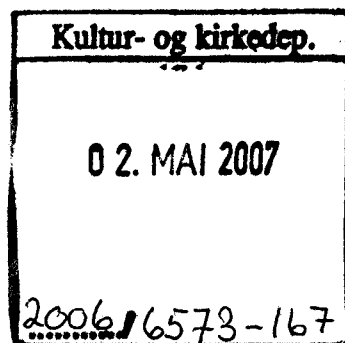


TOLGA KOMMUNE
Kulturavdelingen



Kultur- og kirkedepartementet
Postboks 8030 Dep

0030 OSLO

Dato: 30.04.2007

<i>Vår ref.</i>	<i>Løpenr.</i>	<i>Arkivkode</i>	<i>Saksbehandler</i>	<i>Deres ref.</i>
07/201-5	1559/07	C60	Ellen Vibeke Solli Nygjelten 62 49 65 34	

MELDING OM POLITISK VEDTAK - HØRINGSBREV - "BIBLIOTEKREFORM 2014"


Fra møtet i Formannskapet den 24.04.2007, saksnr 34/07.

Det underrettes herved om at det er fattet følgende vedtak:

Tolga kommune mener det er særdeles viktig at det opprettholdes bibliotek i hver kommune med lokal, kommunal styring.

1. Tolga kommune ser positivt på ønsket om et nasjonalt løft for biblioteksektoren, men ønsker ikke at konsolidering skal være eneste samarbeidsform for å oppnå utredningens mål.
2. Formannskapet slutter seg til bibliotekenes regionale uttalelse samt de lokale kommentarene til saken.

Med hilsen


Ellen Vibeke Solli Nygjelten
biblioteksjef

Kopi:

Vedlegg: Særutskrift vedtak Bibliotekreform 2014
Høringsuttalelse bibliotekene i Nord-Østerdal

SÆRUTSKRIFT

Arkivsak: 07/201

Saksnr. Utvalg
34/07 Formannskapet

Møtedato
24.04.2007

HØRINGSBREV - "BIBLIOTEKREFORM 2014"

Arkiv: C60
Arkivsaksnr.: 07/201
Nygjelten

Saksbehandler:
Ellen Vibeke Solli

Vedlegg:

Uttalelse fra bibliotekene i regionen

Andre dokumenter i saken:

05.01.2007 HØRINGSBREV - "BIBLIOTEKREFORM 2014"

Hele høringsdokumentet kan lastes fra

<http://www.abm-utvikling.no/prosjekter/Interne/Bibliotek/bibliotekutredningen/index.html>

Saksopplysninger:

AMB Utvikling har på oppdrag av Kultur- og kirkedepartementet og Kunnskapsdepartementet laget utredningen Bibliotekreform 2014. Høringsfristen for denne er 1. mai. Utredningen tar for seg bibliotekfeltet med folkebibliotek, skolebibliotek og fag- og forskningsbibliotek. Målet er at biblioteksektoren skal bestå av et samhandlende nettverk av sterke og kompetente bibliotek i 2014.

De tre viktigste elementene i den foreslåtte bibliotekreformen er følgende:

1. Felles nasjonale digitale tjenester
Ved å utvikle og tilby innhold og nettbaserte tjenester er målet å skape et digitalt bibliotek som gir alle enkel tilgang til kunnskap og kultur. Dette krever samarbeid mellom bibliotekene og nasjonal koordinering og finansiering
2. Norgesbiblioteket – nettverk av bibliotek i Norge
Det foreslås en reform av bibliotekstrukturen. Befolkningen i små kommuner har behov for samme omfang og kvalitet på bibliotektenester som de som bor i store byer. Målet er å gi et gjennomgående bedre bibliotektilbud gjennom sterkere bibliotek og kompetansemiljøer, som er i stand til å utvikle flere og bedre tjenester. Styrkingen vil skje gjennom samarbeid og samordninger til sterkere enheter med bredere tjenestetilbud.
3. Kompetanseutvikling for ansatte
Formålet er å styrke og fornye kompetansen i biblioteksektoren. Bibliotekene skal ha en bred og oppdatert kompetanse for å yte bedre tjenester. Bibliotekforskning skal gi ny kunnskap.

Dessuten skal det fysiske biblioteket videreutvikles som et sted for læring, kulturformidling og som et sted for integrering og kulturelt mangfold. Bibliotekene skal i større grad være et unikt og synlig tilbud overalt der brukerne er. På nettet, i forskningen og undervisningen, og på det lokale bibliotek.

Bibliotekene i regionen har utarbeidet en egen høringsuttalelse. I tillegg tas saken opp i kommunene.

Saksvurdering:

Det punktet som vil berøre Tolga bibliotek, Tolga kommune og brukerne mest er punkt 2 – endring av bibliotekstrukturen. Utredningen ønsker å konsolidere (slå sammen og styrke) alle bibliotek med færre enn 5 årsverk. Høringen sier at bibliotek skal slås sammen til større enheter med minimum 5-8 ansatte.

Bibliotekene i regionen er meget positive til samarbeid og har lange og gode tradisjoner på området.

Likevel reises mange spørsmål om det å knytte et samarbeid opp mot en spesifikk metode. Hvor gjennomførbart og hensiktsmessig vil en konsolidering være for Tolga? Når vi vet at hele Vestfold fylke + 1000 kvkm får plass i Rendalen kommune, forstår vi at avstander vanskeliggjør tilgjengelighet både for publikum og ansatte.

Vil en organisatorisk konsolidering frigjøre resurser til utviklingsarbeid når eksisterende oppgaver også skal i vare tas? Vil en konsolidering føre til en byråkratisering av tjenesten? Utredningen refererer til en brukerundersøkelse som viser at brukerne ønsker et større og sentralt bibliotek med alle tjenester i motsetning til et nært og dårlig bibliotek. Men hva legger brukerne i dette svaret? Det sier undersøkelsen ikke noe om. Brukerne mente neppe at deres lokale bibliotek skulle bli borte i favør for et stort bibliotek i nabokommunen. Utredningen sier bare at det bør være et bibliotek i hver kommune.

Hvordan vil finansieringen av et konsolidert bibliotek bli? Hvem eier og styrer biblioteket? Får ikke kommunene råde over eget bibliotek?

Biblioteksjefene i regionen sier i sin uttalelse:

”Vi anbefaler ikke at små bibliotek må konsolideres til større enheter med 6-8 ansatte for å kunne være en del av bibliotekreformen. Bibliotekene finansieres i sin helhet av kommunene i dag, og da er det viktig at bibliotekene også styres av kommunene.

Gode bibliotektenester er avhengig av tilstrekkelige ressurser, hensiktsmessige lokaler, gode åpningstider og høy kompetanse hos de som jobber i bibliotekene. Dette er viktigere enn hvor store enhetene er. I vårt distrikt, Nord-Østerdalen, fører store geografiske avstander til at det ikke nødvendigvis blir et større faglig miljø selv om enhetene slår seg sammen. Det samme gjelder mange andre steder i landet. Store avstander og dårlige kommunikasjoner vil også gjøre det vanskelig for mange brukere å nyttiggjøre seg tilbudene i et eventuelt konsolidert bibliotek. Folkebibliotekene er et lavterskeltilbud, som må være der brukerne er.

Vi mener at et forpliktende samarbeid mellom bibliotekene i en region som regel vil være bedre enn sammenslåing. For å hjelpe bibliotek i små kommuner til å samarbeide mer og bedre, bør fylkesbibliotekene ta rollen som regional utviklingsaktør. Dette kan praktisk gjøres ved at det opprettes flere stillinger for regionkoordinatorer i hvert fylke. Vi ønsker oss en slik stilling for bibliotekene i Nord-Østerdalen.

Vi ser ikke at kravet til bibliotekfaglig kompetanse i tilstrekkelig grad er ivaretatt i utredningen. Det er bare krav om at leder av det konsoliderte biblioteket skal ha fagutdanning, og en slik begrensning kan bety en svekkelse av kompetansen i bibliotekene i de andre kommunene. I vår region har alle 6 kommuner fagutdannet biblioteksjef i dag, selv om kommunene er små i folketall. Vi tror at biblioteklovens krav om fagutdannet biblioteksjef i alle kommuner er sterkt medvirkende til at det er slik.”

I utredningens referansegruppe på 11 personer var det ingen representanter fra verken skolebiblioteksektoren eller folkebiblioteksektoren.

Lokale uthevinger:

- Tolga bibliotek er et lite bibliotek i landsmålestokk, men bruken er høy. (Totalt 22441 utlån i 2006)
- Personalet har fagutdanning og servicenivået bra. Om kompetansen ved konsolidering flyttes til et sentralt bibliotek, vil brukerne i Tolga sitte igjen med et dårligere tilbud.
- Det allerede gode regionale samarbeidet er en fin plattform å bygge videre på.
- Hovedbiblioteket og Tolga skole har allerede et mangeårig samarbeid som godt kan utvikles spesielt på området ”Bibliotek som læringsarena”
- Samarbeidet mellom hovedbiblioteket og Tolga skole er et lavterskeltilbud som sørger for at alle barn får et bibliotektilbud uavhengig av hjemmets ev. initiativ og interesse.
- Det er bedre å videreutvikle gode eksisterende samarbeid enn å benytte konsolidering som metode som kan føre til et dårligere tilbud for brukerne
- Kommunene finansierer og eier bibliotekene. Derfor er det viktig at de styres kommunalt.
- Teknologiske løsninger og igjen samarbeid på området gjøre biblioteket distriktsvennlig.
- Den nyopprettede fraktordningen utnytter eksisterende ressurser innen fjernlån bedre
- Fagkompetansen sitter nær brukerne ikke hos en sentral ledelse.

Rådmannens innstilling:

1. Tolga kommune ser positivt på ønsket om et nasjonalt løft for biblioteksektoren, men ønsker ikke at konsolidering skal være eneste samarbeidsform for å oppnå utredningens mål.
2. Formannskapet slutter seg til bibliotekenes regionale uttalelse samt de lokale kommentarene til saken.

Behandling i Formannskapet 24.04.2007:

Forslag Marit Gilleberg:

Tolga kommune mener det er særdeles viktig at det opprettholdes bibliotek i hver kommune med lokal, kommunal styring.

Vedtak i Formannskapet 24.04.2007:

Tolga kommune mener det er særdeles viktig at det opprettholdes bibliotek i hver kommune med lokal, kommunal styring.

1. Tolga kommune ser positivt på ønsket om et nasjonalt løft for biblioteksektoren, men ønsker ikke at konsolidering skal være eneste samarbeidsform for å oppnå utredningens mål.
2. Formannskapet slutter seg til bibliotekenes regionale uttalelse samt de lokale kommentarene til saken.

Høringsuttalelse til "Bibliotekreform 2014" – felles uttalelse for Os, Tolga, Tynset, Rendalen, Alvdal og Folldal kommuner

Generelle kommentarer

Vi mener det er nødvendig med en bibliotekreform for å sikre et godt bibliotektilbud til alle i framtida. Utredningen inneholder mange viktige og nødvendige tiltak.

Vi mener det er en svakhet at ingen ansatte i folkebibliotek har vært representert i referansegruppa på 11 medlemmer. Det hadde vært spesielt nyttig å ha med noen fra de bibliotekene som er så små at de anbefales å slå seg sammen med andre til større enheter. Utredningen skaper et inntrykk av at små bibliotek er dårligere enn større bibliotek, noe vi mener ikke nødvendigvis er tilfelle.

Kommentarer til de enkelte forslagene

Målområde 1: Innhold og tjenester i Norgesbiblioteket

Vi støtter alle tiltak under dette målområdet, og legger spesielt vekt på utvikling av digitale tjenester i bibliotekene. Vi understreker at det må være en nasjonal oppgave å stimulere til utvikling av digitale tjenester. Dette er en for stor oppgave for små og mellomstore bibliotek, som risikerer å bli hengende etter i utviklingen hvis det ikke satses nasjonalt og regionalt.

Målområde 2: Norgesbiblioteket – struktur og organisering

"Tiltak: Etablere sterkere og mer kompetente folkebibliotek gjennom en konsolideringsprosess som omfatter bibliotekene i flere kommuner"

Vi anbefaler ikke at små bibliotek må konsolideres til større enheter med 6-8 ansatte for å kunne være en del av bibliotekreformen. Bibliotekene finansieres i sin helhet av kommunene i dag, og da er det viktig at bibliotekene også styres av kommunene.

Gode bibliotektilbud er avhengig av tilstrekkelige ressurser, hensiktsmessige lokaler, gode åpningstider og høy kompetanse hos de som jobber i bibliotekene. Dette er viktigere enn hvor store enhetene er. I vårt distrikt, Nord-Østerdalen, fører store geografiske avstander til at det ikke nødvendigvis blir et større faglig miljø selv om enhetene slår seg sammen. Det samme gjelder mange andre steder i landet. Store avstander og dårlige kommunikasjoner vil også gjøre det vanskelig for mange brukere å nyttiggjøre seg tilbudene i et eventuelt konsolidert bibliotek. Folkebibliotekene er et lavterskeltilbud, som må være der brukerne er.

Vi mener at et forpliktende samarbeid mellom bibliotekene i en region som regel vil være bedre enn sammenslåing. For å hjelpe bibliotek i små kommuner til å samarbeide mer og bedre, bør fylkesbibliotekene ta rollen som regional utviklingsaktør. Dette kan praktisk gjøres ved at det opprettes flere stillinger for regionkoordinatorer i hvert fylke. Vi ønsker oss en slik stilling for bibliotekene i Nord-Østerdalen.

Vi ser ikke at kravet til bibliotekfaglig kompetanse i tilstrekkelig grad er ivaretatt i utredningen. Det er bare krav om at leder av det konsoliderte biblioteket skal ha fagutdanning, og en slik begrensning kan bety en svekkelse av kompetansen i bibliotekene i de andre kommunene. I vår region har alle 6 kommuner fagutdannet biblioteksjef i dag, selv om kommunene er små i folketall. Vi tror at biblioteklovens krav om fagutdannet biblioteksjef i alle kommuner er sterkt medvirkende til at det er slik.

”Tiltak: Endre dagens biblioteklovgivning for å sikre samarbeidet i et nasjonalt biblioteknettverk”

Vi støtter at bibliotekloven endres slik at alle offentlige bibliotek pålegges å delta i det nasjonale biblioteknettverket, som skal bygge på et forpliktende samarbeid mellom ulike offentlige bibliotek. Dette vil sikre gode bibliotek tjenester og tilgang til landets samlede bibliotekressurser for hele befolkningen, uavhengig av bosted, arbeidsplass eller tilknytning til utdanningsinstitusjon.

Målområde 3: Norgesbiblioteket - kompetanse og forskning

”Tiltak: Etablere et kompetanseutviklingsprogram for å styrke Norgesbiblioteket og de konsoliderte bibliotekene”

Vi mener det er nødvendig med et kompetanseutviklingsprogram for bibliotekene, men dette kan ikke bare gjelde konsoliderte enheter. Bibliotek som velger en annen forpliktende samarbeidsform enn konsolidering, og som lager en felles kompetanseutviklingsplan, må også få slike midler. Målet må være å gi *brukerne* bedre bibliotek tjenester, og da kan ikke sammenslåing være et krav for å delta i programmet for kompetanseutvikling.