolen bestemmelsen som uproblematisk. I motsatt fall vil bestemmelsen være uheldig ettersom Forsvaret da vil få et eget regime for sivile tilsatt ved høyskolene forskjellig fra andre sivilt ansatte i FMO.

For øvrig reiser innlemmelse av bestemmelsene i kapittel 6 også et annet viktig prinsipielt spørsmål for Forsvarets høyskoler som angår ansettelser og opprykk i undervisnings- og forskerstillinger. Ettersom en egen forskrift om kriterier for ansettelse og framgangsmåte og kriterier for opprykk i undervisnings- og forskerstillinger er under utarbeidelse, er det viktig å få avklart om disse forskriftene også vil gjelde Forsvarets høyskoler, og hvorvidt ansatte ved disse høyskolene kan benytte Universitets- og høgskolerådet som saksbehandler i søknader om personlig opprykk til professor etter kompetanse. Så langt har Universitets- og høgskolerådet avvist slike søknader med begrunnelsen om at Forsvarets høyskoler har egne bestemmelser for ansettelser. Dersom bestemmelsene i kapittel 6, spesielt § 6-3 (3) nå gjøres gjeldende i tråd med utkastet til forskrifter, skulle det tilsi at Forsvarets høyskoler også kan benytte Universitets- og høgskolerådets oppnevnte kommisjoner i vurderinger av søknader om personlige opprykk. Selv om det i følge kommentaren til forskriften gis åpning for tilpasninger til Forsvarets bestemmelser for ansettelser, er disse likevel i overensstemmelse med lovens § 6-3 (3)

Luftkrigsskolen ber derfor UFD om en avklaring av dette, for Luftkrigsskolen og Forsvarets øvrige høyskoler viktige spørsmål.



Kristian Lund
Oberst
Sjef Luftkrigsskolen